

Куракин А.В., Саидов З.А.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация: Предметом статьи являются проблемы правового и организационного характера, связанные с административно-правовым регулированием финансового контроля в сфере внутренних дел. Автором подробно проводится теоретико-правовой анализ концепций правового регулирования экономических отношений с позиции административно-правового регулирования обеспечения финансовой безопасности государства. Рассматриваются авторские позиции относительно понятия государственного регулирования финансовых отношений в сфере внутренних дел. Основное внимание в статье уделяется разработки методов и методологии административно-правового регулирования финансово-экономических отношений в сфере внутренних дел. Кроме того, в статье проводится теоретико-правовой анализ понятий концепций развития права, экономики и финансов. Методологическую основу статьи составили современные достижения теории познания. В процессе исследования применялись общеправовые, теоретические, общеправовые методы (диалектика, системный метод, анализ, синтез, аналогия, дедукция, наблюдение, моделирование), традиционно правовые методы (формально-логический), а также методы, используемые в конкретно-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.). Основным выводом, который сделан по итогам исследования, состоит в том, что в настоящее время для обеспечения правопорядка в сфере финансов необходимо совершенствовать формы и методы административно-правового регулирования финансовой безопасности. Основным вкладом, который сделан авторами в настоящей статье это необходимость развития административно-правового регулирования финансовой безопасности в сфере внутренних дел. Новизна статьи заключается в разработке предложений по развитию форм и методов государственного регулирования экономики, а также создание правовых и организационных гарантий законности в экономике нашей страны.

Ключевые слова: Контроль, финансы, сфера, МВД, полиция, безопасность, средство, экономика, деньги, ОВД.

Review: The article focuses on legal and organizational problems of administrative and legal regulation of financial control in the sphere of internal affairs. The authors carry out a detailed theoretical and legal analysis of the concepts of legal regulation of economic relations from the position of administrative-legal regulation of ensuring the financial safety of the state. The article demonstrates the authors' position on the concept of state regulation of financial relations in the sphere of internal affairs. The main attention is paid to the development of methods and methodology of administrative-

legal regulation of financial and economic relations in the sphere of internal affairs. In addition, the article provides the theoretical and legal analysis of the concepts of development of law, economics and finance. The methodological basis of the article comprises the recent achievements of epistemology. The authors apply general philosophical and theoretical methods (dialectics, the systems method, analysis, synthesis, analogy, deduction, observation, modeling), traditional legal methods (formal logical), and the methods used in specific sociological studies (statistical, expert evaluation, etc.). The main conclusion is that at present, in order to ensure legality in the sphere of finance, it is necessary to improve the forms and methods of administrative-legal financial safety. The main contribution of the authors is the conclusion about the need for the development of administrative and legal regulation of financial safety in the sphere of internal affairs. The novelty of the article lies in the proposals about the development of forms and methods of state regulation of the economy and the creation of legal and institutional guarantees of legality in the Russian economy.

Keywords: Means, safety, police, The Ministry of Internal Affairs, sphere, finance, control, economy, money, Internal Affairs Agencies.

**Статья подготовлена при информационной поддержке компании
«Консультант Плюс»**

На Министерство внутренних дел Российской Федерации возложены важные задачи в сферах защиты прав и законных интересов личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений и др.

В этой связи контроль за деятельностью органов и учреждений МВД России вообще и финансовый контроль в частности объективно необходимы. О высоком социальном значении финансового контроля могут говорить данные Счетной палаты Российской Федерации: так, согласно экспертным оценкам, в 2014 г. в России зафиксировано финансовых нарушений на сумму 99,6 миллиардов рублей. Из них 8,3 миллиарда – неэффек-

тивное использование государственных средств, 3,6 миллиарда – нецелевое использование, 1,7 миллиарда возвращен в бюджет.

Финансовый контроль в системе МВД России призван способствовать эффективному выполнению возложенных на министерство задач в сфере обеспечения законности и правопорядка. Для выполнения этих задач государство обеспечивает министерство необходимыми материальными и финансовыми ресурсами, кроме того, органам и учреждениям предоставлено право осуществлять внебюджетную деятельность, приносящую доходы.

Следует отметить, что в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации находятся значительные материальные ценности и финансовые ре-

сурсы, оно является участником бюджетных и хозяйственных отношений. В этой связи ведомственный финансовый контроль, осуществляемый в системе МВД России, имеет важное значение и призван способствовать укреплению законности и финансовой дисциплины в сфере внутренних дел, предупреждать и пресекать нецелевое использование бюджетных средств, а также их хищение и др.

Несмотря на важность ведомственного финансового контроля в деле обеспечения законности и финансовой дисциплины в сфере внутренних дел, говорить о том, что в настоящее время сформирован эффективный механизм административно-правового регулирования ведомственного финансового контроля пока не приходится. Административно-финансовый контроль в системе МВД России, являясь частью государственного финансового контроля, распространяется на все сферы экономической деятельности в сфере внутренних дел, а также финансовую деятельность органов внутренних дел. Ведомственный финансовый контроль в системе МВД России осуществляют различные субъекты как общей, так и специальной компетенции. Финансовый контроль в системе МВД России является частью системы финансового обеспечения, который осуществляется во всех звеньях системы управления в сфере внутренних дел. Исходя из этого, ведомственный финансовый контроль призван оказывать активное влияние на организацию планирования, финансирования, учета и отчетности, а также способствовать повышению эффективности использования финансовых ресурсов, выделяемых из бюджетов всех уровней на

выполнение задач и функций, стоящих перед МВД России.

Для того, что бы финансовый контроль, осуществляемый в системе МВД России, был максимально эффективным, необходимо, чтобы он был надлежащим образом организован. Организация эффективного расходования выделенных бюджетных средств и их целевого использования – важнейшая составляющая финансово-экономического регулирования деятельности МВД России. Как отмечает Ю.А. Тихомиров, внешняя деятельность органов управления находится в прямой зависимости от уровня внутриорганизационной работы, которая оказывает непосредственное влияние на эффективность системы, как бы «материализует» ее потенциальные возможности, обнаруживает ее активные свойства [1].

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 146н, которым утверждено Положение о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля, целью организации и осуществления контрольной деятельности должны быть: распределение обязанностей между работниками, занятыми контрольной деятельностью; планирование контрольной деятельности; создание системы стимулов и условий для профессионального развития и повышения квалификации работников финансового контроля; контроль качества контрольной деятельности; отчетность о контрольной деятельности.

Субъект финансового контроля устанавливает критерии оценки результативности контрольной деятельности в целом, а также работы каждого работника

финансового контроля. В системе МВД России сформированы различные субъекты ведомственного финансового контроля. Как отмечает Э.Д. Соколова, «... они различаются между собой по компетенции, формам и видам проводимого контроля» [2].

Говоря об организации ведомственного финансового контроля необходимо отметить, что контрольная деятельность подлежит планированию. Планирование контрольной деятельности осуществляется путем составления и утверждения субъектом финансового контроля плана контрольной деятельности на календарный год. План контрольной деятельности представляет собой перечень контрольных мероприятий (ревизий, проверок), которые планируется осуществить в следующем календарном году. В плане контрольной деятельности по каждому контрольному мероприятию устанавливается объект финансового контроля, проверяемый период, суммы финансирования в проверяемом периоде, форма, срок проведения контрольного мероприятия, ответственные исполнители.

При планировании контрольной деятельности учитываются: законность, своевременность и периодичность проведения контрольных мероприятий; степень обеспеченности ресурсами (трудовыми, материальными и финансовыми); реальность сроков проведения контрольных мероприятий; равномерность нагрузки на работников финансового контроля; экономическая целесообразность проведения контрольных мероприятий, определяемая соотношением затрат на проведение каждого контрольного мероприятия и суммы средств федерального бюджета, в отношении ко-

торых планируется проведение данного мероприятия; наличие резерва времени для выполнения внеплановых контрольных мероприятий и другие факторы.

Э.Э. Понтович в свое время констатировал «... труднее обстоит дело с организацией финансового контроля. Эти вопросы не могут быть выяснены путем одной лишь теории. Организация государства вообще никогда не рождается в результате теории. Государственная организация, если и строится на основе тех или иных определенных, усвоенных ею, принципов, все же представляет собой всегда историческое явление. Общие принципы претворяются в каждой отдельной государственной структуре не в чистом, отвлеченном виде, но в формах вполне конкретных, индивидуализированных историей. Это не относится и к вопросу об организации финансового контроля ...» [3].

Термин «организация» означает внутреннюю упорядоченность, согласованность, взаимодействие более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленные его строением; совокупность процессов или действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между частями целого; объединение людей, совместно реализующих программу или цель и действующих на основе определенных правил и процедур.

Сам процесс организации делится на элементы, которые в правильно урегулированной системе чередуются в определенном порядке, образуя тем самым управленческий цикл. В.Г. Афанасьев отмечает, что в процессе осуществления каждого отдельного цикла, независимо от того, в какой области общественной

жизни он реализуется, действия субъекта управления, соответственно последовательно сменяющиеся стадии управленческого цикла представляют собой функцию управления, а совокупность этих функций – содержание управленческого процесса [4].

Н.Д. Погосян отмечает, что организация и осуществление контроля являются обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами, ибо такое управление влечет ответственность перед обществом. Осуществляемый финансовый контроль может быть реализован либо со стороны компетентных структур законодательной власти, либо в порядке административного (внутреннего) контроля по вертикали [5].

Э.А. Вознесенский отмечает, что функционирование контрольных органов предполагает наличие комплекса условий организационного и методического порядка: определение субъектов и объектов контроля, границ контрольной деятельности, прав и обязанностей контрольных органов, периодичности контроля и др. Весь перечисленный комплекс условий должен подлежать соответствующей правовой регламентации контрольной деятельности органов государственного управления [6].

Как отмечает К.С. Чекалин «...контрольная функция настолько отлична от других управленческих функций, что позволяет обособить ее не только в научном, но и в организационном плане. Характер управленческого воздействия контроля остается принципиально одинаковым в любой сфере или отрасли управления, на любом управленческом горизонте. И если есть разница в объ-

еме содержания и границах использования этой функции отдельными органами, то объясняется она положением контролирующего субъекта в общей системе государственного механизма, в которой каждое вышестоящее звено имеет больший объем прав, в том числе и на осуществление контроля» [7].

В связи с этим исследование организационных основ финансового контроля в системе МВД России возможно лишь на основе анализа элементов организации контроля.

По содержанию контрольная функция включает в себя несколько относительно самостоятельных «рабочих операций» или стадий.

Среди которых выделяются: принятие решения о производстве контроля и подготовка к его проведению; осуществление контроля в непосредственном (узком) смысле; подведение итогов проверки и принятие мер по устранению недостатков.

В свою очередь каждую стадию можно условно разбить на более мелкие операции. В начальной стадии можно выделить например: принятие полномочным лицом (управляющим субъектом) решения о производстве контроля; составление плана (программы) проведения контроля, в котором определяются задачи и соответствующие им тема, объем, способы и сроки проверки, а также указываются конкретные исполнители, ответственные за тот или иной участок проверки; инструктаж контролеров, проводимый руководителями соответствующих контролирующих органов; предварительное изучение законов и других актов, регулирующих деятельность подконтрольных органов, а также

плановых и разовых заданий этим органам, статистической отчетности и другие материалов об их работе.

Заметим при этом, что тщательное выполнение перечисленных и некоторых других операций, свойственных данной стадии, позволяет управляющему (контролирующему) субъекту сосредоточить внимание на главных, решающих вопросах деятельности подконтрольных объектов.

Для второй стадии характерны: сбор фактов, статистических и других материалов, объективно характеризующих деятельность контролируемого объекта, их анализ и обработка; сравнение достигнутого с аналогичными результатами за соответствующие предшествующие периоды деятельности проверяемого объекта, а также с теми требованиями, которые к нему предъявляются законами, приказами, инструкциями и т.д.; оказание работнику подконтрольного объекта непосредственно на месте помощи в улучшении работы и устранении недостатков.

Последней, заключительной стадии присущи: подведение итогов и оценка работы подконтрольного объекта на основе данных, собранных в ходе контроля; составление справки по результатам проверки; доведение результатов проверки до сведения коллектива проверяемого объекта и соответствующих органов; разработка мероприятий по устранению выявленных недостатков и повышению эффективности деятельности подконтрольного органа; принятие в случае необходимого мер к наказанию виновных [8].

Из анализа содержания контрольной функции следует, что он включает в себя

как чисто организационные (не юридические), так и правовые, вызывающие юридические последствия, действия. К числу последних относятся: принятие решения о производстве контроля; определение программы проверки; принятие мер к наказанию виновных. Решение о производстве контроля порождает у лиц, назначенных для проверки, обязанность выполнить предписание управляющего субъекта. При этом последний вправе принять меры административного или дисциплинарного воздействия к тем, кто не выполнит такое предписание. У подконтрольных органов вследствие этого акта возникает обязанность предоставить в распоряжение проверяющих всю нужную им информацию по теме проверки и т.д.

В программе контроля указывается круг задач, тема проверки, за рамки которых проверяющий может выйти только по специальному разрешению. Так, в случае, если в ходе контроля возникает необходимость проверить работу органа по вопросам, не указанным в плане, контролер должен обратиться за разрешением на это к должностному лицу, утвердившему первоначальную программу проверки. Что же касается действий по наказанию виновных по результатам проверки, то их правовой характер не вызывает сомнений.

Поскольку финансовый контроль в системе МВД России включает в себя правовые и организационные действия, формы, в которые он облекается, являются правовыми либо организационными. Так, осуществлению контроля предшествует письменное решение (например, приказ) полномочного лица о проведении проверки, которое представляет

собой юридическую форму осуществления руководителем контрольной функции, влекущую правовые последствия. Здесь правовая форма (решение о проведении контроля) предшествует организационной (осуществлению контроля в непосредственном, узком смысле). Бывает и наоборот, по окончании непосредственной проверки могут быть изданы: предписание об устранении обнаруженных недочетов или приказ о наказании виновных в допущенных недостатках – акты, каждый из которых является определенной формой юридического воздействия на подконтрольный объект, но использование этих форм стало возможным только на базе осуществления контроля в непосредственном, узком смысле, то есть благодаря действиям, являющимся по своей форме чисто организационными (не юридическими).

Характеристика содержания контрольной функции была бы неполной без указания еще на один веский аргумент, позволяющий рассматривать контроль в качестве неотъемлемой составной части управления. Дело в том, что контроль является не просто частью целого, каким предстает все управление, но и «работающей» частью каждой в отдельности функции этого управления – процесса, представляющего собой сложнейшее явление, в котором все функции находятся в диалектическом единстве и взаимодействии, неразрывно связаны, заходят друг за друга, накладываются, переплетаются [9].

В настоящее время необходимо совершенствовать правовые и организационные механизмы финансового контроля в системе МВД России. Как отмечает В.В. Ковязин, в настоящее время по-

явилась острая необходимость изыскания внутренних резервов и источников самофинансирования для удовлетворения необходимых потребностей органов внутренних дел. Решению этой проблемы в определенной мере может способствовать участие органов внутренних дел в деятельности, приносящей доходы. Однако в целях недопущения злоупотреблений в данной сфере указанная деятельность должна находиться под строгим контролем, как руководителей, так и соответствующих подразделений самих органов внутренних дел в целях предупреждения и пресечения нецелевого или неполного использования финансовых средств [10].

Необходимым условием организации контрольных мероприятий является постоянное взаимодействие правоохранительных и контрольно-ревизионных органов. Реализация этого взаимодействия осуществляется путем взаимного информирования по фактам выявленных нарушений в сфере экономики, осуществления рабочих контактов и оказания взаимопомощи по проводимым ревизиям (проверкам), а также путем создания в субъектах Российской Федерации межведомственных рабочих групп на постоянной основе, основной задачей которых является оперативное рассмотрение всех вопросов совместных действий.

Финансовый контроль в системе МВД России осуществляют различные субъекты как общей, так и специальной компетенции. Проведение проверок правильности документального оформления хозяйственных операций, достоверности отчетности о результатах финансово-хозяйственной деятельно-

сти органов внутренних дел и внутренних войск. Разработка предложений по более эффективному использованию финансовых и материальных ресурсов, сокращению непроизводительных расходов и потерь. Оказание практической помощи органам внутренних дел и подразделениям внутренних войск по устранению недостатков в финансово-хозяйственной деятельности, правильному применению законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России по вопросам, относящимся к компетенции Центра проведения ревизий и проверок деятельности органов внутренних дел.

В соответствии со своей компетенцией Центр проведения ревизий и проверок деятельности органов внутренних дел выполняет следующие функции: организует и осуществляет на плановой основе документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности в подразделениях МВД России по направлениям деятельности; организует и осуществляет проведение внеплановых ревизий и проверок по указанию Министра внутренних дел Российской Федерации [11].

Рассматривает в пределах своей компетенции материалы ревизий и проверок, по их результатам готовит заключения, справки или разрабатывает проекты приказов, распоряжений МВД России: подготавливает в установленном порядке по направлениям деятельности Центра проведения ревизий и проверок деятельности органов внутренних дел материалы о хищениях, недостачах, бесхозяйственности, нарушениях налогового законодательства и других злоупотреблениях должностных лиц органов

внутренних дел и внутренних войск МВД России для передачи их в соответствующие органы; осуществляет контроль за выполнением предложений и указаний руководства Министерства внутренних дел и Финансово-экономического департамента по результатам ревизий и проверок по направлениям деятельности; представляет в Финансово-экономический департамент МВД России информацию о выявленных по результатам проведенных ревизий и проверок нарушениях и злоупотреблениях, суммах недостач, хищений, причиненного ущерба и должностных лицах, привлеченных к материальной, дисциплинарной и уголовной ответственности; участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России, других инструктивных, информационных и методических документов по вопросам, относящимся к компетенции Центра проведения ревизий и проверок деятельности органов внутренних дел.

В настоящее время как никогда актуальна проблема финансового контроля, как в целом, так и в системе МВД России. Связано это с тем, что из бюджета выделяются большие денежные средства на переоснащение органов внутренних дел, внедрение в оперативно-служебную деятельность органов внутренних дел современных форм и методов деятельности. Далеко не всегда денежные средства, выделяемые на переоснащение органов внутренних дел, расходуются целевым образом. Нецелевому использованию денежных средств в системе МВД России способствует неэффективное административно-правовое регулирование финансового контроля.

В настоящее время как никогда актуальна проблема совершенствования административно-правового регулирования финансового контроля в системе МВД России. Перед финансовым контролем в целом и финансовым контролем в системе МВД России стоят свои задачи. Традиционно к основным задачам финансового контроля относят следующие: проверка выполнения органами государственной власти и местного самоуправления функций финансовой деятельности, соответствующей своей компетенции; проверка выполнения гражданами и организациями финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления; проверка правильности использования государственными и муниципальными организациями денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, банковских ссуд, внебюджетных и других средств); проверка правильности совершения финансовых операций и хранения денежных средств организациями; выявление внутренних резервов производства – возможностей повышения рентабельности хозяйства, роста производительности труда, более экономного и эффективного использования материальных и денежных средств; устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины [12].

Основными задачами финансового контроля в системе МВД России являются:

- проверка правомерности и рациональности использования подразделениями МВД России денежных средств, товарно-материальных ценностей, получаемых за счет средств соответствующих бюджетов, имеющихся заемных средств, иного имущества;
- выполнение подразделениями системы МВД России обязательств перед государственным бюджетом, внебюджетными фондами Российской Федерации, налоговыми, финансовыми и кредитными организациями;
- разработка предложений по более эффективному и экономному расходованию денежных средств и товарно-материальных ценностей, сокращению непроизводительных расходов и потерь;
- выявление и профилактика хищений и недостач денежных средств и товарно-материальных ценностей, их порчи, утрат, бесхозяйственности, других негативных явлений в финансово-хозяйственной деятельности, разработка предложений по устранению условий и причин, их порождающих;
- проверка соответствия требованиям нормативных правовых актов документального оформления хозяйственных и финансовых операций, постановки и ведения бухгалтерского учета, достоверности отчетности о результатах финансово-хозяйственной деятельности;
- принятие мер по привлечению должностных лиц, виновных в причинении ущерба, к ответственности и возмещению причиненного ими ущерба.

В настоящее время имеет место насущная необходимость совершенствования правовых и организационных основ ведомственного финансового контроля. Недостатки в правовом регулировании ведомственного финансового контроля приводят к тому, что в различных органах исполнительной власти принимаются свои нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления

ведомственного финансового контроля. Данный подход нельзя признать правильным, поскольку различные ведомства стремятся установить своей режим производства контрольных мероприятий. Аналогичная ситуация имеет место и в системе МВД России. В целях совершенствования административно-правового регулирования ведомственного финансового контроля в настоящее целесообразно принять закон «О ведомственном финансовом контроле». Данный законодательный акт должен носить универсальный характер, а также исключить регламентацию принципиальных вопросов контрольной деятельности подзаконными нормативными правовыми актами.

В числе основных направлений совершенствования системы ведомственного финансового контроля в системе МВД России можно выделить: совершенствование действующего административного и финансового законодательства в части определения статуса субъектов ведомственного финансового контроля, определения форм и методов их деятельности, формирование стройной системы субъектов финансового контроля. В настоящее время необходимы: создание системы информационного обеспечения работы всех органов, занимающихся финансовым контролем, подготовка в образовательных учреждениях МВД России контролеров-аудиторов, а также привлечение иностранных фирм к аудиторской деятельности в системе МВД России. В целях предупреждения нецелевого расходования бюджетных средств целесообразно ужесточение мер юридической ответственности за нарушение режима финансовой дисциплины в системе МВД России.

Меры по совершенствованию административно-правового регулирования ведомственного финансового контроля в системе МВД России можно условно разбить на две большие группы. Первая группа мер направлена на повышение эффективности ведомственного финансового контроля, включает в себя меры по совершенствованию отдельных функций управленческого процесса в системе МВД России: совершенствование организационной структуры системы органов внутренних дел, упорядочение внутренних связей между всеми органами, входящими в систему МВД России; совершенствование организационной структуры отдельных органов и контрольных аппаратов системы МВД России; нормативное регулирование функций управления в системе этих органов. Вторая группа мер, которая направлена на повышение эффективности административно-правового регулирования ведомственного финансового контроля в системе МВД России, включает: нормативное закрепление функций и задач ведомственного финансового контроля, нормативное регулирование контрольных полномочий должностных лиц системы финансово-контрольных органов МВД России [13].

В целях улучшения организации ведомственного административно-финансового контроля в системе МВД России необходимо совершенствовать тщательный подбор кадров, осуществляющих ведомственный финансовый контроль в системе МВД России. Для совершенствования подбора кадров для осуществления ведомственного финансового контроля в системе МВД России вполне целесообразно осуществлять их подготовку в образовательных учреждениях МВД России.

Библиография:

1. Тихомиров Ю.А. Механизм управления в развитом социалистическом обществе. М., 1978. С. 236.
2. Соколова Э.Д. Правовое регулирование ведомственного финансового контроля в системе МВД России // Вестник Московского университета МВД России. 2007. № 1. С. 43.
3. Понтович Э.Э. Казна и контроль. Государственно-правовая характеристика финансового контроля. М., 1927. С. 51.
4. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом. М., 1973. С. 207.
5. Погосян Н.Д. Правовой статус высших органов финансового контроля (ВОФК) Великобритании, Франции, Германии и Польши // Государство и право. 1998. № 2. С. 103.
6. Вознесенский Э.А. Финансовый контроль в СССР. М., 1973. С. 25.
7. Чекалин К.С. Контроль деятельности советской милиции. М., 1976. С. 16.
8. Костенников М.В., Куракин А.В., Кузнецов В.Н. Административный финансовый контроль в системе МВД России. – Домодедово, 2011. – С. 23.
9. Афанасьев В.Г. . Научное управление обществом. М., 1973. С. 207.
10. Ковязин В.В. Организация контроля за деятельностью органов внутренних дел, приносящей доходы // Актуальные проблемы совершенствования деятельности штабных подразделений органов внутренних дел. М., 1998. С. 100.
11. Костенников М.В., Куракин А.В., Кузнецов В.Н. Административный финансовый контроль в системе МВД России. – Домодедово, 2011. – С. 23.
12. Финансовое право / под ред. С.В. Запольского. М., 2006. С. 90; Горин Е.В. Особенности финансового контроля в системе МВД России. Домодедово, 2005. С. 20.
13. Костенников М.В., Куракин А.В., Кузнецов В.Н. Административный финансовый контроль в системе МВД России. – Домодедово, 2011. – С. 28.

References (transliterated):

1. Tikhomirov Yu.A. Mekhanizm upravleniya v razvitom sotsialisticheskom obshchestve. M., 1978. S. 236.
2. Sokolova E.D. Pravovoe regulirovanie vedomstvennogo finansovogo kontrolya v sisteme MVD Rossii // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. 2007. № 1. S. 43.
3. Pontovich E.E. Kazna i kontrol'. Gosudarstvenno-pravovaya kharakteristika finansovogo kontrolya. M., 1927. S. 51.
4. Afanas'ev V.G. Nauchnoe upravlenie obshchestvom. M., 1973. S. 207.
5. Pogosyan N.D. Pravovoi status vysshikh organov finansovogo kontrolya (VOFK) Velikobritanii, Frantsii, Germanii i Pol'shi // Gosudarstvo i pravo. 1998. № 2. S. 103.
6. Voznesenskii E.A. Finansovyi kontrol' v SSSR. M., 1973. S. 25.
7. Chekalin K.S. Kontrol' deyatel'nosti sovetskoi militsii. M., 1976. S. 16.
8. Kostennikov M.V., Kurakin A.V., Kuznetsov V.N. Administrativnyi finansovyi kontrol' v sisteme MVD Rossii. – Domodedovo, 2011. – S. 23.
9. Afanas'ev V.G. . Nauchnoe upravlenie obshchestvom. M., 1973. S. 207.
10. Kovyazin V.V. Organizatsiya kontrolya za deyatel'nost'yu organov vnutrennikh del, prinosyashchei dokhody // Aktual'nye problemy sovershenstvovaniya deyatel'nosti shtabnykh podrazdelenii organov vnutrennikh del. M., 1998. S. 100.
11. Kostennikov M.V., Kurakin A.V., Kuznetsov V.N. Administrativnyi finansovyi kontrol' v sisteme MVD Rossii. – Domodedovo, 2011. – S. 23.
12. Kostennikov M.V., Kurakin A.V., Kuznetsov V.N. Administrativnyi finansovyi kontrol' v sisteme MVD Rossii. – Domodedovo, 2011. – S. 28.