

В.В. Севальнев

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ОПЫТ КНР

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы противодействия коррупции в КНР. Автором предложена периодизация противодействия коррупции в Китае, проведен сравнительный анализ антикоррупционного законодательства КНР и РФ и органов, уполномоченных на борьбу с коррупцией в обеих странах. Автор делает вывод, что в РФ уже сложилось комплексное правовое регулирование вопросов противодействия коррупции, поэтому по формальным признакам, антикоррупционное законодательство России более развито по сравнению с КНР. В то же время автором отмечается относительная успешность китайского опыта в противодействии коррупции и делается вывод о допустимости его использования в Российской Федерации.

Ключевые слова: противодействие коррупции, антикоррупционное законодательство, правовое регулирование, информационный портал, КНР.

Китайская Народная Республика (далее по тексту – КНР, Китай) это страна с более чем 5-тысячелетней историей. Чиновники в Китае это особая привилегированная, хорошо структурированная и самовоспроизводящаяся группа, принадлежность к которой дает определенные привилегии. Уже в 605 г. н.э. в древнем Китае появились экзамены для чиновников. Существовала специальная система экзаменов по результатам которых соискатели занимали различные должности в чиновничьей иерархии. Соискатель, успешно сдавший экзамен, установленной формы, получал право занять соответствующую должность. Таким образом, в Китае уже в древние времена была выстроена определенная система, которая позволяла посредством экзаменов-фильтров отбирать наиболее достойных кандидатов для работы в государственных структурах. Система экзаменов-тестов при поступлении на государственную службу сохранилась и до наших времен, однако, отметим, что это не привело к искоренению коррупционных проявлений, как в императорском, так и в современном Китае. Особо подчеркнем, что по нашему мнению, одним из факторов возникновения революционной ситуации в Китае и происшедших последующих изменений стал запредельный уровень злоупотреблений чиновников, особенно в период последней династии Цин.

При рассмотрении правовых основ противодействия коррупции в Китае сначала необходимо определить рамки и содержание термина «чиновник», используемого в правовом пространстве. В соответствии со ст. 2 Закона КНР от 1 января 2006 г. «О государственных служащих»¹ под государственными служащими понимаются должностные лица, выполняющие функции государственной службы, вошедшие в государственный административный реестр и получающие денеж-

ное содержание из средств государственного бюджета. Поэтому под эту категорию попадает подавляющее большинство сотрудников КПК, ВСНП, администрации, НПКСК (Народный политический консультативный совет Китая), суда, полиции, работники демократических партий и группировок – всех государственно-управленческих структур КНР. Согласно данному закону, лица, занимающие вышеперечисленные должности подлежат наказанию в случае уличения их во взяточничестве или иных нарушениях дисциплины. Речь идет не только об уголовной ответственности, но и о гражданской, административной и дисциплинарной².

Что касается количества китайских госслужащих, то анализируя документы на китайском языке, автор не нашел официально подтвержденных данных по этому вопросу³. Это в определенной мере связано с традиционной информационной закрытостью китайского общества и правительственных структур. Несмотря на это, можно сделать небольшой расчет, по итогам которого мы получим представление о порядке цифр, характеризующем количество государственных чиновников в стране. По данным Доклада об основных итогах шестой всеобщей переписи населения, проведенной государственным управлением статистики КНР в 2010 г., население КНР составляет 1 370 536 875 человек, без учета количества жителей особых административных районов Сянган и Аомынь и населения Китайской республики Тайвань.⁴

В 2009 г. Госсовет КНР выпустил «Белую книгу о состоянии прав человека в КНР», в которой отмечено, что по состоянию на 2009 г. в Китае насчитывается более 2

¹ 《中华人民共和国公务员法》 Закон КНР «О государственных служащих» (на китайском языке) // http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-06/21/content_8249.htm.

² См.: Трошинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики. М.: ИДВ РАН, 2011. – с. 210.

³ По состоянию на февраль 2014 г. (прим. автора).

⁴ 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报 Основные данные 6-й переписи населения в КНР в 2010 г. (на китайском языке) // http://www.gov.cn/test/2012-04/20/content_2118413.htm.

900 000 чиновников, принадлежащих к национальным меньшинствам, что составляет 7,4% от общего количества чиновников в стране⁵. Используя данные 6-ой переписи населения, путем несложных математических вычислений, мы получаем искомое количество чиновников в стране и их соотношение к количеству населения: общее количество чиновников составляет более 39 миллионов человек, а соотношение чиновников к количеству населения – 1 к 35. К примеру, в России на тот же период времени подобное соотношение примерно – 1 к 85 (численность чиновников по состоянию на 2009 г. составляла 1 640 000 человек⁶).

Большое количество государственных служащих в абсолютных и относительных показателях обуславливают острый характер проблем в области противодействия коррупции в КНР, и является значимым коррупциогенным фактором, который препятствует повышению прозрачности и транспарентности в этой сфере. По нашему мнению, такая ситуация характерна не только для КНР, ведь чем меньше население страны, тем меньше в ней чиновников, поэтому следовательно проще установить контроль над их деятельностью, имуществом и добиться низкого уровня коррупции, ярким примером может выступать опыт таких государств как Сингапур, Норвегия, Дания и др. В странах же с большим количеством населения и соответственно – чиновников, например, КНР, РФ, Индия и др., как правило, уровень коррупции намного выше, так как возникают трудности объективного характера по контролю за многочисленными «государевыми людьми».

Исторически процесс противодействия коррупции в КНР можно разбить на несколько этапов. Первый этап – создание КНР, становление государственных институтов и последовавшая за этим «культурная революция». После образования КНР в 1949 г. коммунистическая партия и правительство взяли курс на борьбу с коррупцией и создание неподкупного правительственного аппарата. Поэтому в первую очередь были созданы государственные прокурорские органы, органы правительственного контроля и органы по проверке дисциплины в рядах КПК. Приняты первая Конституция КНР от 1954 г.⁷ и «Правила наказания за коррупцию» от 18 апреля 1952 г.⁸ Отметим несколько особенностей

данного документа: рассматриваемые Правила стали первым нормативным правовым документом в правовой системе КНР, посвященным противодействию коррупции; формально документ называется Правила, но он имел статус закона; рассматриваемые Правила были приняты на два года раньше, чем первая Конституция КНР; Правила утратили юридическую силу в связи с принятием Решения ПК ВСНП «О ревизии законодательства, принятого до 1978 г.» от 24 ноября 1987 г. Проведение такой ревизии объективная мера, связанная с тем, что в период «культурной революции» 1966–1976 гг. правовая система КНР подверглась значительным разрушениям, этот факт, бесспорно, признается как китайскими, так и российскими учеными, занимающимися исследованиями в области права КНР⁹.

В этот период КПК также проводила различные мероприятия, направленные на искоренение коррупции, расточительства и бюрократизации аппарата, например движения «саньфань» и «уфань» (компании против трех и пяти зол). Поэтому, по нашему мнению, процесс противодействия коррупции в этот период во многом носил характер «кампанейщины».

Второй этап – начало проведения политики «реформ и открытости». В конце 70-х гг. XX века в Китае началась реализация политики реформ и открытости, провозглашенной видным китайским общественным деятелем Дэн Сяопином. Осуществлялся переход государственных и общественных институтов от закрытой и высококонцентрированной системы к более открытой, что потребовало нового подхода к противодействию коррупции, проявления которой резко возросли. Для этого были сформированы ревизионные органы, а на законодательном уровне приняты Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы КНР (1979 г.). В УК КНР были впервые введены такие составы преступлений как «коррупция» (ст. 155) и «взятка» (ст. 185). Указанные составы во многом носили декларативный характер и с точки зрения современной юридической техники были несовершенны.

Третий этап – строительство социалистической рыночной экономики и усиление процессов глобализации. В 90-ые гг. 20 века в Китае активно велось построение социалистической рыночной экономики, проводилась работа по привлечению иностранных инвестиций. В связи с этим, были изменены старые

⁵ 《2009年中国人权事业的进展》白皮书《Белая книга о состоянии прав человека в КНР》(на китайском языке) // http://www.gov.cn/zw/gk/2010-09/26/content_1709942.htm

⁶ Медведев решил наполнить социальное государство бюджетниками // <http://svpressa.ru/all/article/43431/>.

⁷ См.: Севальнев В. В. Правовое регулирование налогообложения инновационного сектора КНР. Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – с. 56.

⁸ 中华人民共和国惩治贪污条例[失效] Правила наказания за коррупцию (утратили силу) (на китайском языке) //

<http://fanfu.people.com.cn/GB/143349/165093/165095/165108/9892735.html>.

⁹ См., например: 《中国的司法改革》白皮书 白皮书 白皮书 «Реформа судебной системы Китая» // Пресс-канцелярия Госсовета КНР Пекин. 2012; Гудошников Л.М. Становление и модернизация правовых институтов // Китай на пути модернизации и реформ. 1949–1999. М.: Восточная литература, 1999. С. 420.

и приняты новые законодательные акты в рассматриваемой сфере, имплементированы положения международных конвенций в сфере противодействия коррупции, отмывания денежных средств. Так, 27 октября 2005 г. на 18 совещании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 10 созыва был ратифицирован документ о вступлении Китая в «Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции». Для реализации требований указанной конвенции китайское правительство создало координационную группу из 24 ведомств и организаций, которая взяла на себя организационную и координационную работу по имплементации требований конвенции в национальное законодательство. Данная конвенция была ратифицирована КНР, в отличие от других стран, полностью и без изъятий отдельных статей.¹⁰ В 2006 г. принят Закон КНР «О борьбе с отмыванием денег», который создал законодательную базу для предупреждения и пресечения преступлений по отмыванию денег и связанных с ними иных преступлений;¹¹ принят Закон КНР «О государственных служащих» от 1 января 2006 г. и др. В органах прокуратуры были созданы специальные подразделения по борьбе с коррупцией, профилактике и предупреждению должностных правонарушений. Приняты меры, запрещающие правительственным, полицейским и военным структурам заниматься предпринимательской деятельностью. Все это привело к определенной правовой систематизации в деятельности по противодействию коррупции в стране.

Четвертый этап – с 2010 г. по наст. время. Мы выделяем этот этап в связи с тем, что по заявлениям руководства КНР социалистическая правовая система с китайской спецификой к концу 2010 г. – началу 2011 г. в общем плане была сформирована¹², включая основные подотрасли, отрасли и институты права.

Однако необходимо отметить, что начиная с 90-х гг. 20 века, в Китае ведется работа по разработке единого закона о коррупции, но до сих пор такой законодательный акт не принят. Как уже отмечалось, отдельные положения о противодействии коррупции содержатся в различных разрозненных актах правотворчества, в

многочисленных подзаконных актах, ведомственных Приказах, Инструкциях, Правилах КПК и различных министерств и ведомств. Определенная часть документов, регулирующих рассматриваемые вопросы, принимается местными государственными органами власти и управления.

К основным причинам, обуславливающим отсутствие единого законодательного акта о противодействии коррупции в правовом пространстве КНР, по нашему мнению, можно отнести чрезвычайную сложность разработки такого нормативного правового акта применительно к правовому пространству КНР. В частности, существует ряд проблем технологического характера при нормативном регулировании: во-первых, в юрисдикции КНР недостаточно четко разработана система декларирования доходов чиновников, в различных ведомствах применяются свои правила; во-вторых, отсутствует единый подход для определения максимального размера денежной стоимости подарков чиновникам; и, в третьих, это проблема совмещения должностей и наличия так называемой «второй» работы у большого числа государственных служащих, что также затрудняет применение единых правил и стандартов в сфере противодействия коррупции.

В РФ, в отличие от КНР, с формальной точки зрения, уже сложилось комплексное правовое регулирование вопросов противодействия коррупции¹³. В принятом

¹³ Так, принят Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 25 декабря 2008 г., Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О противодействии коррупции”», Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и др. Также следует отметить Указы Президента Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона “О противодействии коррупции”». Отметим также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, среди которых важное значение для темы статьи имеет: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении ими подарка

¹⁰ Напр., в России до сих пор не ратифицирована ст. 20 данной конвенции «Незаконное обогащение государственных служащих», см. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // СЗ РФ. 2006. № 12. Ст. 1231.

¹¹ 《中华人民共和国反洗钱法》 Закон КНР «О борьбе с отмыванием денег» (на китайском языке) // http://www.gov.cn/jrzq/2006-10/31/content_429245.htm.

¹² 吴邦国: 中国特色社会主义法律体系已经形成 У Банго: Социалистическая правовая система с китайской спецификой уже сформирована (на китайском языке) // <http://www.chinanews.com/gn/2011/03-10/2895965.shtml>.

Законе РФ «О противодействии коррупции» № 273 не только закреплены основные понятия, но и впервые определены источники правового регулирования, содержащие нормы по противодействию коррупции. Успешно функционирует система представления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих и членов их семей, закрепленная Указом Президента № 557. Проблема определения границ дозволенного при получении подарков лицами, замещающими государственные должности, и некоторыми другими категориями в РФ получила свое нормативное закрепление в январе 2014 г. в связи с принятием Постановления Правительства № 10. Разработано типовое положение в соответствии с требованиями которого подарок стоимостью выше 3 тысячи рублей или если его стоимость не известна сдается на хранение ответственному лицу в подразделении, установлены четкие сроки уведомления о получении такого подарка и порядок составления такого уведомления, предусмотрена также возможность выкупа полученного подарка и др.

В правовой системе КНР пока нет подобных нормативных правовых актов, что в совокупности с другими показателями позволяет нам подтвердить свою гипотезу о более развитом в технологическом плане антикоррупционном законодательстве РФ по сравнению с КНР.

Традиционно, китайский правотворец не спешит с принятием новых законов, так на конец августа 2011 г. Китай разработал действующую Конституцию и 240 эффективных законов, 706 административных нормативных актов местного значения, свыше 8600 нормативных актов местного значения и др.¹⁴ Такой подход к принятию новых законов является особенностью социалистической правовой системы с китайской спецификой¹⁵. По логике китайского законотворца, лишь четко прописав в тексте закона все существенные положения, можно добиться эффективной правоприменительной практики. Поэтому для правовой системы КНР свойственно применение экспериментального порядка, подразумевающего осуществление правовой регламентации посредством принятия подзаконного нормативного правового акта неограниченного по времени

действия. В последующем периодически проводится анализ его правоприменительной практики на предмет социальных и экономических последствий. На основе полученных данных уполномоченный орган принимает решения о закреплении на законодательном уровне или отказе от такового апробированной экспериментальной модели правового регулирования.¹⁶

Важное место в системе мер по противодействию коррупции занимает взаимодействие институтов гражданского общества с государственной властью. Поэтому учитывая социалистический характер государства, в КНР ведется активная разъяснительная работа государственных органов по вопросам противодействия коррупции. Так, 29 декабря 2010 г. пресс-канцелярия при Госсовете КНР выпустила Белую книгу «Противодействие коррупции и формирование неподкупного партийного и правительственного аппарата в Китае». По данным Госсовета КНР уровень одобрения гражданами КНР деятельности партии и правительства по противодействию коррупции и строительству неподкупного правительственного аппарата за 2003–2010 гг. увеличился с 51,9% до 70,6% соответственно¹⁷. Другие данные показывают, что если за 1980–90 гг. число чиновников центральных и провинциальных ведомств, подозреваемых в коррупции, составляли немногим более 100 человек, то в период с 2002–07 гг. в коррупции были обвинены около 30 тысяч чиновников из 32 различных министерств и ведомств. Эти данные и увеличение показателей раскрываемости коррупционных правонарушений демонстрируют последовательный характер проводимой политики руководства партии и страны по противодействию коррупции, что не может не поддерживаться китайским обществом. Более того государственные органы КНР привлекают представителей общественности к участию в противодействии коррупции. Так, Центральная комиссия КПК по проверке дисциплины и Министерство контроля КНР создали единый информационный портал (<http://www.12388.gov.cn>) и единый телефон доверия (12388) в рамках которых каждый может оставить информацию на портале или позвонить и сообщить о ставших известными ему фактах коррупции. Причем принимаются и анонимные сообщения, однако приоритет отдается сообщениям с настоящими контактными данными заявителя. Заявле-

в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, его сдачи и оценки, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

¹⁴ См.: Социалистическая правовая система с китайской спецификой / Пресс-канцелярия при Госсовете КНР, Пекин, 2011. С. 13–14.

¹⁵ Более подр. см.: Трощинский П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой / Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2012. № 6. С. 125–135.

¹⁶ См.: Севальнев В. В. Правовое регулирование налогообложения инновационного сектора КНР. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – с. 12.

¹⁷ 国新办发表《中国的反腐败和廉政建设》白皮书 Пресс-канцелярия при Госсовете КНР опубликовала Белую книгу «Противодействие коррупции и формирование неподкупного партийного и правительственного аппарата в Китае» (на китайском языке) // <http://politics.people.com.cn/GB/1026/13614910.html>.

нию о предполагаемом факте коррупции, отправленному через информационный портал, присваивается идентификационный номер, по которому заявитель может отслеживать процесс его рассмотрения и принятые меры. Вопрос о внедрении подобных технологий (проект «телефон доверия») в настоящее время прорабатывается в Республике Казахстан.¹⁸ По нашему мнению, такой опыт может представлять определенный интерес для реализации на территории РФ.

К основным органам, осуществляющим противодействие коррупции в КНР, следует отнести комиссии по проверке дисциплины в структуре КПК, судебные и прокурорские органы, а также Национальное бюро по предупреждению коррупции, созданное в 2007 г.

1. Комиссии различных уровней КПК по проверке дисциплины. Сформированы в соответствии с Уставом партии. Головной орган это Центральная комиссия КПК по проверке дисциплины, также созданы комиссии на различных партийных уровнях. Состав комиссий формируется на выборной основе из депутатов соответствующего уровня. Основными задачами таких комиссий является контроль над членами КПК. Такие комиссии проверяют выполнением требований устава партии и иных партийных документов, оказывают содействия партийным комитетам в усилении борьбы с коррупцией. В повседневной практике комиссии проводят образовательную деятельность по повышению правосознания членов партии, контролируют выполнение своих полномочий руководящими кадрами партии, проводят расследования случаев нарушения дисциплины со стороны членов партии, рассматривают жалобы в отношении членов партии соответствующего уровня. Такой механизм в определенной степени можно соотнести с созданием комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих государственного органа и урегулированию конфликта интересов в РФ, образуемых в порядке требований ст. 19 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».¹⁹

2. Органы народного суда и народной прокуратуры. Осуществляют судебную власть и право прокурорского надзора. Согласно ст. 123 Конституции народные суды КНР – это основа государственных судебных органов. Правовой статус судебных органов закреплен в шести статьях Конституции, Законе КНР «Об органи-

зации народных судов» 1973 г. с изменениями 1983 г. и 2006 г. и Законе КНР «О судьях» 1995 г. с изменениями 2001 г. Органы народного суда в пределах своих полномочий выносят судебные решения по различным уголовным делам, включая дела, связанные с коррупцией, взятками и иным должностным преступлениями.

Статья 129 Конституции КНР определяет, что надзор за законностью в КНР возложен на органы народной прокуратуры. В соответствии со статьями Конституции и положениями Закона КНР «Об организации органов прокуратуры различных уровней» 1979 г. с изменениями 1983 и 1986 гг. и Законом КНР «О прокурорах» 1995 г. с изменениями 2001 г. Органы народной прокуратуры отвечают за расследование уголовных дел, проводят следствие по делам связанным с коррупцией, взятками и иным должностным преступлениями, совершенных государственными служащими. Также органы прокуратуры ведут деятельность по предупреждению служебных преступлений и от имени государства поддерживают обвинение в суде.

3. Органы правительственного контроля. Осуществляют контрольные функции, на основании законов ведут проверку деятельности государственных административных органов и их служащих, а также других служащих, назначенных государственными административными органами, государственных организаций, обладающих функциями осуществления законов и постановлений, и их сотрудников, организаций, которых государственные административные учреждения наделили полномочиями по осуществлению общественной деятельности, и их служащих на предмет соблюдения ими требований при осуществлении законов, честности и эффективности (ст. 2 Закона КНР «Об административном контроле» от 1997 г.). В России к таким органам можно отнести Министерство контроля и его управления на местах.

4. Контрольно-ревизионные органы. Это структуры, созданные на основе Конституции Китая, проводящие финансовые ревизии и контроль различных ведомств Госсовета и местных народных правительств всех уровней, государственных финансовых органов и государственных предприятий и учреждений. К таким органам в КНР относятся Министерство финансов, Государственное ревизионное управление и их региональные подразделения. Проводя параллели с государственными органами РФ, можно отметить, что схожими функциями наделены Министерство финансов, Счетная палата и др.

5. Национальное бюро по предупреждению коррупции. Было создано в 2007 г. китайским правительством как специальный орган для осуществления координации и проведения необходимых мероприятий по противодействию коррупции и для проведения международного сотрудничества в данной сфере. По словам

¹⁸ См.: Шиндяпина Е.Д., Черепанова Е.В., Дымберова Э.Д., Белоусова О.В. Совершенствование правовых и институциональных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации // Журнал российского права. – 2013. – № 4. – с. 104.

¹⁹ Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

первого руководителя этого бюро госпожи Ма Вэнь, одной из основных задач этой организации является «...выполнение Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, ... наращивание международного обмена и сотрудничества в этой сфере».²⁰ Основные функции бюро это организация и координация деятельности по предотвращению коррупции, общее планирование, разработка тактики по предотвращению коррупции, координация и предупреждение коррупции на предприятиях, в непроизводственных единицах, общественных организациях, посреднических структурах и других социальных организациях, международное сотрудничество и техническая поддержка в области предотвращения коррупции. В РФ специализированного органа нет, но имеются отдельные полномочия у ряда ведомств, так например у Росфинмониторинга и недавно созданного Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции Администрации Президента.

6. *Органы по обеспечению общественного порядка и безопасности.* Эти органы в рамках своих полномочий на основании законов тоже осуществляют работу по противодействию коррупции и строительству неподкупного правительственного аппарата. Функции этих органов по противодействию коррупции различны, они выполняют самостоятельные задачи в соответствии со своими полномочиями, но в то же время тесно взаимодействуют друг с другом. К таким органам можно отнести Министерство общественной безопасности (МОБ), Министерство государственной безопасности (МГБ) и др. В РФ подобные функции возложены на ФСБ, МВД, СК и др.

Обобщая вышеизложенное, можно отметить, что представляется возможным использовать опыт КНР по противодействию коррупции для России. Например, исследовать последствия ратификации положений ст. 20 «Незаконное обогащение государственных служащих» «Конвенции ООН по борьбе с коррупцией»; изучить практику работы экспертных групп, созданных китайскими правоохранительными органами

с зарубежными коллегами; проанализировать правоприменительную практику конфискации имущества коррупционеров, прописанную в УК Китая в свете неутраченных дискуссий в отечественной юриспруденции в отношении возможности восстановления такой санкции в УК РФ; изучить последствия применения высшей меры наказания в отношении коррупционеров высокого ранга в КНР с точки зрения общественной реакции и формирования нетерпимого отношения к коррупционерам со стороны институтов гражданского общества; предложить Общественной палате Российской Федерации, Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», политическим партиям, саморегулируемым организациям, общественным организациям, объединяющим промышленников и предпринимателей, другим общественным объединениям рассмотреть вопрос о формировании единого информационного портала по противодействию коррупции; на данном портале могла быть размещена информация о выявленных коррупционных правонарушениях, приведены результаты антикоррупционной деятельности государственных и муниципальных органов, предусмотрена возможность для анонимного размещения сигнальной информации о возможных коррупционных ситуациях и иных коррупциогенных факторах.

Несмотря на то, что в юридическом пространстве регулирование вопросов противодействия коррупции в РФ по формальным признакам более детализировано и систематизировано, однако по данным рейтинга восприятия коррупции в странах мира, ежегодно составляемым Transparency International, Россия в 2012 г. занимала 133 место, а в 2013 г. – 127, а КНР как в 2012 г., так и в 2013 г. – 80 место²¹. Поэтому опыт КНР в сфере противодействия коррупции, по нашему мнению, можно признать полезным для дальнейшего развития институтов правового государства и учета при разработке правовой политики по предупреждению коррупции, выявлению фактов совершения коррупционных правонарушений и борьбы с проявлениями коррупции в нашей стране.

Библиографический список:

1. 《中华人民共和国反洗钱法》 Закон КНР «О борьбе с отмыванием денег» (на китайском языке) // http://www.gov.cn/jrzq/2006-10/31/content_429245.htm.
2. 2009年中国人权事业的进展》白皮书 «Белая книга о состоянии прав человека в КНР» (на китайском языке) // http://www.gov.cn/zwqk/2010-09/26/content_1709942.htm.
3. 2010年第六次全国人口普查主要数据公报 Основные данные 6-й переписи населения в КНР в 2010 г. (на китайском языке) // http://www.gov.cn/test/2012-04/20/content_2118413.htm.

²⁰ В Китае создано Национальное бюро по предупреждению коррупции // <http://russian.people.com.cn/31521/6261911.html>.

²¹ Transparency International: Индекс Восприятия Коррупции // <http://www.transparency.org/ru/index-vospriiatiia-korrupcii/blog>.

4. Transparency International: Индекс Восприятия Коррупции // <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/blog>.
5. В Китае создано Национальное бюро по предупреждению коррупции // <http://russian.people.com.cn/31521/6261911.html>.
6. Гудошников Л.М. Становление и модернизация правовых институтов // Китай на пути модернизации и реформ. 1949–1999. М.: Восточная литература, 1999. – 476 С.
7. Медведев решил наполнить социальное государство бюджетниками // <http://svpressa.ru/all/article/43431/>.
8. Севальнев В. В. Правовое регулирование налогообложения инновационного сектора КНР. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – 30 С.
9. Севальнев В. В. Правовое регулирование налогообложения инновационного сектора КНР. Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – 195 С.
10. Социалистическая правовая система с китайской спецификой / Пресс-канцелярия при Госсовете КНР, Пекин, 2011. – 65 С.
11. Трощинский П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой / Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2012. № 6.
12. Трощинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики. М.: ИДВ РАН, 2011. – 272 С.
13. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс».
14. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" // СЗ РФ. 2006. № 12. Ст. 1231.
15. Шиндяпина Е.Д., Черепанова Е.В., Дымберова Э.Д., Белоусова О.В. Совершенствование правовых и институциональных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации // Журнал российского права. – 2013. – № 4.
16. 中华人民共和国公务员法》 Закон КНР «О государственных служащих» (на китайском языке) // http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-06/21/content_8249.htm.
17. 中华人民共和国惩治贪污条例[失效] Правила наказания за коррупцию (утратили силу) (на китайском языке) // <http://fanfu.people.com.cn/GB/143349/165093/165095/165108/9892735.html>.
18. 吴邦国: 中国特色社会主义法律体系已经形成 У Банго: Социалистическая правовая система с китайской спецификой уже сформирована (на китайском языке) // <http://www.chinanews.com/gn/2011/03-10/2895965.shtml>.
19. 国新办发表《中国的反腐败和廉政建设》白皮书 Пресс-канцелярия при Госсовете КНР опубликовала Белую книгу «Противодействие коррупции и формирование неподкупного партийного и правительственного аппарата в Китае» (на китайском языке) // <http://politics.people.com.cn/GB/1026/13614910.html>.

References (Transliteration):

1. Gudoshnikov L.M. Stanovlenie i modernizatsiya pravovykh institutov // Kitai na puti modernizatsii i reform. 1949–1999. M.: Vostochnaya literatura, 1999. – 476 s.
2. Sotsialisticheskaya pravovaya sistema s kitaiskoi spetsifikoi / Press-kantselyariya pri Gossovete KNR, Pekin, 2011. – 65 s.
3. Troshchinskii P.V. Yuridicheskaya otvetstvennost' v prave Kitaiskoi Narodnoi Respubliki. M.: IDV RAN, 2011. – 272 s.
4. Seval'nev V. V. Pravovoe regulirovanie nalogooblozheniya innovatsionnogo sektora KNR. Avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk. – M., 2012. – 30 s.
5. Seval'nev V. V. Pravovoe regulirovanie nalogooblozheniya innovatsionnogo sektora KNR. Diss. ... kand. yurid. nauk. – M., 2012. – 195 s.
6. Troshchinskii P.V. Osobennosti sotsialisticheskoi pravovoi sistemy s kitaiskoi spetsifikoi / Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. 2012. № 6.
7. Shindyapina E.D., Cherepanova E.V., Dymberova E.D., Belousova O.V. Sovershenstvovanie pravovykh i institutsional'nykh osnov protivodeistviya korruptsii v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii // Zhurnal rossiiskogo prava. – 2013. – № 4.
8. «Belaya kniga o sostoyanii prav cheloveka v KNR» (na kitaiskom yazyke) // http://www.gov.cn/zwgk/2010-09/26/content_1709942.htm.
9. V Kitae sozdano Natsional'noe byuro po preduprezhdeniyu korruptsii // <http://russian.people.com.cn/31521/6261911.html>.

10. Medvedev reshil napolnit' sotsial'noe gosudarstvo byudzhetikami // <http://svpressa.ru/all/article/43431/>.
11. Transparency International: Indeks Vospriyatiya Korruptsii // <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/blog>.
12. U Bango: Sotsialisticheskaya pravovaya sistema s kitaiskoi spetsifikoi uzhe sformirovana (na kitaiskom yazyke) // <http://www.chinanews.com/gn/2011/03-10/2895965.shtml>.
13. Press-kantselyariya pri Gossovete KNR opublikovala Beluyu knigu «Protivodeistvie korruptsii i formirovanie nepodkupnogo partiinogo i pravitel'stvennogo apparata v Kitae» (na kitaiskom yazyke) // <http://politics.people.com.cn/GB/1026/13614910.html>.
14. Osnovnye dannye 6-i perepisi naseleniya v KNR v 2010 g. (na kitaiskom yazyke) // http://www.gov.cn/test/2012-04/20/content_2118413.htm.
15. Pravila nakazaniya za korruptsiyu (utratali silu) (na kitaiskom yazyke) // <http://fanfu.people.com.cn/GB/143349/165093/165095/165108/9892735.html>.