

Н. Л. Бальзамова

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН ТРЕТЬИХ СТРАН, ОБРАЩАЮЩИХСЯ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ УБЕЖИЩА НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Аннотация.* В статье рассматриваются вопросы о правовом положении беженцев в ЕС. Основной акцент сделан на исследовании нормативной базы, устанавливающей минимальные стандарты для предоставления статуса беженца. Создание Единой европейской системы предоставления убежища является залогом дальнейшего развития законодательства ЕС о беженцах, а также его эффективного функционирования. Рассмотрен статус лиц, пользующихся временной защитой, а также вопрос о минимальных стандартах предоставления такой защиты, в случае массового притока перемещенных лиц, а также о мерах по разделению нагрузки между государствами-членами. Особо выделяются критерии определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, а также установление разумных сроков каждой стадии рассмотрения ходатайства и недопустимость злоупотреблений при рассмотрении ходатайства.

*Ключевые слова:* юриспруденция, граждане третьих стран, беженец, предоставление статуса беженца, единая европейская система предоставления убежища, условия предоставления статуса беженца в ЕС, предоставление временной защиты, статус беженца, убежище, временная защита.

**П**роблема беженцев, их размещения и создания для них условий жизни, соответствующих минимальным стандартам, существует давно. Этот факт иллюстрирует множество примеров разрушительных войн, изменения политических ситуаций в странах, а также частых эпидемий, которые в различные исторические периоды заставляли людей менять привычное место жительства и, оставив большую часть имущества, накопленного годами, искать новый дом. Например, в XX веке Первая мировая война и ее разрушительные последствия, а позже в 1930-е гг. проблема массового бегства людей из фашистской Германии стали основой для формирования термина «беженец», который первоначально применялся к лицам, добровольно покинувшим места своего жительства, занятые противником или находящиеся под угрозой занятия противником, или высланные из этих мест по распоряжению властей.

В XXI веке количество беженцев, направляющихся в Европу, стало значительно больше, чем в 80-е годы. Однако общественное отношение к данному процессу в государствах-членах с годами принимает все более ярко выраженную отрицательную окраску.

Право на получение убежища является одним из основных прав человека и гарантируется международным правом. Впервые оно было закреплено Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 г.<sup>1</sup>, при этом все государства-члены являются ее участниками. Конвенция

содержит базовые принципы защиты беженцев, а также в статье 1 содержит дефиниция понятия «беженец», под которым понимается лицо, в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находящееся вне страны своей гражданской принадлежности и не имеющее возможности пользоваться защитой этой страны или не желающее пользоваться такой защитой вследствие опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего обычного местожительства, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. Более лаконично понятие сформулировано профессором Е.Г. Моисеевым, «беженцы» - лица, которые вынуждены срочно покинуть места своего постоянного проживания из-за угрозы их жизни по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений<sup>2</sup>.

Положения Конвенции применяются к беженцам, без какой бы то ни было дискриминации, а также при условии их не возвращения на границу страны, где их жизни и свободе угрожает опасность. Беженцам должно предоставляться такое же положение, которым пользуются иностранцы, в том числе в отношении движимого и недвижимого имущества, работы по найму, занятия

<sup>1</sup> Geneva Convention relating to the status of Refugees (adopted 28 July 1951) (Refugee Convention)

<sup>2</sup> Международное публичное право: учеб. / Л.П. Ануфриева, К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев, В.В. Устинов [и др.]; отв. ред. К.А. Бекашев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – с. 311

свободными профессиями, решения жилищного вопроса, свободы передвижения, а также и собственные граждане в вопросах авторского права, обращения в суд, начального образования, распределения дефицитных продуктов, правовой помощи, трудового законодательства и других прав.

Необходимо обратить внимание, что положения Конвенции не применяются к беженцам, в отношении которых есть серьезные основания полагать, что ими было совершено преступление против человечности, или деяния, противоречащие целям и принципам ООН. Беженцы обязаны подчиняться законам и правилам принимающей их страны. Таким образом, правовое положение беженцев в Европейском Союзе регулируется на международно-правовом уровне, на уровне Европейского Союза, а также на уровне самих государств-членов.

В рамках ЕС при отсутствии внутренних границ и наличии общих ценностей, закрепленных учредительными договорами, государствам-членам необходимо сообща решать проблему защиты беженцев. Процесс принятия решения по вопросам предоставления убежища должен быть одновременно эффективным, справедливым и недискриминирующим. До вступления в силу Амстердамского договора на европейском уровне правовое положение беженцев никак не регулировалось. Дублинская конвенция 1990 г. предоставила государствам-членам право самостоятельно принимать решения о предоставлении убежища и стала основой будущей общей политики в отношении беженцев.

Следует отметить, что процесс формирования нормативной базы Европейского Союза о беженцах потребовал длительного времени, лишь через 5 лет после вступления в силу Амстердамского договора была принята Директива Совета №2003/9/ЕС от 27 января 2003 года, устанавливающая минимальные стандарты для приема лиц, ищущих убежища<sup>3</sup>, а также Регламент Совета (ЕС) №343/2003 от 18 февраля 2003 года, устанавливающий критерии и механизмы определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, поданного в одном из государств-членов гражданином третьей страны<sup>4</sup>.

Немаловажным являлось отсутствие полной гармонизации положений о беженцах в праве ЕС, наоборот, минимальные стандарты стали базовыми положениями

для развития национального законодательства государств-членов, которые могли разрабатывать новые положения в соответствии с положениями Договоров и международных соглашений<sup>5</sup>.

В заключении, сделанном по результатам проведения заседания Европейского Совета в Тампере в 1999 году, говорилось о необходимости создания единой европейской системы предоставления убежища, которая включала бы единые правила, стандарты и процедуры предоставления убежища, а также основы правового положения беженцев на территории ЕС, при условии равного обращения с остальными гражданами третьих стран<sup>6</sup>. Таким образом, общая политика предоставления убежища и общая иммиграционная политика были связаны между собой и объединены в отдельный блок правового регулирования, который в праве Европейского Союза называется «Политика в отношении пограничного контроля, предоставления убежища и иммиграции» (глава 2, раздел V, часть 3 Договора о функционировании Европейского Союза).

Для решения сложившейся проблемы было решено создать Единую европейскую систему предоставления убежища<sup>7</sup>. Завершиться данный процесс должен к 2014 году. Следует обратить внимание, что первый этап создания вышеуказанной системы, регулирующей вопросы предоставления убежища, был успешно завершен в 2005 году, в результате которого проведена гармонизация минимальных стандартов предоставления убежища государствами-членами.

В результате проведенной работы в период с 1999 по 2005 год были приняты 5 наиболее важных документов:

- Директива Совета №2001/55/ЕС от 20 июля 2001 г. о минимальных критериях предоставления временной защиты, в случаях массового наплыва перемещенных лиц и о мерах, способствующих распределению равномерной нагрузки между государствами-членами по приему таких лиц и преодолению последствий такого наплыва<sup>8</sup>;

<sup>5</sup> EU External Relations and systems of Governance. The CFSP, Euro-Mediterranean Partnership and Migration. Paul James Cardwell. Routledge/ London 2010, p. 154-155

<sup>6</sup> European Council, "Presidency Conclusions" (Tampere, 1999), para. 13.

<sup>7</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economical and Social Committee and the Committee of Regions "Policy plan on asylum. An integrated approach to protection across the EU", Brussels, 17.6.2008, COM(2008) 360 final

<sup>8</sup> Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in the event of a mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance

<sup>3</sup> Council Directive 2003/9/EC of 27 January 2003 laying down minimum standards for the reception of asylum seekers // OJ L 31, p. 18, 6.2.2003

<sup>4</sup> Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national // OJ L 50, p. 1, 25.2.2003

- Директива Совета №2003/9/ЕС от 27 января 2003 года, устанавливающая минимальные стандарты для приема лиц, ищущих убежища;
- Регламент Совета (ЕС) №343/2003 от 18 февраля 2003 года, устанавливающий критерии и механизмы определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, поданного в одном из государств-членов гражданином третьей страны, в соответствии с которым определяется государство-член, ответственное за принятие решения по ходатайству о предоставлении убежища.
- Директива Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, иным образом нуждающихся в международной защите, а также о содержании предоставляемой защиты<sup>9</sup>;
- Директива Совета №2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 года о минимальных стандартах процедур по предоставлению и отмене статуса беженца<sup>10</sup>;

Не менее важным для функционирования данной системы является финансовая составляющая. В силу того, что финансовое бремя при размещении беженцев на территории одного из государств-членов ложится на весь Европейский Союз, был создан «Европейский фонд беженцев» (the European Refugee Fund).

Среди граждан третьих стран и лиц без гражданства, положение которых регулируется в рамках Единой европейской системы предоставления убежища, выделяют несколько групп. К первой из них относятся лица, пользующиеся временной защитой, ко второй относятся лица, обладающие статусом беженца.

Важным достижением в процессе европейской интеграции стало принятие Директивы 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 г. «О минимальных стандартах предоставления временной защиты, в случае массового притока перемещенных лиц, а также о мерах по разделению нагрузки между государствами-членами, в которые направляются потоки таких лиц»<sup>11</sup>. В соответствии с

Директивой временная защита является мерой исключительного характера, которая применяется к гражданам третьих стран, которые не могут вернуться в страну постоянного проживания в силу нестабильной и небезопасной ситуации, или были эвакуированы из страны постоянного проживания, чаще всего в случае военного или национального конфликта в регионе постоянного проживания, или при наличии опасности нарушения их прав и свобод.

Такой вид защиты граждан третьих стран имеет ограничение по применению во времени и не может длиться более 1 года (ст. 4 Директивы 2001/55/ЕС), с продлением срока в исключительных случаях не более чем на 6 месяцев. Закрепленные в Директиве 2001/55/ЕС специальные условия позволяют государствам-членам отказывать гражданам третьих стран в предоставлении временной защиты на основании соображений общественной безопасности, а также в случае, если лицо совершило преступления против мира, человечества или причастно к совершению военных преступлений, а равно при наличии достаточных оснований считать лицо ранее совершившим неополитическое преступление вне территории государства-члена ЕС.

Следует отметить, что лицам, пользующимся временной защитой, не гарантируется предоставление статуса беженца, однако они имеют право обращаться с ходатайством о предоставлении данного статуса, решение по которому должно быть принято до завершения срока временной защиты (ст. 3, ст. 17 Директивы 2001/55/ЕС).

В рамках развития законодательства ЕС о предоставлении убежища в Директиве Совета 2003/9/ЕС были выделены минимальные стандарты для приема лиц, ищущих убежища. Основной целью разработки единых стандартов стала необходимость гармонизации законодательства о беженцах на наднациональном уровне. Государства-члены обязаны реагировать на все поданные в письменной форме ходатайства о предоставлении статуса беженца или о предоставлении других видов защиты гражданам третьих стран или лицам без гражданства.

Особого внимания заслуживает право лиц, обладающих статусом беженца, свободно передвигаться только в рамках территории принимающего государства-члена, или определенной части территории принимающего государства-члена (ст. 7 Директивы 2003/9/ЕС).

Не смотря на особый статус в международном праве и в праве ЕС, лица, пользующиеся временной

of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof // OJ L 212, 7.8.2001

<sup>9</sup> Council Directive 2004/83/EC of 29 April 2004 on minimum standards for the qualification and status of third country nationals or stateless persons as refugees or as persons who otherwise need international protection and the content of the protection granted // OJ L 304, p.12, 30.9.2004

<sup>10</sup> Council Directive 2005/85/EC of 1 December 2005 on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status // OJ L 326, p. 13, 13.12.2005

<sup>11</sup> Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in event of mass influx

of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof // OJ L 212, p.12, 7.8.2001

защитой, и беженцы, во-первых являются гражданами третьих стран, а во-вторых обладателями отдельного статуса, приобретенного в силу объективных причин. Соответственно, на данную – особую – категорию граждан третьих стран распространяются нормы о воссоединении семьи в соответствии с одноименной Директивой<sup>12</sup>.

Государства-члены, размещающие на своей территории беженцев или лиц, пользующихся временной защитой, могут предоставить им право работать на своей территории, а также при необходимости беженцы направляются на курсы повышения квалификации или переквалификации. Следует отметить, что преимущество в реализации данного права остается у граждан ЕС.

При этом доступ к рынку труда принимающего государства-члена является не единственные правом, также данным категориям лиц предоставляется медицинское обслуживание, квартира или дом для проживания. Несовершеннолетние граждане третьих стран, сопровождающие родителей или обладающие самостоятельным статусом беженца или лица, пользующегося временной защитой, проходят обучение в образовательных учреждениях принимающего государства-члена. А в случае, если несовершеннолетний не сопровождается родителями или другими родственниками, то он размещается в приемной семье или специализированном детском учреждении. Таким образом, все лица, размещенные на территории государства-члена, находятся на материальном обеспечении принимающей стороны, соответствующем минимальным разумным требованиям.

Наиболее важным для государств-членов является Регламент Совета (ЕС) №343/2003 от 18 февраля 2003 года, устанавливающий критерии и механизмы определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, поданного в одном из государств-членов гражданином третьей страны, который заменил положения ранее действовавшей Дублинской Конвенции 1990 года, в соответствии с которой определялось государство-член, ответственное за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища. Конвенция стала первым документом, принятым по вопросам предоставления убежища в силу того, что требовала разрешения проблема определения государства, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении данного статуса и дальнейшее размещение лица, получающего такой статус.

Положения Конвенции, измененные в соответствии с современными реалиями, включены в Регламент

№343/2003, который неофициально называется «Дублин II». Основной задачей, поставленной перед Конвенцией, а позже Регламентом, является обеспечение максимально быстрого определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, а также установление разумных сроков каждой стадии рассмотрения ходатайства и недопустимость злоупотреблений при рассмотрении ходатайства.

Таким образом, государства-члены должны на основе объективных критериев оценить, какое именно государство-член ответственно за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, а также гарантировать всем лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, что их ходатайства будут рассмотрены одним из государств-членов, и обеспечить, чтобы лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, не переадресовывались от одного государства-члена к другому при том, что ни одно из этих государств не признает себя компетентным рассматривать ходатайство о предоставлении убежища (ст. 1 Дублинской Конвенции 1990 г.).

Критерии определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства, применяются в том порядке, в котором они изложены в Регламенте №343/2003, и с учетом ситуации, которая существовала на момент подачи ходатайства. Так называемая иерархия критериев представляет собой список, в порядке убывания их важности при рассмотрении вопроса о предоставлении убежища.

Регламентом установлены следующие критерии:

1) критерии, связанные с принципом единства семьи (ст. 5, 6, 7, 8, 14) направлены на сохранение семейных уз, существовавших в государстве постоянного проживания (правило рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, поданных одновременно несколькими членами семьи), а также действуют в интересах несовершеннолетних детей, сопровождающих взрослых или самостоятельно обращающихся за защитой.

2) критерии, связанные с выданными документами на жительство или визами (ст. 9 Регламента). При наличии действительного вида на жительство или визы, а равно, при наличии вида на жительство или визы, срок действия которых закончился не более чем за два года или за шесть месяцев, соответственно, до даты обращения с ходатайством о предоставлении убежища, и при этом не покидал территорию государства-члена, то государство, выдавшее данные документы рассматривает ходатайство.

3) критерии, связанные с незаконным въездом или пребыванием на территории государства-члена распространяются на случаи подачи ходатайства лицом, незаконно въехавшим на территорию государства-члена, то есть именно это государство-член становится ответс-

<sup>12</sup> Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification // OJ L 251, p. 12, 3.10.2003

твенным за рассмотрения поданного ходатайства. При этом данное правило прекращает свое действие через 12 месяцев после даты незаконного пересечения границы. А при условии, что заявитель проживает на территории государств-членов как минимум пять месяцев, то за рассмотрение его ходатайства ответственность несет последнее государство, в котором он проживал.

4) критерий, связанный с законным въездом на территорию государства-члена (ст. 11 Регламента), распространяется на граждан третьих стран, которым не требуется виза для въезда на территорию государства-члена, то именно это государство-член будет рассматривать данное ходатайство.

5) ходатайство в международной транзитной зоне аэропорта (ст. 12 Регламента) – подается в компетентные органы государства-члена, на территории которого находится данный аэропорт.

Следует отметить, что Регламентом предусмотрен «критерий по умолчанию»: если на основании вышеперечисленных критериев определить государство-член, ответственное за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, не удалось, то ответственным за рассмотрение ходатайства является первое государство-член, в котором было подано ходатайство.

Следующим этапом в процессе Единой европейской системы предоставления убежища стало определение основных направлений деятельности и дальнейшего развития. Таким образом, в 2007 году Зеленая книга «О будущем Общеввропейской системы предоставления убежища»<sup>13</sup>. Зеленая книга является, своего рода, заключением о результатах выполненной работы, а также включает план дальнейшего развития предмета исследования.

План деятельности по предоставлению убежища был принят в 2008 году и стал основой дальнейшего развития Системы. (Policy Plan on Asylum)<sup>14</sup>.

Подводя итоги вышеизложенному исследованию Единой европейской системы предоставления убежища можно выделить три положения, на которых она основана:

1) Гармонизация стандартов защиты путем сближения законодательства государств-членов. Единые стандарты предоставления убежища позволяют государствам-членам обеспечивать равные условия для лиц, обращающихся с ходатайством о предоставлении статуса беженца или обладающих таким статусом. При этом ходатайствующие лица ограничены в выборе принимающей стороны, так как сформулированы четкие критерии назначения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства.

2) Эффективное и хорошо организованное сотрудничество государств-членов. Благодаря существованию Европейской службы по оказанию помощи беженцам и различным ее отделениям в государствах-членах создана система взаимодействия и обмена информацией между уполномоченными органами на территории всего Союза.

3) Повышение чувства ответственности и сплоченности среди государств-членов, а также между ЕС и третьими странами позволит усовершенствовать «Дублинскую систему», включая работу Евродак, а также установить механизмы для пропорционального распределения беженцев между государствами-членами, а также для оказания помощи государствам-членам принимающим большее число беженцев. В рамках данного направления деятельности необходимым представляется усиление сотрудничества с третьими странами, например в рамках программ по переселению беженцев, эффективность применения которых на данном этапе является достаточно низкой.

На современном этапе развития Единой европейской системы предоставления убежища ее высокое значение для Европейского Союза стало неоспоримо, что подтверждается принятием новых документов на высшем политическом уровне. Так в 2008 году был принят Пакт об иммиграции и предоставлении убежища<sup>15</sup>, а в 2009 году – Стокгольмская программа<sup>16</sup>, в которой предусмотрены меры развития до 2014 года.

<sup>13</sup> Green paper on the future Common European Asylum System, Brussels, 6.6.2007 // COM(2007) 301 final

<sup>14</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions of 17 June 2008 – Policy Plan on Asylum: An integrated approach to protection across the EU // COM(2008) 360 final – Not published in the Official Journal

<sup>15</sup> European Pact on Immigration and Asylum, Brussels, 24 September 2008 (07.10)

<sup>16</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Delivering an area of freedom, security and justice for Europe's citizens Action Plan Implementing the Stockholm Programme, Brussels, 20.4.2010 // COM(2010) 171 final

**Библиография**

1. Geneva Convention relating to the status of Refugees (adopted 28 July 1951) (Refugee Convention)
2. Международное публичное право: учеб. / Л.П. Ануфриева, К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев, В.В. Устинов [и др.]; отв. ред. К.А. Бекашев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – 1008 с.
3. Council Directive 2003/9/EC of 27 January 2003 laying down minimum standards for the reception of asylum seekers // OJ L 31, p. 18, 6.2.2003
4. Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national // OJ L 50, p. 1, 25.2.2003
5. EU External Relations and systems of Governance. The CFSP, Euro-Mediterranean Partnership and Migration. Paul James Cardwell. Routledge/ London 2010
6. European Council, “Presidency Conclusions” (Tampere, 1999)
7. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economical and Social Committee and the Committee of Regions “Policy plan on asylum. An integrated approach to protection across the EU”, Brussels, 17.6.2008, COM(2008) 360 final
8. Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in the event of a mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof // OJ L 212, 7.8.2001
9. Council Directive 2004/83/EC of 29 April 2004 on minimum standards for the qualification and status of third country nationals or stateless persons as refugees or as persons who otherwise need international protection and the content of the protection granted // OJ L 304, p.12, 30.9.2004
10. Council Directive 2005/85/EC of 1 December 2005 on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status // OJ L 326, p. 13, 13.12.2005
11. Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in event of mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof // OJ L 212, p.12, 7.8.2001
12. Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification // OJ L 251, p. 12, 3.10.2003
13. Green paper on the future Common European Asylum System, Brussels, 6.6.2007 // COM(2007) 301 final
14. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions of 17 June 2008 – Policy Plan on Asylum: An integrated approach to protection across the EU // COM(2008) 360 final – Not published in the Official Journal
15. European Pact on Immigration and Asylum, Brussels, 24 September 2008 (07.10)
16. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Delivering an area of freedom, security and justice for Europe’s citizens Action Plan Implementing the Stockholm Programme, Brussels, 20.4.2010 // COM(2010) 171 final

**References (transliteration)**

1. Geneva Convention relating to the status of Refugees (adopted 28 July 1951) (Refugee Convention)
2. Международное публичное право: учеб. / Л.П. Ануфриева, К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев, В.В. Устинов [и др.]; отв. ред. К.А. Бекашев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – 1008 с.
3. Council Directive 2003/9/EC of 27 January 2003 laying down minimum standards for the reception of asylum seekers // OJ L 31, p. 18, 6.2.2003
4. Council Regulation (EC) No 343/2003 of 18 February 2003 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an asylum application lodged in one of the Member States by a third-country national // OJ L 50, p. 1, 25.2.2003
5. EU External Relations and systems of Governance. The CFSP, Euro-Mediterranean Partnership and Migration. Paul James Cardwell. Routledge/ London 2010
6. European Council, “Presidency Conclusions” (Tampere, 1999)
7. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economical and Social Committee and the Committee of Regions “Policy plan on asylum. An integrated approach to protection across the EU”, Brussels, 17.6.2008, COM(2008) 360 final

8. Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in the event of a mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof // OJ L 212, 7.8.2001
9. Council Directive 2004/83/EC of 29 April 2004 on minimum standards for the qualification and status of third country nationals or stateless persons as refugees or as persons who otherwise need international protection and the content of the protection granted // OJ L 304, p.12, 30.9.2004
10. Council Directive 2005/85/EC of 1 December 2005 on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status // OJ L 326, p. 13, 13.12.2005
11. Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on minimum standards for giving temporary protection in event of mass influx of displaced persons and on measures promoting a balance of efforts between Member States in receiving such persons and bearing the consequences thereof // OJ L 212, p.12, 7.8.2001
12. Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification // OJ L 251, p. 12, 3.10.2003
13. Green paper on the future Common European Asylum System, Brussels, 6.6.2007 // COM(2007) 301 final
14. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions of 17 June 2008 – Policy Plan on Asylum: An integrated approach to protection across the EU // COM(2008) 360 final – Not published in the Official Journal
15. European Pact on Immigration and Asylum, Brussels, 24 September 2008 (07.10)
16. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Delivering an area of freedom, security and justice for Europe's citizens Action Plan Implementing the Stockholm Programme, Brussels, 20.4.2010 // COM(2010) 171 final