

§ 10 АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ ПРЕПОДАВАНИЯ

Сизов И.Ю., Василенко Г.Н.

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ КАК ЧАСТЬ ПОЗИТИВНО- ЮРИСДИКЦИОННОЙ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ШКОЛЫ

Аннотация. Институциональный подход в изучении административного права каждый год требует определенных новаций в связи с изменениями законодательства и появления новых тематик исследования. В данной статье мы постараемся убедить коллег в целесообразности рассмотрения вопроса о включении института декларирования в курс административного права. Декларирование как административно-правовой институт в России формировался последовательно на протяжении длительного времени, однако получил свое новое качественное развитие относительно недавно. На сегодня можно с уверенностью говорить, что институт декларирования окончательно вышел за пределы привычного для многих специалистов межотраслевого института налогового или таможенного права, приобрел качества и признаки, характеризующие его как самостоятельный административно-правовой институт. В условиях интенсивного развития, обновления правовой материи отрасли административного права, неизбежно возникают новые формы и методы правового исследования, отдельные административно-правовые институты преобразуются, приобретая новое значение в системе институтов отрасли административного права. Административно-правовой институт декларирования – это совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с уведомлением в нормативно установленном порядке физическими и юридическими лицами уполномоченных органов государственной власти о своих доходах, доходах третьих лиц, о соответствии принадлежащих им денежных средств, вещей, иных материальных объектов или производимых ими товаров, работ или оказываемых услуг, нормативно допустимым качественным и (или) количественным показателям, в целях осуществления внутрихозяйственного и государственного контроля (надзора) в определенных административным законодательством сферах деятельности.

Ключевые слова: декларирование, Институциональный подход, административного права, изменениями законодательства, уведомлением, доходы, государственный контроль, признаки, многообразие объектов, предмет, метод.

Abstract. Institutional approach in the study of administrative law annually requires particular novations due to the changes in the legislation and appearance of new research subjects. The authors of the article attempt to convince the colleagues of the necessity to consider the problem of including the institution of declaring in the course of administrative law. Declaring as an administrative institution had been forming in Russia sequentially during a long period of time, but has experienced qualitative changes only recently. Today it may safely be said that the institution of declaring has finally overcome the limits of the common intersectoral institution of tax and customs law, has acquired the qualities and features characterizing it as an independent administrative-legal institution. In the context of intensive development and updating of the legal matter of administrative law, the new forms and methods of legal research appear, certain administrative-legal institutions transform, thus acquiring a new role in the system of institutions of administrative law. Administrative legal institution of declaring is a set of administrative legal provisions, regulating social relations, appearing after informing of the authorities by physical and legal persons, in accordance with the procedure established by law, about their incomes, the incomes of third parties, about the correspondence of funds, possessions, and other material objects, belonging to them, or goods or services, produced by them, to the regulatory qualitative or (and) quantitative indexes, for the purpose of the intraeconomic and state control (supervision) in the fields of activity, defined by administrative legislation.

Key words: declaring, institutional approach, administrative law, changes of legislation, informing, incomes, state control, features, diversity of objects, subject, method, declaration, institutional approach, administrative law, legislative change, notification, incomes, state control, signs, a variety of objects, object, method.

Институциональный подход в изучении административного права каждый год требует определенных новаций в связи с изменениями законодательства и появления новых тематик исследования. В данной статье мы постараемся убедить коллег в целесообразности рассмотрения вопроса о включении института декларирования в курс административного права. Вопросы правового регулирования сферы государственного управления в Российской Федерации является одной из актуальных и дискуссионных проблем современности. В условиях проводимых административных преобразований, проблема качества административно-правового регулирования общественных отношений приобретает первостепенное значение. От качества административно-правовой регламентации напрямую зависит успех демократических преобразований в стране.

Развивая институты рыночной экономики, государство идет по пути либерализации, ослабления своего непосредственного участия, контроля и надзора во многих сферах общественной жизни, тем самым позволяя хозяйствующим субъектам и гражданам самостоятельно решать многие вопросы, еще недавно находившиеся в области монопольных интересов государства. Ярким примером этому может служить либерализация административно-правового института лицензирования – количество лицензионных видов деятельности существенно уменьшилось за 10 лет.

Государство все чаще позволяет хозяйствующим субъектам самостоятельно контролировать качество предоставляемых ими услуг или производимых, реализуемых товаров, и как следствие нести за это юридическую ответственность. Даже такая, традиционно подконтрольная государству сфера, как строительство получила с недавних пор возможность к саморегуляции на законодательно установленных условиях. Другим примером либерализации контрольных полномочий государства может быть назван административно-правовой институт добровольной сертификации и так далее.

В условиях интенсивного развития, обновления правовой материи отрасли административного права, неизбежно возникают новые формы и методы правового регулирования, отдельные административно-правовые институты преобразуются, приобретая новое значение в системе институтов отрасли административного права. Указанные обстоятельства становятся предпосылками для формирования новых правовых «образований» – институтов, одним из которых является административно-правовой институт декларирования.

Декларирование как административно-правовой институт в России формировался последовательно на протяжении длительного времени, од-

нако получил свое новое качественное развитие относительно недавно. На сегодня можно с уверенностью говорить, что институт декларирования окончательно вышел за пределы привычного для многих специалистов межотраслевого института налогового или таможенного права, приобрел качества и признаки, характеризующие его как самостоятельный административно-правовой институт.

В первую очередь о таком «преобразовании» свидетельствует появление большого числа разновидностей общественных отношений в сфере декларирования, так можно выделить следующие виды декларирования:

- налоговое;
- таможенное;
- декларирование пожарной безопасности;
- декларирование соответствия качества продукции (молочной продукции, соковой продукции, табачной продукции, продукции в области генно-инженерной деятельности, масложировой продукции, пестицидов и агрохимикатов), оказываемых услуг (услуг связи, на железнодорожном транспорте), техники (транспортных средств, космической техники), почв земельных участков сельскохозяйственного назначения;
- декларирование розничной продажи алкогольной продукции;
- декларирование промышленной безопасности;
- лесное декларирование;
- энергетическое декларирование (декларирование энергопотребления);
- декларирование объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих указанные виды декларирования, свидетельствует о тесной взаимосвязи рассматриваемого нами института с другими институтами административного права – институтом обращений, сертификации, лицензирования, регистрации, учета, контроля и другими. При этом целый ряд признаков определяет уникальность административно-правового института декларирования. Совокупность данных признаков позволяет сформулировать понятие анализируемого нами правового явления.

Административно-правовой институт декларирования – это совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с уведомлением в нормативно установленном порядке физическими и юридическими лицами уполномоченных органов государственной власти о своих доходах, доходах третьих лиц, о соответствии принадлежащих им денежных средств, вещей, иных материальных

объектов или производимых ими товаров, работ или оказываемых услуг, нормативно допустимым качественным и (или) количественным показателем, в целях осуществления внутрихозяйственного и государственного контроля (надзора) в определенных административным законодательством сферах деятельности.

Рассматриваемый нами в данной статье административно-правовой институт обладает всеми необходимыми для подобного рода правовых категорий признаками:

- нормативно-определенными принципами, регулятивными целями, задачами и функциями правового института;
- разветвленным понятийным аппаратом – декларация, декларирование (декларационный процесс), требования и условия декларирования, декларационный платеж и другие;
- многообразием объектов декларирования;
- уникальным субъектным составом: декларант, декларационный орган;
- специфичностью регулируемых общественных отношений; наличием особого метода их

административно-правового регулирования, который, являясь по своей природе императивным, обладает «уведомительной окраской», что в определенной степени расширяет понимание предмета и метода отрасли административного права.

Гармонично объединяя в себе наиболее востребованные сегодня качества большинства административно-правовых институтов декларирование становится одним из наиболее оптимальных и эффективных механизмов регулирования взаимоотношений между государством и обществом.

Затрагиваемая в настоящей статье проблематика, с нашей точки зрения, требует скорейшей научной оценки в рамках самостоятельного детального исследования, что в свою очередь будет способствовать научному обоснованию ключевых положений, характеризующих декларирование как самостоятельный, динамично развивающийся административно-правовой институт и позволит существенно расширить границы предмета регулирования административного права.

Библиография:

1. Федеральный закон от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (ред. от 29.12.2010) / Российская газета, N 153-154, 10.08.2001.
2. Федеральный закон от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (ред. от 01.07.2011) / Российская газета, N 273, 06.12.2007.
3. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 28.09.2010) "О техническом регулировании" / Российская газета, N 245, 31.12.2002
4. Шурухнова Д.Н. Контроль имущественного положения как мера по противодействию коррупции // NB: Административное право и практика администрирования. – 2013. – 6. – С. 83 – 98. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.6.9459. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_9459.html
5. Василенко Г.Н. Административно-правовой институт декларирования // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения / Journal of foreign legislation and comparative law. – 2012. – 3. – С. 104 – 107.

References (transliterated):

1. Federal'nyi zakon ot 08.08.2001 N 128-FZ "O litsenzirovanii otdel'nykh vidov deyatel'nosti" (red. ot 29.12.2010) / Rossiiskaya gazeta, N 153-154, 10.08.2001.
2. Federal'nyi zakon ot 01.12.2007 N 315-FZ "O samoreguliruemym organizatsiyakh" (red. ot 01.07.2011) / Rossiiskaya gazeta, N 273, 06.12.2007.
3. Federal'nyi zakon ot 27.12.2002 N 184-FZ (red. ot 28.09.2010) "O tekhnicheskome regulirovanii" / Rossiiskaya gazeta, N 245, 31.12.2002
4. Shurukhnova D.N. Kontrol' imushchestvennogo polozheniya kak mera po protivodeistviyu korruptsii // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. – 6. – С. 83 – 98. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.6.9459. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_9459.html
5. Vasilenko G.N. Administrativno-pravovoi institut deklarirovaniya // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya / Journal of foreign legislation and comparative law. – 2012. – 3. – С. 104 – 107.