

# §4 МЕЖДУНАРОДНЫЕ АЛЬЯНСЫ

Курбанов Р.А.

## МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ОРГАН ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ КАК ИНТЕГРАЦИОННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ВОСТОЧНО-АФРИКАНСКОГО РЕГИОНА

**Аннотация:** Интеграционные процессы на данном этапе развития охватили все мировое пространство. Исключением не является и африканский континент, где существует значительное количество региональных организаций, многие из которых существуют уже не одно десятилетие, а африканские государства зачастую являются членами нескольких объединений. Статья посвящена Межправительственному органу по вопросам развития – истории его создания; функционированию; институциональной структуре; нормативным актам, разработанным в его рамках; а также влиянию, которое он оказывает на национальное право государств-членов организации. Особое внимание уделяется интеграционной роли, которую может играть данная организация. Изучаются конкретные проекты, предпринятые в рамках сотрудничества государств-членов на платформе данной организации. ИГАД все еще находится на уровне координации и согласования действий между государствами-членами и еще не достиг стадии интеграции в форме, например, зоны свободной торговли. Автор также подчеркивает сложности работы данной организации связанные с дублированием проектов в рамках региона из-за наложения друг на друга деятельности двух региональных организаций ИГАД и КОМЕСА.

**Ключевые слова:** Международное право, региональное право, национальное право, Восточная Африка, интеграция, международные обязательства, международные договоры, государство-член, регионализация, сотрудничество.

**Abstract:** Integration processes at present stage of development has swept entire world. African continent is not an exception; there is a significant number of regional organizations, many of which have existed for decades, and African states are often members of several organizations. This article is devoted to the Intergovernmental Authority on Development and the history of its creation; functioning; institutional framework; regulations developed within it; and the impact that it has upon national law of member-states of the organization. Special attention is given to the integration role that can be played by this organization. The article explores specific projects undertaken within the framework of cooperation of the member-states on the platform of this organization. IGAD is still at the level of coordination and harmonization among the member-states and has yet to reach the stage of integration in the form of, for example, a free trade zone. The author also emphasizes the complexity of the work of the organization associated with the duplication of projects in the region due to the overlapping duties of the two regional organizations of IGAD and COMESA.

**Keywords:** Member-state, international treaties, international obligations, integration, East Africa, national law, regional law, International law, regionalization, cooperation.

**М**ежправительственный орган по вопросам развития (*Intergovernmental Authority on Development* (IGAD или ИГАД) пришел на смену Межправительственному органу по вопросам засухи и развития (*l'Autorité Intergouvernementale sur la Sécheresse et le Développement* (МОЗР)), созданному в 1986 г. шестью странами Восточной Африки (Джибути, Эфиопия, Кения, Сомали, Судан и Уганда), пострадавшими в своё время от засухи. Эритрея была принята в качестве седьмого члена этого органа во

время четвертой встречи на высшем уровне глав государств и правительств, состоявшейся в Аддис-Абебе в сентябре 1993 г.

Хотя первоначально МОЗР создавался для координации усилий государств-членов в борьбе с засухой и опустыниванием, позднее стало очевидным, что орган представлял собой постоянную площадку, позволяющую лидерам стран Восточной Африки решать и другие политические и социально-экономические вопросы в региональном контексте. Признавая это,

главы государств и правительств Джибути, Эритреи, Эфиопии, Кении, Сомали, Судана, Уганды приняли на внеочередной встрече на высшем уровне, которая состоялась 18 апреля 1995 г., резолюцию о продлении мандата МОЗР, об обновлении этого органа, а также о расширении сотрудничества между государствами-членами. Обновленный МОЗР был переименован в «Межправительственный орган по вопросам развития» (ИГАД).

### *История становления*

Если изначально организация была создана с целью борьбы с засухой и опустыниванием, то в 90-е гг. в рамках МОЗР стороны стали вести диалог о разработке региональной политики безопасности. Государства-учредители организации приняли решение о расширении мандата, включив в ее компетенцию вопросы политики, экономики, развития, торговли и безопасности. Предполагалось, что обновлённый МОЗР, т.е. ИГАД будет представлять собой эквивалент Общего рынка стран Северной Африки, аналогичного интеграционным объединениям Восточной и Южной Африки (КОМЕСА, САДК).

Одной из главных причин обновления МОЗР стало наличие ряда организационных и структурных проблем, которые препятствовали эффективному осуществлению его целей и принципов.

18 апреля 1995 г. в Аддис-Абебе главы государств и правительств на внеочередной встрече на высшем уровне приняли резолюцию с целью расширения регионального сотрудничества.

На второй внеочередной встрече на высшем уровне, состоявшейся 21 марта 1996 г. в Найроби (Кения), было одобрено и утверждено Соглашение о создании Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) [1]. Совет министров ИГАД определил три приоритетных направления сотрудничества в рамках обновленной организации:

- профилактика, управление и разрешение конфликтов, а также гуманитарное сотрудничество;
- развитие инфраструктуры (транспорт и связь);
- продовольственная безопасность и охрана окружающей среды.

ИГАД подписала протокол о сотрудничестве с Африканским экономическим сообществом (*Marché commun des pays de l'Afrique de l'Est et de l'Afrique Australe*, АЭС) 25 февраля 1998 г. и была признана одной из основ Африканского экономического сообщества. ИГАД также сотрудничает с КОМЕСА и Восточно-Африканским сообществом с целью координации и согласования проектов, чтобы избежать

их дублирования и не обращаться к одним и тем же донорам с одними и теми же проектами, что объясняется тем, что состав участников данных организации отчасти дублируется.

### *Цели и принципы организации*

Целью создания ИГАД является достижение устойчивого экономического развития государств-членов. ИГАД предлагает развивать региональное сотрудничество, усиливать интеграционные процессы между государствами, содействовать развитию мира и стабильности в регионе в целях обеспечения продовольственной безопасности и развития условий защиты окружающей среды.

Особые усилия организации сосредоточены на экономическом сотрудничестве и региональной интеграции, долгосрочных проектах в целях содействия коллективной самодостаточности и комплексного экономического развития. Основные цели создания ИГАД указаны в соглашении о создании ИГАД.

#### *Среди целей организации следует выделить:*

- осуществление совместной стратегии развития и согласование макроэкономической политики, а также программ в социальной, технологической и научной сферах;
- согласование политики в отношении торговли, таможи, транспорта, связи, сельского хозяйства и природных ресурсов, а также обеспечение свободного передвижения товаров, услуг и лиц в субрегионе;
- создание благоприятных условий для внешней, приграничной и внутренней торговли, а также иностранных, трансграничных и национальных инвестиций;
- разработка и внедрение программ и проектов, направленных на создание условий региональной продовольственной безопасности и устойчивого развития природных ресурсов, а также охраны окружающей среды;
- поощрение и поддержка усилий государств-членов в коллективной борьбе с засухой и другими природными техногенными катастрофами и их последствиями;
- скоординированная и взаимодополняющая работа над совершенствованием инфраструктуры в сфере транспорта и энергетики на уровне субрегиона;
- содействие миру и стабильности в субрегионе и создание механизмов для предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов между государствами и внутри государств путем диалога;

- мобилизация ресурсов для осуществления программ чрезвычайной помощи в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе в контексте субрегионального сотрудничества;
- содействие, развитие и укрепление сотрудничества в области научных исследований, разработки и использования результатов науки и техники.

#### *Институциональная структура*

Организация состоит из следующих органов (статья 8 Соглашения от 21 марта 1996 г.):

- Ассамблея глав государств и правительств;
- Совет министров;
- Комитет послов;
- Секретариат;
- Межпарламентский союз.

*Ассамблея глав государств и правительств* является высшим органом организации. Ассамблея собирается не реже одного раза в год, а также в любое другое время по просьбе любого государства-члена при согласии простого большинства ее членов. Решения Ассамблеи глав государств и правительств принимаются на основе консенсуса.

Функциями Ассамблеи являются (ст. 9):

- а) определение политических ориентиров, разработка руководящих принципов, контроль работы организации;
- б) определение основных программ сотрудничества;
- в) разработка руководящих принципов и мониторинг внешней политики, в частности предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов;
- г) назначение Исполнительного секретаря по рекомендации Совета министров;
- д) утверждение доли финансовых взносов, государств-членов в бюджет Организации, размер которых определяется в соответствии с рекомендациями Совета министров.

*Совет министров* состоит из министров иностранных дел государств-членов и одного координационного министра.

Функции Совета:

- а) выносить рекомендации Ассамблее по вопросам политики с целью совершенствования эффективности функционирования и развития Организации;
- б) утверждать бюджет Организации;
- в) оценивать деятельность организации и направлять её работу в соответствии с Соглашением;
- г) осуществлять надзор за работой Секретариата;

д) содействовать, контролировать, координировать и согласовывать инициативы, направленные на достижение целей организации;

е) формировать повестку дня заседаний Ассамблеи;

ж) контролировать выполнение решений Ассамблеи;

з) содействовать укреплению мира и безопасности в субрегионе и направлять Ассамблее рекомендации;

к) осуществлять мониторинг и содействовать гуманитарной деятельности;

л) следить за внешней политикой и безопасностью с целью предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, а также восстановления мира в пост-конфликтный период;

м) утверждать положения о финансах и персонале;

н) выполнять иные обязанности, которые на него возлагает Ассамблея.

Совет может учреждать специальные профильные министерские комитеты, ответственные за решение соответствующих вопросов. Эти комитеты собираются настолько часто, насколько это необходимо для достижения целей, изложенных в Соглашении от 21 марта 1996 г. Конкретный круг вопросов, входящих в компетенцию этих комитетов утверждается государствами-членами после консультаций с секретариатом.

Совет собирается два раза в год и в любое другое время по просьбе любого государства-члена и с согласия простого большинства его членов. Все решения Совета принимаются на основе консенсуса, что подтверждает его международно-правовой, а не интеграционный характер. Однако если Совет не может достигнуть консенсуса, решение принимается большинством в две трети присутствующих и участвующих в тайном голосовании.

*Комитет послов* состоит из послов или полномочных представителей государств-членов, аккредитованных в стране, где находится штаб-квартира организации. Комитет послов подотчетен Совету.

Функции Комитета послов:

а) содействовать Исполнительному секретарю в реализации утвержденного плана работы Советом Министров;

б) содействовать Исполнительному Секретарю в разработке руководящих принципов политики ИГАД.

Комитет проводит свои заседания по мере необходимости при участии Секретариата организации. Решения Комитета принимаются на основе консенсуса. Однако, если участники не могут прийти к консенсусу, решение принимается большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании при условии наличия кворума.

*Секретариат* является исполнительным органом Организации:

а) возглавляется Исполнительным Секретарем, который назначается Ассамблеей сроком на четыре года с возможностью однократного переназначения;

б) имеет свой собственный персонал, которому помогают эксперты, назначаемые государствами-членами.

Функциями Секретариата являются:

а) исполнение решений Ассамблеи и Совета;

б) подготовка проектов актов, необходимых для имплементации решений и рекомендаций Ассамблеи и Совета;

в) подготовка обзоров, исследований, информации и руководств по правовым, политическим, экономическим, социальным, культурным и техническим вопросам, представляющим общий интерес и которые являются необходимыми для расширения и укрепления сотрудничества между государствами-членами;

г) подготовка, разработка и координация программ и проектов развития;

д) обеспечение технического обслуживания Ассамблеи, Совета Министров и других органов, принимающих решения;

е) оказание содействия органам, принимающим решения, в их работе по политическим и гуманитарным вопросам;

ж) выполнение иных обязанностей, возложенных любым органом организации.

*Исполнительный Секретарь* является главой Секретариата организации.

В его функции и обязанности входит:

а) принятие мер по содействию достижению целей Организации;

б) развитие сотрудничества с другими организациями для достижения ее целей;

в) консультирование и координация действий с правительствами и другими учреждениями государств-членов для обеспечения согласованности политики, программ и проектов;

г) организация заседаний Ассамблеи, Совета и других совещаний, проводимых по решению Ассамблеи или Совета;

д) вынесение рекомендаций по работе Организации и их представление на рассмотрение руководящими органами организации;

е) хранение документов и имущества Секретариата;

ж) обеспечение финансового управления Секретариата;

з) подготовка ежегодных докладов организации;

и) представление отчета о деятельности администрации и ее финансовом положении на каждой очередной сессии Совета;

к) подготовка бюджета Организации и его представление в Совет;

л) по согласованию с Председателем Совета ведение переговоров от имени Организации с другими государствами и международными организациями в целях получения финансовой и технической помощи;

м) выполнение других функций, которые Ассамблея или Совет могут поручить Исполнительному Секретарю.

#### *Межпарламентский союз ИГАД*

Межпарламентский союз является новой структурой организации, созданной Протоколом о создании Межпарламентского союза ИГАД (*The Protocol establishing IGAD Inter -Parliamentary Union*) от 28 ноября 2007 г., и объединяет глав законодательных органов (парламентов) государств-членов. Данный орган состоит из следующих структурных подразделений – Исполнительного совета (*Executive Council*) и Секретариата (*Secretariat*), основной целью его создания стала необходимость в консультативном органе, содействующем другим органам ИГАД в законопроектной деятельности и, в частности, в разработке бюджета данной организации.

Однако до настоящего времени нельзя сделать каких-либо выводов об эффективности данного структурного подразделения ИГАД, так как с момента его создания состоялось лишь одно заседание Исполнительного совета.

#### *Бюджет ИГАД*

Финансовые ресурсы организации состоят из взносов государств-членов и других источников (в первую очередь, помощи). Государства-члены оплачивают ежегодные взносы в бюджет организации на основе шкалы, утвержденной Ассамблеей. Любому государству-члену, которое имеет задолженность по взносам в бюджет организации, как минимум за два предшествующих года не разрешается выступать и голосовать на заседаниях экспертов, а также участвовать в принятии решений органов; не имеет право выдвигать кандидатов на руководящие должности в Секретариате; обязан оплатить проценты в случае, если в связи с дефицитом своего бюджета организация обязана уплатить штрафные санкции.

Статьей 15 Соглашения от 21 марта 1996 г., подписанного государствами-основателями в Найроби

(Кения), предусмотрена возможность получения организацией средств в виде субсидий и дотаций. Организация создала специальный фонд для борьбы с засухой, который предполагается использовать в случае чрезвычайных ситуаций (ст. 16). Конкретный размер взносов государств-членов в данный фонд так и не был установлен.

#### *Основные направления деятельности*

Сотрудничество государств членов охватывает практически все возможные сферы взаимодействия (экономическую, социальную сферы, взаимодействие в области безопасности), несмотря на наличие разногласий между некоторыми государствами-членами, существует ряд направлений по которым сотрудничество реализуется на постоянной основе. Секретариат ИГАД имеет значительный опыт в организации форумов и семинаров, которые имеют важное значение для обмена информацией и опытом, а также разработки политики сотрудничества в различных сферах взаимодействия. Эти инициативы организации осуществляются при непосредственном участии отдельных профильных структур организации, таких как *Комитет министров транспорта ИГАД; Комитет министров по делам женщин ИГАД; Комитет министров метеорологии и энергетики ИГАД* и т.д.

#### *Основные направления деятельности*

##### *Экономическая сфера*

В сфере экономики следует выделить такие направления, как сотрудничество и координация макроэкономической политики, работа по содействию развитию торговли и постепенной гармонизации политики государств в области торговли и устранение тарифных и нетарифных барьеров в целях содействия региональной экономической интеграции, согласование политики по развитию инфраструктуры транспорта и связи, сотрудничество в целях постепенной гармонизации фискальной и денежно-кредитной политики, создание благоприятных условий для трансграничных инвестиций и согласованная политика в их отношении и т.д.

#### *План минимальной интеграции*

В ноябре 2008 г. ИГАД начала процесс разработки собственного плана минимальной интеграции государств-членов. С целью обсуждения проекта плана была организована встреча в Аддис-Абебе (Эфиопия).

Новый план направлен на развитие ИГАД и его использование как интеграционного инструмента. Такая эволюция развития данного объединения была задумана с целью:

- определения механизмов, по средством которых будут организованы консультации между государствами-членами по вопросам развития;
- развития прочных партнерских отношений с другими интеграционными и региональными организациями (Африканский союз, НЕПАД);
- удовлетворения конкретных потребностей государств-членов в рамках общей политики в ключевых областях сотрудничества;
- разработки и принятия соответствующих программ стратегического развития, которые отвечают конкретным потребностям государств-членов ИГАД;
- направления политических усилий государств-членов на конкретные действия.

В связи с этим план минимальной интеграции ИГАД учитывает оценку эффективности ИГАД в реализации интеграционных целей, разработанных ранее (в частности учитывается реализация стратегического плана на 2004-2008 гг.). Впоследствии были разработаны новые ориентиры в рамках стратегического плана на 2009-2013 гг.[2] Стратегические ориентиры, принятые на XII-ой встрече глав государств и правительств на высшем уровне, состоявшейся 14 июня 2008 г. в Аддис-Абебе (Эфиопия), потребовали от секретариата ИГАД:

- реализовать субрегиональный план по охране окружающей среды НЕПАД;
- инициировать процесс управления природными ресурсами с целью развития принципов устойчивого развития;
- приступить к запуску регионального проекта по развитию возобновляемых источников энергии и разработать стратегию по смягчению последствий повышения мировых цен на нефть;
- выполнить уже принятые рекомендации о противодействии повышению цен на продукты питания;
- провести инвентаризацию достижений в сфере гармонизации и региональной интеграции и сделать рекомендации по развитию в данном направлении на будущее;
- разработать и реализовать стратегии и программы региональной интеграции с целью создания из ИГАД эффективной опоры Африканского Союза.

Таким образом, программа ориентирована, среди прочего, и на создание зоны свободной торговли. План

минимальной интеграции направлен на усиление эффективности работы организации, расширяя сферу ее деятельности в других областях, таких как торговля, развитие инфраструктуры, информационных технологий, информационно-коммуникационных технологий, социальной сферы и макроэкономической конвергенции. Поскольку все члены ИГАД также являются членами КОМЕСА, то план минимальной интеграции подчеркнул важность работы ИГАД совместно с другими интеграционными объединениями, в том числе КОМЕСА и САДК, с целью согласования их политики и их программ во избежание их дублирования.

В связи с этим в рамках программы ИГАД предстояло принять следующие меры:

- сокращение таможенных пошлин;
- отмена нетарифных и технических барьеров в торговле;
- разработка общей торговой политики.

Множество планов и отраслевых стратегий, принятых ИГАД, так и не было реализовано, что не позволило данной организации зарекомендовать себя как основного «актора» региональных интеграционных процессов. В то время как стратегический план 2004-2008 гг. предписал принятие конкретных действий, направленных на укрепление сотрудничества между государствами-членами, и некоторые меры в этом отношении были предприняты, инициативы ИГАД остаются пока на уровне координации и согласования деятельности государств-членов. Конкретные отраслевые проекты стали реализовываться лишь в 2000-х гг. Речь, в частности, идет о проектах по совместному регулированию миграционных потоков [3], продвижению гендерного равенства [4], деятельности в сфере окружающей среды [5].

#### *Деятельность ИГАД в сфере торговли [6]*

В сфере торговли ИГАД стремится избежать дублирования функций с другими интеграционными организациями. Так, ИГАД работает совместно с КОМЕСА с целью реализации программ в сфере торговли и для продвижения общих и взаимодополняющих программ. Реализация деятельности в данной сфере также осуществляется при координации деятельности с ВТО и посредством заключения Соглашений об экономическом партнерстве с соседними государствами и интеграционными объединениями. В 2006 г. ИГАД и КОМЕСА подписали соответствующий меморандум о взаимопонимании [7], который позволяет им дополнять деятельность друг друга в вопросах, касающихся торговли. Тем не менее

в свете трехсторонней встречи на высшем уровне между КОМЕСА, САДК и Восточноафриканским сообществом, которая состоялась в 2008 г. в Кампале, ИГАД пришлось направить свои усилия на пересмотр сотрудничества с КОМЕСА, т.е. с целью воспрепятствования дублированию функций и обеспечения постоянного взаимодействия между субрегиональными объединениями перейти от преимущественно двух стороннего сотрудничества в сфере торговли к многостороннему.

В области торговли и макроэкономической политики совещание по программе минимальной интеграции, которое состоялось с 5 по 7 ноября 2008 г. в Аддис-Абебе, привело к выводу, что необходима разработка дорожной карты по созданию и развитию зоны свободной торговли. Сегодня развитие условий для создания зоны свободной торговли является приоритетом, что требует от заинтересованных сторон срочных действий для достижения минимального уровня региональной интеграции. Это должно быть сделано путем разработки и реализации необходимых политик и программ региональной интеграции с целью создания из ИГАД полноценной составляющей Африканского экономического сообщества.

Вопросы торговли имеют огромное значение в развитии экономической интеграции в регионе, что было подтверждено на конференции ИГАД в июне 2008 г., но на практике реализация данных проектов тормозится как из-за экономических и геополитических проблем, так и из-за конкуренции по данным вопросам с другими организациями. Как следствие, серьезных сдвигов в интеграции посредством развития торговли в рамках ИГАД так и не произошло и по сей день.

*Региональная программа поддержки информационных технологий и связи (ИТС) (Programme régional d'appui aux technologies de l'information et de la communication)* является частью политики ИГАД в сфере транспорта и связи. Региональная программа поддержки ИТС была разработана в целях углубления региональной интеграции, также как и другие программы (такие как, например, защита здоровья животных и фитосанитарный контроль). Основными результатами данной программы стали:

- рационализация различных видов экономической деятельности;
- появление новых видов экономической деятельности, особенно в сфере услуг, а также улучшение перспектив экономического роста и сокращения бедности.

Частично были достигнуты и цели по сокращению информационной изоляции отдельных регионов и слоев населения; устранение некоторых препятствий на пути использования информационных и коммуникационных технологий, улучшение условий доступа к информации и навыков в сфере пользования современными средствами коммуникации.

Основными выгодоприобретателями данной программы стали Джибути, Эритрея, Эфиопия, Сомали и Судан.

#### *Развитие энергетики, инфраструктуры и транспорта*

В целях содействия развитию региональной интеграции ИГАД активизировала свою деятельность в области развития инфраструктуры. Так, например, была модернизирована железная дорога Джибути – Аддис Абеба. В настоящее время при финансовом участии Африканского банка развития и Европейского Союза ИГАД занимается строительством транспортного коридора Исиоло – Мояле, который соединит Кению и Эфиопию.

ИГАД выступает в пользу объединения трансграничных сетей поставки электроэнергии с целью улучшения доступа к ней в регионе. На настоящий момент это насущная проблема. Так, например, Эфиопия, обладает огромными ресурсами гидроэнергетики, тогда как другие государства ощущают ее нехватку, что требует организации трансграничных поставок, так как от этого зависит развитие интеграционных процессов и экономики в регионе. Кения и Уганда уже сотрудничают в сфере электроэнергетики, также в данном секторе планируется заключение нескольких соглашений между Угандой и Суданом и между Эритреей и Суданом.

В этой отрасли ИГАД также оказывает содействие государствам-членам в развитии сотрудничества и координации деятельности между ними.

Следует отметить, что с 12 по 15 мая 2009 г. в Момбасе (Кения) в рамках Инициативы в регионе Африканского Рога (*l'Initiative de la Corne de l'Afrique*) была проведена вторая совместная миссия оценки и мониторинга, где были достигнуты договоренности о конкретных действиях по приоритетным проектам в области связи, транспорта и энергетики. Были разработаны четыре приоритетных проекта по развитию дорог с бюджетом в размере 1,267 млн евро и четыре региональных энергетических приоритетных проекта с бюджетом в размере 2,389 миллионов евро, а также программа содействия развитию транспорта с бюджетом в 20-25 млн. евро, в рамках которой были

построены два железнодорожных пути (Уганда – Судан и Эфиопия – Джибути).

В рамках сотрудничества с субрегиональным офисом Экономической комиссии Организации Объединенных Наций по Африке в Кигали ИГАД завершил разработку региональных стратегий развития транспорта, информационных и коммуникационных технологий, а также промышленности в регионе ИГАД. В рамках данной работы был подготовлен доклад, который был рассмотрен экспертами из государств-членов ИГАД на региональном семинаре, состоявшемся в ноябре 2008 г. в Аддис-Абебе, где были утверждены соответствующие стратегии и рекомендации.

Специализированных структур, как и специальных программ в сфере энергетики в рамках организации не существует. Все аспекты регулирования энергетики рассматриваются государствами-членами в ракурсе Экологической стратегии и стратегии использования природных ресурсов (IGAD Environmental and Natural Resources Strategy. 2007)

Сотрудничество государств направлено на обеспечение использования и развития энергетических ресурсов на устойчивой основе, согласование национальных энергетических политик и планов развития энергетических ресурсов.

#### *Агропромышленный комплекс*

Другим важным вопросом является обеспечение продовольственной безопасности и развитие соответствующей политики, что также связано с поддержанием мира в субрегионе. ИГАД также разработан проект программы по развитию животноводства и содействию развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности в целях повышения доступности продуктов питания в регионе [29].

#### *Борьба с эпизоотиями и защита здоровья животных[8]*

10 декабря 2009 г. Межправительственный орган по вопросам развития разработал «Региональную структуру политики, ориентированную на обеспечение здоровья животных в контексте глобализации торговли и уязвимости государств-членов ИГАД» [9].

Причины и цели создания данной структуры заключаются в следующем:

- государства-члены сталкиваются с общими проблемами, которые требуют координированных мер реагирования на различных уровнях;
- государства-члены участвуют в сети глобальных

организаций, которые устанавливают нормы и международные стандарты здоровья животных, санитарной безопасности пищевых продуктов и международной торговли;

- согласованный региональный подход должен позволить государствам-членам оказывать большее влияние на разработку правил и международных стандартов в сфере здоровья животных.

Структура политики в данной сфере показывает, что Секретариат ИГАД может играть роль координатора в организации сотрудничества государств-членов по региональным проблемам здоровья животных и борьбе с эпизоотиями, то есть в сфере, где вопросы не могут быть эффективно решены лишь на национальном уровне.

В рамках ИГАД был разработан текст соглашения о общих санитарных и фитосанитарных мерах. Данное соглашение отражает практический подход ИГАД к данным проблемам и соответствует существующим международным стандартам и руководящим принципам, разработанным международными организациями по стандартизации в сфере животноводства. Так, пункт 2 статьи 1 этого соглашения гласит «... государства-члены решили инициировать процесс гармонизации политики и управления животноводством на уровне ИГАД для решения согласованным образом общих проблем с помощью Секретариата ИГАД. В частности, государства-члены согласились... разработать региональные стандарты и руководящие принципы безопасности животноводства, основанные на документах Всемирной организации охраны здоровья животных при поддержке ИГАД...». Пункт 2 статьи 3 Соглашения ИГАД гласит, что «... в целях повышения потенциала региона и для оказания помощи странам в соответствии с международными стандартами, государства-члены согласились: ... г) разработать региональные стандарты... с целью содействия развитию торговли...»

ИГАД признает важность частного сектора животноводства, так как он играет первостепенную роль в поставках сельскохозяйственной продукции как частному потребителю, так и государственному сектору. В связи с этим государства-члены ИГАД договорились о реализации регионального механизма, предназначенного для определения, усовершенствования и облегчения соответствующей роли частного и государственного сектора в предоставлении услуг, направленных на совершенствование систем борьбы с эпизоотиями и поддержания здоровья животных.

В рамках ИГАД были сформированы институциональные основы данной сферы сотрудничества государств-членов. Так, в рамках Секретариата ИГАД был

создан *Департамент по животноводству*, в функции и обязанности которого была включена координация отношений с соответствующими учреждениями, в компетенцию которых входит регулирование животноводства (речь идет как о государственных, так и международных учреждениях).

Миссия ИГАД в сфере борьбы с эпизоотиями и поддержания эпидемиологического благополучия в сфере животноводства осуществляется в четырех основных направлениях:

- гармонизация стандартов, мер и политики в области здравоохранения и фитосанитарного надзора государств-членов;
- содействие обмену информацией между государствами-членами;
- наращивание потенциала в данной сфере;
- обучение и проведение научных исследований по существенным вопросам в сфере животноводства.

Вместе с тем средства, которыми располагает Секретариат ИГАД, ограничены. Как следствие, ИГАД приходится осуществлять свою деятельность в данной сфере во взаимодействии с другими международными и региональными организациями, в частности с КОМЕСА, а также соответствующими подразделениями Африканского союза. ИГАД также организует сотрудничество в данном направлении со многими развивающимися странами и международными организациями в рамках различных форумов.

Среди элементов стратегии ИГАД в сфере животноводства, одним из наиболее важных является создание информационного портала о поголовье скота, который «предоставляет исчерпывающую информацию государствам-членам ИГАД и заинтересованным сторонам в секторе животноводства в целях укрепления этого сектора сельского хозяйства». Целью данного портала, разработанного в сотрудничестве с ФАО и Европейским Союзом, является объединение информации о животноводстве, находящейся на множестве сайтов ведомств и учреждений стран-членов ИГАД.

ИГАД не имеет статуса наблюдателя ни в международных организациях по стандартизации, ни при соответствующих комитетах ВТО. В настоящее время она участвует в реализации Программы участия африканских государств в организациях по установлению стандартов в сфере санитарного и фитосанитарного контроля (*Participation of African Nations in Sanitary and Phytosanitary Standard-setting Organisations*), финансируемой Европейским Союзом.

Разработка в рамках ИГАД общей региональной политики в области здоровья животных в декабре 2009 г. стала результатом того, что региональный



сектор животноводства неоднократно страдал от трансграничных эпизоотий, что вызывало высокую смертность скота и потерю производственных мощностей животноводства, а также сокращению экспорта. Согласно данной политике ИГАД согласование национальных политик в области животноводства на уровне ИГАД необходимо с целью создания эффективных и устойчивых механизмов, направленных на разрешение проблем этой сферы сельского хозяйства.

### *Социальная сфера*

Сотрудничество государств-участников ИГАД в социальной сфере предполагает:

- сотрудничество в целях согласования национальных политик в области научно-исследовательского и научно-технического развития, передачи технологий и наращивания потенциала в области науки и технологий в субрегионе;
- содействие свободному передвижению граждан и предоставление им права на проживание в субрегионе;
- содействие социальному и культурному обмену с целью укрепления регионального сотрудничества и взаимопонимания;
- соблюдение основных прав жителей региона, а также создание условий для получения экстренной помощи в чрезвычайных ситуациях и других видов гуманитарной помощи;
- содействие доставке продуктов питания и предметов первой необходимости в случае техногенных катастроф или стихийных бедствий в регионе;
- содействие репатриации и реинтеграции беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и демобилизованных солдат в сотрудничестве с компетентными правительственными и неправительственными организациями в соответствии с существующими национальными, региональными и международными органами;
- координация действий государств-членов в борьбе с вредителями растительного покрова распространением эпизоотий;
- сотрудничество в сфере агропромышленных исследований, профессионального сельскохозяйственного образования, информирования в сфере сельского хозяйства и т.д.

### *Миграция*

Потенциальный вклад миграции в социально-экономическое развитие как стран происхождения, так и

стран назначения миграционных потоков широко обсуждался в ходе второго заседания Регионального консультативного саммита ИГАД по вопросам миграции, который состоялся в Аддис-Абебе 7 и 8 февраля 2012 г.

Двухдневная встреча с представителями государств-членов ИГАД, ООН, Африканского союза, Международной организации по миграции (МОМ) и других партнеров позволила провести обмен национальным и региональным опытом и передовой практикой в использовании потенциала развития миграции. Делегаты также обсудили возможность создания регионального плана действий по привлечению мигрантов к развитию государств-членов ИГАД и отметили необходимость расширения обмена информацией и сотрудничества между ними. Кроме того, саммит способствовал обмену информацией между субъектами, участвующими в мероприятиях по борьбе с распространением СПИДа и осуществляющими контроль за трансграничными перемещениями таких лиц.

По итогам саммита, состоявшего из презентаций и пленарных дискуссий, был разработан и принят ряд рекомендаций. Они включают в себя моделирование национальных политик и законодательства в соответствии с миграционной политикой Африканского Союза и ИГАД, содействие проведению научных исследований и сбору данных, необходимых для разработки такой политики, и непрерывный обмен информацией между соответствующими органами власти государств-членов. Делегаты также призвали к расширению взаимодействия с диаспорами и иммигрантской средой с целью совершенствования механизмов контроля за мигрантами.

Принимая во внимание наличие плана минимальной интеграции ИГАД, государствам-членам было предложено разработать стратегию по реализации его положений в различных сферах африканской интеграции при учете вопросов миграции в регионе.

Второе заседание Регионального консультативного саммита ИГАД все таки не привело к принятию международных нормативных обязательств. Была лишь создана площадка по обмену информацией между государствами-членами и другими заинтересованными в управлении миграцией сторонами.

### *Гендерное равенство [10]*

В 1999 г. под эгидой ИГАД было создано *Управление по делам женщин* на уровне Секретариата ИГАД.

С самого начала деятельность управления была нацелена на развитие гендерного равенства. Были

предприняты следующие меры: созваны совещания министров, ответственных за положение женщин в государствах-членах, где обсуждались вопросы гендерного равенства; были привлечены средства для реализации проектов в данной сфере; созданы связи с другими организациями, занимающимися вопросами гендерного равенства; организованы семинары и конференции по вопросам равноправия полов и т.д.

В 2003 г. ИГАД разработал стратегию на период 2004-2008 гг., где одной из отраслевых программ стало развитие политики в области равенства полов и ее согласования с национальными политиками в данной сфере. Основные принципы политики ИГАД по вопросам равенства полов были сформулированы в 2004 г. Ее основной целью стала интеграция гендерного вопроса во все инициативы и отраслевые политики ИГАД.

В качестве конкретных целей этой политики были зафиксированы:

- создание благоприятных условий для интеграции женщин с целью достижения справедливости и равноправия между полами;
  - укрепление институциональной базы ИГАД и ее ориентирование на поддержку принципов и целей справедливости и равенства;
  - интеграция женщин в структуры, органы, программы и профильные институты ИГАД;
- создание показателей уровня равенства полов.

После разработки политики и стратегии по обеспечению равенства полов, объем работы Управления по делам женщин расширился, что обусловило институционализацию программы по делам женщин на уровне Секретариата ИГАД в марте 2005 г. С момента создания программы были реализованы следующие меры:

- ежегодная организация встреч министров государств-членов по делам женщин;
- организация технических семинаров на тему интеграции женщин в профильные программы и проекты ИГАД;
- публикация и распространение соответствующей документации;
- реализация проектов пацификации и восстановления в Судане и Сомали с уклоном на помощь женщинам этих стран.

В этом направлении многие поставленные в программах и политических стратегиях ИГАД задачи были решены, в том числе: налажено тесное сотрудничество с государствами-членами ИГАД по гендерным и смежным вопросам; вопросы, связанные с равенством полов, включены во все программы и проекты ИГАД; участие в соответствующих конференциях и

совещаниях; мобилизация средств на программные мероприятия; сотрудничество по соответствующим вопросам с Управлением по делам женщин и развития Комиссии Африканского союза и Центром по делам женщин и социального развития экономической комиссии ООН по Африке.

Равенство полов и расширение прав женщин имеет важное значение для достижения устойчивого развития, мира и безопасности в регионе ИГАД. В связи с этим улучшение результатов в данной сфере деятельности, реализованной в рамках программы по делам женщин, привело к необходимости развития миссии в соответствии с уже определенной стратегией.

В свете этого, например, на 2011 г. было запланировано решение следующих задач:

- содействие апробации Советом министров и встречами на высшем уровне глав государств и правительств стран ИГАД стратегии в пользу более высокого представительства женщин на руководящих постах;
- мониторинг реализации данной стратегии в государствах-членах ИГАД;
- создание подразделения женщин-депутатов в рамках Парламентского союза ИГАД;
- мониторинг вопросов, связанных с равенством полов, и включение их в приоритетные программы и проекты ИГАД;
- организация конференций для деловых женщин и создание соответствующего подразделения, которое будет частью бизнес-форума ИГАД;
- пересмотр политики и стратегии ИГАД 2004 года о положении женщин;
- контроль показателей для мониторинга и оценки реализации целей стратегии;
- организация ежегодных совещаний экспертов и министров государств-членов, ответственных за положение женщин;
- пропаганда борьбы с распространённым в регионе насилием в отношении женщин;
- сотрудничество и участие в программах по поддержанию здоровья и дето рождаемости, а также в программах, направленных на борьбу со СПИДом.

Итоги работы организации в данном направлении были освещены в работе «*Regional Strategy for Higher Representation of Women in Decision Making Positions*», опубликованной под руководством ИГАД в 2014 г.

### *Экологическая сфера [11]*

Деятельность организации в сфере защиты окружающей среды включает в себя:

- координацию усилий по управлению и устойчивому использованию общих природных ресурсов с целью сохранения и улучшения качества окружающей среды, обеспечения разумного и рационального использования природных ресурсов;
- разработку согласованной стратегии и политики экологического менеджмента, содействие образованию и профессиональной подготовке в области охраны окружающей среды;
- укрепление сетей и национальных субрегиональных метеорологических служб, сейсмологической сети, гидрологических служб и сетей, систем управления земельными ресурсами;
- согласование существующих национальных планов действий по управлению неплодородными почвами и засушливыми районами, а также по борьбе с деградацией земель в соответствии требованиями Международной конвенции по борьбе с опустыниванием (*Convention Internationale sur la Lutte contre la Désertification*) [12]. В этой связи разрабатываются национальные программы действий по реализации Международной конвенции по борьбе с опустыниванием;

Деятельность ИГАД в экологической сфере также включает развитие субрегионального плана действий по охране окружающей среды для реализации экологического компонента Нового партнёрства для развития Африки НЕПАД, разработку и публикацию доклада ИГАД по окружающей среде, стратегию развития ИГАД по охране окружающей среды и природных ресурсов, реализацию проекта «Мониторинг африканской окружающей среды и создание условий для устойчивого развития» (*Surveillance Africaine de l'Environnement pour le Développement Durable*), который был разработан в рамках Африканского союза. Проект включает в себя использование данных и информации, полученных с помощью спутников, с целью мониторинга окружающей среды в целях создания условий для устойчивого развития. Специализация ИГАД в рамках данной программы касается метеорологических прогнозов и мониторинга деградации земельного покрова, а также анализ исчезновения среды обитания флоры и фауны, что осуществляется на основе данных, полученных с помощью спутников.

В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО [13], ИГАД была создана субрегиональная программа в сфере защиты окружающей среды. Глобальный механизм универсального уровня Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием стала кадровым документом для ИГАД в сфере разработки средств и

мероприятий по выявлению наиболее подверженных опустыниванию регионов, а также стала основой для разработки концепции развития региональных проектов и программ, субрегиональных или национальных планов действий.

В 2006 г. был предпринят ряд мероприятий по укреплению системы по управлению и функционированию субрегиональной программы по реализации требований Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. В частности, речь идёт о поддержке и реализации субрегионального плана действий и национальных планов действий; проектах по обмену опытом; обучении и расширению партнерства с различными субъектами.

Ряд проектов и программ, касающихся трансграничного управления природными ресурсами, находятся в стадии разработки. Одной из них является программа ИГАД по управлению водными ресурсами с бюджетом 10 млн евро. С целью повышения продовольственной безопасности региона ИГАД в настоящее время также реализует проекты, которые включают забор и консервацию воды в Кении, Судане и Уганде, что позволяет использовать собранную таким образом воду в засушливые периоды. Также в целях обеспечения продовольственной безопасности разрабатываются программы по строительству объектов по хранению пищевых продуктов.

Следует напомнить, что существует программа, финансируемая Африканским фондом водных ресурсов (АВФ) и Африканским банком развития. Речь идёт о программе по развитию и поддержке картографии, оценке и управлению трансграничными водными ресурсами в субрегионе ИГАД. В рамках данной программы АВФ предоставил ИГАД средства в размере 1 831 600 евро, что позволит соответствующим национальным органам, ответственным за регулирование водных ресурсов, реализовать комплекс мер по управлению межграничному обмену информацией.

На совместном консультативном совещании ИГАД и Африканского банка развития, а также других заинтересованных сторон, состоявшемся в ноябре 2011 г., было согласовано, что ИГАД разработает региональную программу по защите окружающей среды. В рамках реализации данной программы ИГАД разработала 3-х уровневую институциональную структуру:

- Генеральная ассамблея, состоит из государств-членов Сообщества Восточной Африки, КОМЕСА, неправительственных организаций, агентств ООН и фермерских организаций;
- руководящий комитет, состоит из 30 членов, в том числе, всех государств-членов и органов ИГАД;
- постоянно действующий орган.

Задачи этой программы заключаются в координации и мониторинге действий государств-членов; мобилизации ресурсов; содействии обмену информацией и опытом в сфере защиты окружающей среды, а также формулировка стратегии и общих региональных задач в этой области. Секретариат ИГАД разработал основы регионального программирования, а также цели и задачи, основные принципы, подходы и приоритетные направления деятельности с целью борьбы с засухами в регионе. Конкретными направлениями деятельности организации являются предложение мер по:

- рациональному использованию природных ресурсов;
- упрощению доступа к сельскохозяйственным рынкам;
- координации действий по борьбе со стихийными бедствиями;
- развитию научных исследований, урегулированию конфликтов и укреплению мира.

В сфере защиты окружающей среды ИГАД поставила себе целью достичь конкретных результатов:

- провести исследование по выявлению существующих проблем в цепи производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в засушливых и полузасушливых землях. Цель данной деятельности состоит в расширении рынков сбыта продукции, увеличении эффективности сельскохозяйственного производства и улучшении условий жизни местного населения. Данная цель достигается за счет развития производства биологически чистых продуктов, что вызвано международным спросом на натуральные (экологически чистые) продукты;
- разрешить вопросы, касающиеся природных ресурсов, в рамках двусторонних и многонациональных комитетов, что связано с тем, что большинство конфликтов возникает именно на почве эксплуатации природных ресурсов тем или иным государством, особенно в приграничных районах. Таким образом, ИГАД стремится создать карты трансграничных природных ресурсов с целью определения принадлежности природных ресурсов тому или иному государству, что должно обеспечить безопасность и бесконфликтность в регионе;
- готовить информационные материалы в печатном и сетевом формате по ведению сельскохозяйственной деятельности на неплодородных землях. В 2010 году ИГАД совместно с Международным союзом по охране природы (МСОП) организовали Международную кон-

ференцию в Энтеббе (Уганда). Кроме того, под эгидой ИГАД было начато исследование вклада засушливых и полузасушливых земель в национальную экономику с целью поддержки инвестиций национальных правительств для развития данной категории земель.

ИГАД также нацелена на расширение связей с ЮНЕСКО с целью создания площадки по управлению общими водными ресурсами в регионе. Речь идет о форуме производителей, учёных, государственных деятелей и других субъектов, занимающихся вопросами регулирования водных ресурсов.

Системы раннего предупреждения изменений климата, частоты засух и прогнозов осадков также являются одним из направлений деятельности организации. Примером такой деятельности может служить создание Центра прогнозирования и влияния климата в Найроби (*Centre de Prévision et d'Application Climatique de Nairobi*), созданного в октябре 2003 г., который координирует метеорологические системы государств-членов и системы раннего предупреждения климата в регионе.

Засухи и наводнения, которые являются характерными явлениями в странах-членах ИГАД и создают серьезные негативные последствия для основных социально-экономических секторов всех стран региона Восточной Африки. В связи с этим Центр прогнозирования и влияния климата в Найроби обязан информировать общественность о состоянии климата каждые 10 дней и предупреждать о климатических угрозах. Центр обслуживает Танзанию, Руанду и Бурунди.

В целях минимизации негативных последствий экстремальных погодных явлений и способствования развитию сельского хозяйства в долгосрочной перспективе 24 государства Восточной и Южной Африки еще в 1989 г. под эгидой ПРООН создали в Найроби центр мониторинга засухи (*Centre de Surveillance de la Sécheresse*), а также его субцентр в Хараре. Данный проект, финансируемый ПРООН с 1998 года, с учетом спроса на климатическую информацию и предоставление метеосводок, пользуется популярностью, так как существует насущная необходимость независимого Центра мониторинга засухи. С вступлением в силу Протокола от 13 апреля 2007 г. центр в Найроби стал обслуживать исключительно страны ИГАД, тогда как центр в Хараре предоставляет климатическую и метеорологическую информацию всем странам Южной Африки.

Перед центрами мониторинга поставлены три задачи, которые им приходится выполнять одновременно с целью достижения высокого качества научно-исследовательской работы и применения ее результатов:

- улучшить технические возможности производителей и пользователей климатической информации в целях эффективного использования данных мониторинга и прогнозирования;
- разработать расширенную систему климатического наблюдения и совершенствовать ее с целью предоставления постоянной и своевременной информации, а также наблюдения за тем, как она используется на субрегиональном и национальном уровне;
- расширить и углубить доступ к климатической и метеорологической информации на уровне субрегиона в целях облегчения принятия решений; понимания происходящих климатических процессов; определения того, какие исследования и разработки необходимо провести, а также какие информационно-справочные базы данных необходимо создать.

Оперативные мероприятия центров мониторинга включают в себя:

- разработку и реализацию региональных и национальных баз данных контроля качества и калибровки архивов и информации, полученных с метеоспутников;
- обработку данных, в том числе разработку статистической климатической и метеорологической базы;
- получение климатических и метеорологических данных в режиме реального времени;
- мониторинг за эволюцией во времени и пространстве погодных и чрезвычайных климатических явлений в регионе;
- осуществление климатических прогнозов и раннего предупреждения чрезвычайных явлений;
- создание сетей сотрудничества с национальными метеорологическими и гидрологическими службами и региональными и международными центрами для обмена информацией и данными;
- заблаговременное информирование общественности о предстоящих чрезвычайных ситуациях;
- повышение общественной осведомленности и улучшение условий информирования общественности о метеорологической ситуации;
- организация форумов по метеорологическим прогнозам;
- взаимодействия с пользователями метеорологической информации посредством проведения семинаров для региональных и национальных организаций;
- мониторинг изменений климата;
- оценка влияния экстремальных погодных явлений и уязвимости сельского хозяйства;
- исследования в области климатологии и смежных областях.

Климатическая и метеорологическая обстановка в районе «Африканского Рога» изучается регулярно в целях выявления эволюции и аномалий, которые могли бы оказать негативное влияние на социально-экономическую деятельность региона. Эта информация передается в виде плювиометрических сводок, температурного анализа, измерений влажности воздуха и т.п.

Эта информация распространяется во все национальные метеорологические и гидрологические службы стран-членов ИГАД, что является элементом общей системы раннего оповещения этих государств. Информация направляется различным пользователям метеорологической информации, и в частности, политикам, работникам сфер здравоохранения, сельского хозяйства и водных ресурсов; научно-исследовательским учреждениям.

#### *Политика помощи вынужденным переселенцам и беженцам*

Цель данной политики заключается в усилении мероприятий по борьбе с распространением СПИДа в районах с большой долей беженцев, перемещенных лиц, репатриантов, среди постоянно перемещающихся групп населения, а также в приграничных районах.

Основными достижениями данной политики являются:

- подписание договора между ИГАД и УВКБ ООН (Агентство ООН по делам беженцев), направленного на осуществление ИГАД обязательств установленных УВКБ ООН, и утверждение Всемирным банком;
- сбор информации о беженцах и перемещенных лицах, а также других демографических данных с помощью УВКБ ООН;
- создание инструмента быстрой оценки ситуации в горячих точках, разработанного и утвержденного Всемирным банком и применяемого в государствах-членах ИГАД;
- определение национальных критериев отбора государств-бенефициаров данной политики. В 2008 г. в Кении был подписан Меморандум о взаимопонимании между партнерами с целью получения финансирования, необходимого для реализации целей политики помощи вынужденным переселенцам и беженцам. Джибути, Эфиопия, Судан и Уганда получили средства на реализацию мероприятий в рамках данной политики на национальном уровне. Национальные проекты были запущены в Уганде, Эфиопии и Судане в 2008 г.

*Сотрудничество в сфере безопасности  
Разрешение конфликтов [14]*

Статья 18 Соглашения об учреждении ИГАД закрепляет, что все государства-члены действуют сообща в целях обеспечения мира, безопасности и стабильности, которые являются предпосылками для экономического развития региона.

Одной из основных задач организации стало сосредоточение усилий на разрешении конфликтов в Сомали и Судане. Так, например, на 10-й встрече на высшем уровне внимание государств-членов ИГАД [15] было привлечено к новой напряженности в отношениях между Эфиопией и Эритреей.

Параллельно с этими инициативами в обязанности организации входит обеспечение укрепления человеческого потенциала и *раннее предупреждение конфликтов*.

Борьба с терроризмом является одной из приоритетных задач государств-членов ИГАД, главы государств и правительств приняли постановление о региональном сотрудничестве по борьбе с терроризмом на 9-й встрече на высшем уровне, состоявшейся в Хартуме в январе 2002 года. По случаю 10-й встречи на высшем уровне глав государств и правительств, состоявшейся в Кампале (Уганда) с 20 по 25 октября 2003 года, государства-члены приняли план осуществления действий в целях предотвращения конфликтов и борьбы с терроризмом, подготовленный комитетом экспертов, которые встречались 24 июня 2003 года в Аддис-Абебе (Эфиопия) [16].

Еще в 1994 году ИГАД начала принимать меры для урегулирования конфликтов. Организация выступила принимающей стороной и способствовала переговорам на встречах между правительством Судана в Хартуме и повстанцами южной части Судана, в попытке прекращения гражданской войны. В апреле 1996 г. в ИГАД был создан отдел по управлению конфликтами [17]. Для мирного разрешения конфликта в Судане с целью осуществления постоянных мер по урегулированию ситуации был создан постоянный секретариат, расположенный в Найроби.

При содействии стран-членов ИГАД переговоры между конфликтующими сторонами этого государства начались в феврале 2000 г., что привело к подписанию Мачакоского протокола, принятого правительством Судана и народно освободительной армией Судана (НОАС). Этот протокол предусмотрел, что в рамках переходного периода враждующие стороны должны прекратить боевые действия. В течение шестилетнего периода должно было соблюдаться прекращение огня, а законы шариата не должны были

применяться на юге страны. По истечению шестилетнего переходного периода должен был состояться референдум по самоопределению [18].

Под давлением стран-членов ИГАД был организован второй раунд переговоров в Мачакосе, прошедший в августе-сентябре 2002 г., который был создан с целью создания условий для прекращения огня. Обсуждения, однако, были прерваны, когда правительство Хартума отозвало свою делегацию для консультаций в связи захватом силами НОАС города Торт.

Переговоры возобновились в октябре 2002 г. в Мачакосе при содействии ИГАД. 15 октября 2002 г. был подписан меморандум о взаимопонимании, благодаря которому стороны договорились о прекращении военных действий на время переговоров. 6 февраля 2003 г. было заключено соглашение о разделении власти и природных ресурсов, а 25 сентября 2003 г. – соглашение о мерах безопасности с ограниченным сроком действия.

22 октября 2003 года была подписана Декларация Найваша (Кенияместо), которая предусмотрела подписание окончательного мирного соглашения до конца текущего года. Соглашение было подписано в январе 2005 г. и положило конец гражданской войне. В последующий период Секретариат ИГАД занимался подготовкой плана работы по содействию восстановлению и поддержанию мира в Судане.

В отношении другого кризиса в Сомали и Эфиопии ИГАД поручила премьер-министру Федеративной Демократической Республики Эфиопии Мелезе Зенауи координировать диалог в интересах мира и посредничества. Государства-члены и партнеры ИГАД встретились на двухдневной конференции, состоявшейся в Риме 19 и 20 января 1998 г. Участники договорились о создании комитета по оказанию помощи и по установлению долгосрочного мира в Эфиопии в связи с кризисом в Сомали. Государства-члены ИГАД также подтвердили свою поддержку программе и процессу по мирному урегулированию этого кризиса. Представители Италии, Соединенных Штатов, Канады, Франции, Великобритании и Организации Объединенных Наций также приняли участие в конференции.

6-я встреча на высшем уровне и совещание министров ИГАД в Джибути были проведены между 14 и 16 марта 1998 г., где основным вопросом стала именно проблема Сомали. Было принято заявление, в котором была выражена обеспокоенность по поводу кризиса в Сомали, а все заинтересованные стороны были призваны направлять помощь в Сомали через структуры ИГАД, с целью избежания дублирования.

Под эгидой ИГАД в октябре 1998 года в Эфиопии состоялась однодневная международная конференция по вопросу о кризисе в Сомали. На конференции было решено создать комитет из 15 государств-членов с целью предпринять новые усилия в интересах создания условий для примирения в Сомали. Этот комитет состоял из делегатов от семи государств-членов ИГАД, Африканского союза и Лиги арабских государств. Таким образом, разрешение данного конфликта перешло с уровня его регулирования самой ИГАД на межрегиональный уровень с участием нескольких региональных организаций.

Комитет организовал конференцию по национальному примирению в Сомали. Эта конференция была открыта 15 октября 2002 г. в Элдорете (Кения). 27 октября была подписана Декларация о прекращении военных действий, структуре и принципах процесса национального примирения в Сомали. Кроме того, декларация провозглашала прекращение военных действий с 27 октября этого же года и создание федеральных структур управления Сомали. Однако диалог был прерван в 2003 году, что привело к остановке мирного процесса, который в дальнейшем осуществлялся лишь по инициативе ИГАД.

Возобновление процесса примирения в Сомали началось лишь в конце 2003 г. На встрече на высшем уровне было принято решение об изменении названия Технического комитета на Комитет содействия мирному процессу в Сомали. Было решено расширить его членский состав, включив Джибути, Эритрею, Эфиопию, Уганду и Судан. 29 января 2004 г. лидеры сомалийских групп подписали соглашение в Найроби (Кения) для подготовки к принятию Переходной федеральной хартии.

Следует отметить, что данные усилия так и не увенчались успехом, даже после вмешательства в процесс в 2007 г. Европейского Союза, на сегодняшний день страна фактически разделена, а ее части так и остаются непризнанными ни государствами-членами ИГАД, ни международной общественностью (Прим.: Север Сомали контролируется непризнанным государством Республика Сомалиленд, которое объявило о своей независимости в 1991 г. При этом законное правительство Сомали реально контролирует только часть страны и 60% столицы Могадишо. В центральной части Сомали продолжают действовать несколько небольших враждующих вооружённых группировок (в том числе кланы сомалийских пиратов), выражающие самостоятельность по отношению к федеральным властям. В августе 2012 г. в Могадишо была принята временная Конституция, определившая Сомали как федерацию. Было сформировано Федеральное пра-

вительство. Силы переходного федерального правительства и миротворцы из Африканского союза ведут вооружённую борьбу с различными фракциями. В сомалийский конфликт втянуты и другие африканские страны (Кения, Эфиопия и др.). Более того, речь уже идет о признании самопровозглашенных государств.

Стоит отметить, что из всех африканских участников мирных переговоров ведущая роль в разрешении данного конфликта была отведена именно ИГАД и Африканскому союзу.

## 5.2. Механизм раннего предупреждения

Механизм раннего предупреждения и реагирования на конфликты (CEWARN)[19] является институтом ИГАД, предназначенным для разрешения указанных конфликтов. Основными направлениями его деятельности является своевременный, эффективный и систематический анализ обстановки и реагирование на ситуации вооруженного конфликта.

Создание CEWARN в 2002 г. последовало вслед за институциональным обновлением ИГАД в 1996 г. и расширением его мандата, который включил такие сферы деятельности, как поддержание мира и безопасности, а также вопросы развития региона в целом. В связи с этим неэффективность работы ИГАД по разрешению конфликтов в Сомали и Судане скорее объясняется поздним созданием CEWARN. В то же время именно существование этих кризисов и необходимость своевременного вмешательства с целью предотвращения эскалации или смягчения негативных последствий насильственных конфликтов – предотвращения распространения кризиса на весь регион, стало причиной создания CEWARN.

Протокол об учреждении CEWARN был подписан Советом министров ИГАД в январе 2002 г. и вступил в силу в августе 2003 г. Штаб-квартира CEWARN в Аддис-Абебе была официально открыта в июне 2003 г.

Функции CEWARN (*Conflict Early Warning and Response Mechanism*) отражены в его названии: в рамках данной инстанции государствам-членам были предоставлены полномочия по предотвращению конфликтов. Таким образом, в регионе был создан субрегиональный, эффективный и устойчивый механизм по предупреждению и реагированию в случае возникновения конфликта посредством объединения сил государств-членов ИГАД.

Хотя «Африканский Рог» (Прим.: *Устоявшееся название государств Восточной Африки*) является регионом, где военные конфликты происходят довольно часто и носят как внутрисоветский, так и межгосударственный характер, первоочередной ро-

лью SEWARN стало разрешение местных конфликтов между фермерами, скотоводами, имеющими межобщинную и трансграничную природу. Это объясняется тем, что именно разрешение данных конфликтов является залогом мира в регионе.

С момента создания SEWARN и благодаря сети постоянных национальных координаторов, а также национальным научным институтам, подразделениям по предупреждению и реагированию на конфликты (CEWERU) на национальном уровне, SEWARN осуществляет мониторинг и информирование о конфликтах между фермерами, скотоводами в двух пилотных регионах: сомалийском, который включает в себя части Кении, Эфиопии и Сомали, а также карамоджайском, который включает части Эфиопии, Кении, Судана и Уганды.

SEWARN продемонстрировал себя как механизм, обладающий региональной системой раннего предупреждения, работающий на основе обмена информацией о конфликтогенных факторах. Он разработал эффективный и современный инструмент сбора и анализа данных, а также организовал обучение заинтересованных сторон (государств-членов ИГАД) на различных уровнях.

SEWARN также удалось добиться доверия и сотрудничества различных заинтересованных сторон не только на уровне правительств государств-членов, но и гражданского общества.

Как и любые институты, находящиеся в фазе своего становления, в настоящее время SEWARN является несовершенным инструментом разрешения конфликтов, так как обмен информацией и географическая область его деятельности ограничены [20]. В связи с этим основной целью этого механизма на современном этапе его развития является участие в его деятельности всех государств-членов ИГАД, а также включение в его компетенцию других типов конфликтов. SEWARN разработал пятилетнюю стратегию развития (2007-2011) с целью исправления организационных и институциональных недостатков функционирования. В результате был продлен мандат механизма раннего предупреждения, были созданы региональные отделения SEWARN, а также к его работе были подключены все государства-члены ИГАД. На сегодняшний день основной деятельностью данной структуры является мониторинг конфликтных зон, а также отчетность по ним, составляемая в виде докладов SEWARN. Одним из недавних проектов стало создание программы по использованию коммуникационных технологий с целью раннего предупреждения конфликтов [30]. В тоже время, следует отметить, что на сегодняшний день, деятельность

данной структуры остается вялотекущей: так, за 2015 г. данная структура организовала лишь один единственный круглый стол на тему участия бизнеса в мирных процессах региона.

#### *Бригада быстрого реагирования Восточной Африки (EASBRIG) [21]*

По случаю первого саммита Африканского союза (АС), состоявшегося в Дурбане в июле 2002 г., главы государств и правительств подписали протокол о создании Совета по вопросам мира и безопасности (СМБ), в рамках которого были созданы Африканские резервные силы (АРС) и Военно-штабной комитет (МПК). В связи с этим Африканский союз разработал основы политики обороны и безопасности, политики по созданию Африканских резервных сил и Военно-штабного комитета (СКП), которые были рассмотрены экспертами правительств, начальниками штабов обороны африканских государств (СЕМД) и министров иностранных дел, обороны и безопасности.

4-е заседание начальников штабов министерств обороны стран Восточной Африки и экспертов состоялось в Аддис-Абебе (Эфиопия) с 17 по 18 января 2004 г., за которым сразу последовало первое заседание министров обороны и безопасности африканских стран (20 января 2004 г.). Заседание СЕМД было сосредоточено на ключевых вопросах, касающихся создания Африканских резервных сил, военно-штабного комитета и на африканской политике обороны и безопасности (PCDSC). Далее последовали второе и третье совещание начальников штабов министерств обороны африканских государств, которые были проведены соответственно в 1997 г. и в 2003 г.

На этих совещаниях были приняты рекомендации, в частности, о том, что Комиссия Африканского Союза (АС) и пять регионов Африканского Союза (Север, Юг, Восток, Запад и Центральный) должны предпринять усилия по созданию резервной бригады в каждом регионе.

В процессе создания этой бригады ИГАД созвал в Джиндже с 13 по 15 февраля 2004 г. Совещание экспертов по созданию резервной бригады Восточной Африки (EASBRIG), за которым последовало совещание комитета начальников штабов обороны государств Восточной Африки (16 по 17 февраля 2004 г.). Помимо стран-членов ИГАД в создании резервной бригады Восточной Африки участвовали и другие страны. В итоге резервная бригада Восточной Африки была создана следующими странами: Коморские острова, Джибути, Эритрея, Эфиопия, Кения, Мадагаскар, Маврикий, Руанда, Сейшельские Острова, Сомали, Судан, Танзания и Уганда [22].



Было решено, что ИГАД будет играть промежуточную координационную роль в создании EASBRIG, несмотря на некоторую напряженность вокруг выбора региональной организации, ответственной за руководство резервной бригады Восточной Африки. Также был заключен договор о проектировании сил EASBRIG и штатной структуры комиссии по планированию PLANELM.

Многие страны предоставили войска и технику для создания EASBRIG. Кроме того, было решено, что EASBRIG будет отчетываться перед Ассамблеей ИГАД, Советом министров по обороне и безопасности, Комитетом штабов EASBRIG под ротационным председательством Комиссии по планированию. PLANEM будет служить секретариатом комитета штабов Восточной Африки (EACDS)

### *Борьба с терроризмом и торговлей оружием [23]*

В рамках ИГАД был разработан план действий по борьбе с терроризмом [24]. Общие меры, которые были предусмотрены в этом плане, касаются:

- ратификации всех соответствующих международных и региональных правовых документов;
- развития и согласования национальных законодательств;
- обеспечения взаимодействия между различными субъектами, такими как полиция, вооруженные силы, иммиграционными службами.

Принятие данных мер потребовало разработки стратегии по устранению коренных причин терроризма, что сделало необходимым развитие сотрудничества государств-членов ИГАД и разрешение следующих вопросов:

- налаживание сотрудничества правоохранительных органов и служб пограничного контроля;
- создание систем борьбы с финансированием терроризма;
- создание систем обмена информацией;
- совершенствование механизмов защиты прав человека;
- укрепление общественной поддержки через образование и информирование населения.

### *Итоги и перспективы развития*

ИГАД, в первую очередь, сотрудничает со следующими региональными африканскими организациями:

- Экономическим сообществом государств Западной Африки (ЭКОВАС);
- Общим рынком Восточной и Южной Африки (КОМЕСА);

- Сообществом (экономического) развития юга Африки (САДК);
- Экономическим сообществом государств Центральной Африки (ЭКОВАС)
- Союзом арабского Магриба (САМ);
- Экономическим Сообществом сахело-сахарских государств (СЕН-САД);
- Сообществом Восточной Африки (ЕАС).

ИГАД также сотрудничает с ЕС. Так, например, 23 марта 2010 г. было проведено четвертое совещание на уровне министров между Межправительственным органом по развитию (ИГАД) и Европейским Союзом (ЕС) в Брюсселе, официально названное «тройкой министров». Тема данного совещания была сформулирована следующим образом: «В рамках политического диалога по Лиссабонскому договору». Стороны обсудили ситуацию в районе Африканского Рога, включая Судан, Сомали и Аденский залив, а также обсудили вопросы активизации деятельности ИГАД, процесс реформ и региональной интеграции в странах Африканского Рога. ЕС подчеркнул стратегическую роль ИГАД для региональной интеграции, мира и стабильности в регионе. В свою очередь, ИГАД приветствовал наращивание деятельности ЕС в районе Африканского Рога. На Совете ИГАД, проходившем в Сирте (Сирия), 7-8 декабря 2009 г., ЕС приветствовал усилия ИГАД по повышению потенциала Секретариата. Было отмечено, что можно было бы активизировать его деятельность в рамках сотрудничества, направленного на увеличение инвестиций в общую инфраструктуру.

Также ИГАД развивает сотрудничество с международными универсальными организациями. Так, например, был подписан Меморандум о взаимопонимании между ИГАД и МОТ, ЮНЕСКО и т.д. [25]

ИГАД все еще находится на уровне координации и согласования действий между государствами-членами и еще не достиг стадии интеграции в форме, например, зоны свободной торговли. Из шести государств-членов, которые являются также членами КОМЕСА, только три являются участниками зоны свободной торговли (Джибути, Кения и Судан).

Регион является не только наиболее беднейшим в мире, но и находится в практически постоянном состоянии войны.

Существует необходимость в развитии плана по механизации сельского хозяйства, который позволил бы достичь достаточного сельскохозяйственного развития региона. Отсутствие или слабо развитая инфраструктура, отсутствие соответствующих объектов хранения сельскохозяйственной продукции остаются проблемами, которые ИГАД еще предстоит решить.

Другой проблемой ИГАД является безработица в регионе. Существует необходимость в организации образования в сельских районах, в том числе школьного образования.

Такие заболевания, как малярия и СПИД также являются большой проблемой региона.

Немаловажной проблемой региона ИГАД являются вооруженные конфликты между государствами (например, конфликт между Эфиопией и Эритреей). Конфликты подрывают экономический рост и, таким образом, ИГАД и Африканскому Союзу предстоит значительная работа по разрешению данной проблемы.

Поскольку практически все государства-члены ИГАД (за исключением Сомали) также являются государствами-членами КОМЕСА, ИГАД приходится обеспечивать последовательность своих действий с целью избежания дублирования проектов в рамках субрегиона [26]. На сегодняшний день такое сотрудничество остается проблематичным, так как помимо меморандума о взаимопонимании по вопросам торговли [27], отсутствуют нормативно-правовые документы, регулирующие отношения этих двух субрегиональных организаций.

За ИГАД закреплена роль основного интеграционного инструмента, потому что ряд постоянных проблем государств-членов требует вмешательства организации, а защита их интересов требует развития большей интеграции в рамках небольшого круга государств.

В целях активизации процесса интеграции деятельность ИГАД сосредоточена на следующих вопросах:

- участие в процессе создания собственной зоны свободной торговли и разработка протокола о свободном передвижении лиц в регионе ИГАД;
- реализация программы минимальной интеграции, которая должна привести к созданию зоны свободной торговли и позволит ИГАД создать

условия для свободного передвижения лиц, услуг, товаров и капитала. Предлагаемая ИГАД, но еще так и не реализованная сегодня, зона свободной торговли должна будет следовать модели существующих соглашений о свободной торговле в регионе с учётом участия ее членов в других организациях с целью согласованности стратегий и программ различных интеграционных объединений региона;

- 12-ая Конференция глав государств и правительств, которая состоялась в 2008 г. в Аддис-Абебе, поручила Секретариату организации провести инвентаризацию того, что сделано на сегодняшний день с точки зрения региональной согласованности действий государств-членов и их интеграции, а также дать рекомендации относительно дальнейших действий. Секретариату было также поручено разработать политику и программу региональной интеграции с тем, чтобы ИГАД стал неотъемлемой частью Африканского Союза, в связи с чем Секретариат подготовил предложения по совершенствованию программы минимальной интеграции ИГАД.
- Последние стратегические планы развития организации, в частности стратегия ИГАД 2016-2020 [28], свидетельствуют о том, что конкретной и эффективной интеграционной деятельности в рамках организации так и не наблюдается. Речь идет о работе во все тех же отраслях экономики и безопасности, а уровень реализации проектов ограничивается координацией действий различных государств, что свидетельствует о невысоком уровне интеграции в рамках ИГИД. Последнее вызвано неконкурентоспособностью данного проекта на фоне других региональных интеграционных объединений (например, КОМЕСА).

### Библиография:

1. IGAD/SUM-96/AGRE-Doc, [http://igad.int/etc/agreement\\_establishing\\_igad.pdf](http://igad.int/etc/agreement_establishing_igad.pdf)
2. IGAD, Annual report, 2009.
3. Declaration on the Establishment of IGAD Regional Consultative Process on Migration of May 14th 2008.
4. Regional Strategy for Higher Representation of Women in Decision Making Positions. IGAD. 2014
5. IGAD Environment Outlook. Environment and sustainable development. IGAD. 2010.
6. David A. Lynch, Trade and Globalization: An Introduction to Regional Trade Agreements, Rowman & Littlefield, 2010.
7. J. Thuo Gathii. African Regional Trade Agreements as Legal Regimes. Cambridge University Press, 2011. 524 p.
8. ИГАД (2008), «Роль ИГАД в формировании политики животноводства в районе Африканского Рога: Понимание международной системы, международных организаций и последствия реформы», подготовлено г-ном Уилсоном Причард, Институт исследований в области развития (Sussex), для Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) // IGAD (2008), «The Role of IGAD in Shaping Livestock Policy in the Horn of Africa: Understanding the International System, International Actors and Implications for Reform», document établi par M. Wilson Prichard, Institute of Development Studies (Sussex), pour l'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD). Working Paper № 12-08. [http://www.igad-lpi.org/publication/docs/IGADLPI\\_WP12\\_08.pdf](http://www.igad-lpi.org/publication/docs/IGADLPI_WP12_08.pdf).
9. ИГАД, Инициатива по политике в сфере животноводства. Годовой отчет от 5 января 2010 // "IGAD Livestock Policy Initiative, 2009 Annual Report, 5th January 2010". <http://www.igad-lpi.org>

10. Intergovernmental Authority on Development, Proceedings, placing gender in the mainstream, Intergovernmental Authority on Development, 2002.
11. A. Matthews, Regional Integration and Food Security in developing Countries, FAO, Rome, 2003.
12. UN, General Assembly A/AC.241/27 12 septembre 1994
13. A/AC.241/27, 12 September 12 September 1994, <http://www.unccd.int/en/Pages/default.aspx>
14. Eric G. Berman, Katie E. Sams. Peacekeeping in Africa: Capabilities and Culpabilities, United Nations Publications UNIDIR, 2000 p. 207 sqq
15. Communiqué by the 10th ordinary IGAD Summit of Head of State and Government, 24th October 2003, Kampala, Uganda
16. Communiqué by the 10th ordinary IGAD Summit of Head of State and Government, 24th October 2003, Kampala, Uganda
17. J. Thuo Gathii. African Regional Trade Agreements as Legal Regimes. Cambridge University Press. 2011
18. Референдум был организован лишь в январе 2011 г.
19. Intergovernmental Authority on Development, Preparation of peace and security strategy for IGAD, Intergovernmental Authority on Development, 2007
20. G. Oduntan. International Law and Boundary Disputes in Africa. Routledge. 2015. 428 p.
21. Доклад совещания глав государств штаба обороны государств-членов Восточной Африки о создании резервной бригады Восточной Африки (EASBRIG) // RAPPORT DE LA REUNION DES CHEFS D'ETAT MAJOR DE LA DEFENSE DES ETATS DE L'AFRIQUE ORIENTALE//Secrétariat de l'IGAD, B. P. 2653 Djibouti, République de Djibouti
22. H. Besada. Crafting an African Security Architecture: Addressing Regional Peace and Conflict in the 21st Century. Ashgate Publishing, Ltd. 2013. 250 p.
23. Отчет о конференции ИГАД по предупреждению и борьбе с терроризмом // RAPPORT DE LA CONFERENCE DE L'IGAD SUR LA PREVENTION ET LA LUTTE CONTRE LE TERRORISME, ADDIS ABEBA, SALLE DE CONFERENCES DES NATIONS UNIES, DU 24 AU 27 JUIN 2003, Secrétariat de l'IGAD, BP 2653, Djibouti, République de Djibouti, <http://igad.int>
24. Программа ИГАД по укреплению институциональных основ по борьбе с терроризмом (ICPAT) (Программа наращивания потенциала с целью борьбы с терроризмом), Programme de Renforcement Institutionnel contre le Terrorisme (ICPAT) de l'IGAD ("Capacity Building Programme against Terrorism") <http://igad.int>
25. Intergovernmental authority on Development and International Labor Organization Memorandum of Understanding// [http://www.ilo.org/public/english/bureau/leg/rel\\_org.htm](http://www.ilo.org/public/english/bureau/leg/rel_org.htm)
26. M. A. McIntyre. Trade Integration in the East African Community: An Assessment for Kenya, Issues 2005-2143. International Monetary Fund, 2005.
27. J. Thuo Gathii. African Regional Trade Agreements as Legal Regimes. Cambridge University Press. 2011. P. 45.
28. Getting Closer to the IGAD Strategy 2016-2020// [http://igad.int/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1218:getting-closer-to-the-igad-strategy-2016-2020&catid=46:executive-secretary&Itemid=123](http://igad.int/index.php?option=com_content&view=article&id=1218:getting-closer-to-the-igad-strategy-2016-2020&catid=46:executive-secretary&Itemid=123)
29. IGAD (2008), «The Role of IGAD in Shaping Livestock Policy in the Horn of Africa: Understanding the International System, International Actors and Implications for Reform», document établi par M. Wilson Prichard, Institute of Development Studies (Sussex), pour l'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD). Working Paper № 12-08. [http://www.igad-lpi.org/publication/docs/IGADLPI\\_WP12\\_08.pdf](http://www.igad-lpi.org/publication/docs/IGADLPI_WP12_08.pdf).
30. The CEWARN ICT 4 Peace project: Use of Information Communication Technologies (ICTs) for Conflict Prevention// [http://www.cewarn.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=97&Itemid=131](http://www.cewarn.org/index.php?option=com_content&view=article&id=97&Itemid=131)
31. Курбанов Р.А. Интеграционные процессы в рамках Организации по развитию бассейна реки Сенегал // Юридические исследования. – 2016. – 2. – С. 50 – 60. DOI: 10.7256/2409-7136.2016.2.18116. URL: [http://www.e-notabene.ru/lr/article\\_18116.html](http://www.e-notabene.ru/lr/article_18116.html)
32. Курбанов Р.А. Региональная интеграция в Африке: Евро-африканские интеграционные процессы в рамках «Зоны франка» // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. – 2015. – 2. – С. 147 – 158. DOI: 10.7256/2226-6305.2015.2.14678.
33. Курбанов Р.А. Региональная интеграция в Африке: Таможенный и экономический союз Центральной Африки // Юридические исследования. – 2015. – 4. – С. 120 – 131. DOI: 10.7256/2409-7136.2015.4.14843. URL: [http://www.e-notabene.ru/lr/article\\_14843.html](http://www.e-notabene.ru/lr/article_14843.html)
34. Р.А. Курбанов Экономическое и монетарное сообщество стран центральной Африки как наиболее интегрированная африканская субрегиональная организация // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. – 2013. – 1. – С. 49 – 77. DOI: 10.7256/2226-6305.2013.01.4.

**References (transliterated):**

1. David A. Lynch, Trade and Globalization: An Introduction to Regional Trade Agreements, Rowman & Littlefield, 2010.
2. J. Thuo Gathii. African Regional Trade Agreements as Legal Regimes. Cambridge University Press, 2011. 524 p.
3. A. Matthews, Regional Integration and Food Security in developing Countries, FAO, Rome, 2003.
4. Eric G. Berman, Katie E. Sams. Peacekeeping in Africa: Capabilities and Culpabilities, United Nations Publications UNIDIR, 2000 p. 207 sqq
5. J. Thuo Gathii. African Regional Trade Agreements as Legal Regimes. Cambridge University Press. 2011
6. G. Oduntan. International Law and Boundary Disputes in Africa. Routledge. 2015. 428 p.
7. H. Besada. Crafting an African Security Architecture: Addressing Regional Peace and Conflict in the 21st Century. Ashgate Publishing, Ltd. 2013. 250 p.

8. M. A. McIntyre. Trade Integration in the East African Community: An Assessment for Kenya, Issues 2005-2143. International Monetary Fund, 2005.
9. J. Thuo Gathii. African Regional Trade Agreements as Legal Regimes. Cambridge University Press. 2011. R. 45.
10. Kurbanov R.A. Integratsionnye protsessy v ramkakh Organizatsii po razvitiyu basseina reki Senegal // Yuridicheskie issledovaniya. – 2016. – 2. – С. 50 – 60. DOI: 10.7256/2409-7136.2016.2.18116. URL: [http://www.e-notabene.ru/lr/article\\_18116.html](http://www.e-notabene.ru/lr/article_18116.html)
11. Kurbanov R.A. Regional'naya integratsiya v Afrike: Evro-afrikanskie integratsionnye protsessy v ramkakh «Zony franka» // Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizatsii / International Law and International Organizations. – 2015. – 2. – С. 147 – 158. DOI: 10.7256/2226-6305.2015.2.14678.
12. Kurbanov R.A. Regional'naya integratsiya v Afrike: Tamozhennyi i ekonomicheskii soyuz Tsentral'noi Afriki // Yuridicheskie issledovaniya. – 2015. – 4. – С. 120 – 131. DOI: 10.7256/2409-7136.2015.4.14843. URL: [http://www.e-notabene.ru/lr/article\\_14843.html](http://www.e-notabene.ru/lr/article_14843.html)
13. R.A. Kurbanov Ekonomicheskoe i monetarnoe soobshchestvo stran tsentral'noi Afriki kak naibolee integrirovannaya afrikanskaya subregional'naya organizatsiya // Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizatsii / International Law and International Organizations. – 2013. – 1. – С. 49 – 77. DOI: 10.7256/2226-6305.2013.01.4.