

ЗЕМЕЛЬНОЕ, ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ, АГРАРНОЕ ПРАВО РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Н.В. Кичигин

ПРАВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ США: ВЗГЛЯД ИЗНУТРИ (РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ Л.И. БРОСЛАВСКОГО «ЭКОЛОГИЯ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ЗАКОНЫ И РЕАЛИИ США И РОССИИ»)

Аннотация. Право США является сложным для восприятия отечественными исследователями в силу ряда причин: наличия сложной и даже запутанной системы нормативных актов на уровне федерации, штатов и муниципальном уровне, широкого использования системы судебных прецедентов и соглашений между различными субъектами права, наличием не всегда понятных с первого взгляда взаимоотношений между различными уровнями публичной власти на федеральном уровне, уровне штатов, графств, городов. Право окружающей среды США представляет несомненный интерес для отечественных ученых и практиков. Многие инструменты экологического права США могут быть использованы в российской природоохранной практике при условии их адаптации к российской правовой действительности, например, экологический аудит, экономические механизмы регулирования в области охраны окружающей среды, передовой опыт в сфере экологической оценки, процедуры возмещения причиненного экологического вреда.

Значительную научную важность и практическую ценность представляет монография доктора права Лазаря Израильевича Брославского «Экология и охрана окружающей среды: законы и реалии США и России», изданная издательством ИНФРА-М в 2014 году. Научные обобщения и выводы в книге снабжены многочисленными интересными фактами, практическими примерами судебной практики, что делает данное научное издание очень информативным и полезным для читателя. В рецензии перечислены главы монографии, дана их краткая оценка. Сделан вывод о том, что новый научный труд Л.И. Брославского является ценным изданием, имеющим несомненную научную и практическую ценность для заинтересованного российского читателя. Книга написана доступным языком и будет полезна и для маститого ученого, и для аспирантов, делающих первые шаги в юридической науке, для правоприменителей и практических работников.

Ключевые слова: экологическое право США, монография, рецензия, сравнительно-правовое исследование, экологический контроль, юридическая ответственность за экологические правонарушения, экологическая экспертиза.

Исследования зарубежного права очень часто страдают определенной объективной поверхностностью. Почему объективной? Дело в том, что исследователи зарубежного права в силу языкового барьера, ограниченного доступа к иностранной литературе и юридической практике ограничиваются анализом законодательных актов зарубежных государств, иногда погружаясь в анализ судебной практики. Но все же зачастую даже самому внимательному и тщательному исследователю бывает очень сложно постичь если не букву, то дух зарубежного Закона, те нюансы, которые можно увидеть только будучи полностью погруженным в изучаемую право-

вую систему и реальность: изучая материалы СМИ, слушая выступления политиков и активистов, просматривая публикации в юридической литературе, участвуя в различном статусе в правоприменительной практике.

Право США в этом контексте представляется особенно сложным для восприятия в силу известных причин: наличия сложной и даже запутанной системы нормативных актов на уровне федерации, штатов и муниципальном уровне, широкого использования системы судебных прецедентов и соглашений между различными субъектами права, наличием не всегда понятных с первого взгляда взаимоотношений между

различными уровнями публичной власти на федеральном уровне, уровне штатов, графств, городов и т.д.

Даже с учетом вышеперечисленных ограничений право США в целом и право окружающей среды в особенности представляют несомненный интерес для отечественных ученых и практиков. На наш взгляд, многие инструменты экологического права США могут быть использованы в российской природоохранной практике при условии их адаптации к российской правовой действительности, например, экологический аудит, экономические механизмы регулирования в области охраны окружающей среды, передовой опыт в сфере экологической оценки, процедуры возмещения причиненного экологического вреда.

В связи с изложенным значительную научную важность и практическую ценность представляет монография доктора права Лазаря Израильевича Брославского «Экология и охрана окружающей среды: законы и реалии США и России», изданная издательством ИНФРА-М в 2014 году. Ценность данного издания обусловлена двумя основными моментами. Во-первых, Л.И. Брославский длительное время живет в США и видит американскую правовую материю, что называется «изнутри». Но при этом, будучи воспитанником советской научной школы, знает и прекрасно ориентируется в российском экологическом законодательстве и юридической науке, что позволяет автору не только знать экологическое законодательство США и анализировать правоприменительную практику, но, что принципиально важно, дает возможность общаться с российским читателем на доступном ему языке, объясняя специфику американского законодательства и практики его применения, используя общеупотребимую в Российской Федерации терминологию. Почему это так важно? Прежде всего потому что многие юридические и иные термины, применяемые в России и США, имеют различное содержание. Например, термин «экологическая экспертиза» в Российской Федерации означает специализированную экспертизу, регулирующую специальным федеральным законом, а в США он может обозначать любую проверку документации, материалов на соответствие установленным требованиям. Как известно, в случае применения терминов, имеющих различное содержание, могут радикально исказиться результаты проводимых научных исследований, а читатели могут быть введены в заблуждение.

Во-вторых, новая работа Л.И. Брославского, как следует из названия, выполнена в сравнительно-правовом ключе: автор проводит параллели между различными аспектами права окружающей среды в США и России, делая ценные выводы и обобщения. Важно отметить, что предметом сравнительно-правового исследования Л.И. Брославского становятся не только правовые механизмы, законодательные акты, но и в целом экологи-

ческая политика США и России, экологическая функция государства (Глава 1), система органов государственной власти в области окружающей среды (Глава 2), общественные экологические организации (Глава 3). Это позволяет сформировать у читателя целостное понимание экологической политики США, системы природоохранных органов. Очень ценной и важной с практической точки зрения является глава 5 монографии, посвященная нормативно-техническому регулированию в сфере охраны вод, питьевой воды, атмосферного воздуха. Отдельное внимание автор уделит юридической ответственности в сфере охраны окружающей среды: административно-правовым санкциям (Глава 8), гражданско-правовой ответственности (Глава 9), экологическим преступлениям (Глава 10). Глава 7 монографии позволяет увидеть специфику разрешения споров по вопросам охраны окружающей среды в американских судах. Естественно, что автор не мог обойти вниманием природоохранное законодательство и систему правового регулирования в данной сфере (Глава 4). Отдельная глава (Глава 6) посвящена государственному экологическому контролю (надзору).

Каждый заинтересованный читатель найдет в книге что-то полезное лично для себя. Например, для автора этих строк представляет особый интерес система государственного экологического контроля в США, разграничение полномочий между федеральными природоохранными структурами и аналогичными органами государственной власти штатов, взаимоотношения между контролерами и проверяемыми предприятиями в процессе проведения проверок.

Научные обобщения и выводы в книге снабжены многочисленными интересными фактами, практическими примерами судебной практики, что делает данное научное издание очень информативным и полезным для читателя.

Конечно, в одной работе очень сложно охватить все механизмы охраны окружающей среды, существующие в США и России. Так, к сожалению, не нашли отражение в данной работе такие правовые природоохранные механизмы как оценка воздействия на окружающую среду, экологический аудит, платежи за негативное воздействие на окружающую среду, правовое регулирование в сфере обращения с отходами. Чрезвычайный интерес представляет анализ мер экономического регулирования, применяемых в США (регулирование выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ в окружающую среду через рыночные механизмы). Надеемся, что данные и другие аспекты природоохранной деятельности найдут свое отражение в будущих работах Л.И. Брославского.

Завершая рецензию, подведем итоги. Новый научный труд Л.И. Брославского является ценным изданием, имеющим несомненную научную и практическую

ценность для заинтересованного российского читателя. Книга написана доступным языком и будет полезна и для маститого ученого, и для аспирантов, делающих первые шаги в юридической науке, для правоприме-

нителей и практических работников. Хочется пожелать Лазарю Израильевичу Брославскому дальнейших научных успехов в исследовании права окружающей среды США, новых интересных публикаций.

Библиографический список:

1. Брославский Л.И. Экология и охрана окружающей среды: законы и реалии США и России = Ecology and Environment Protection: Laws and Practices USA and Russia: монография. М.: ИНФРА-М, 2014.
2. Боголюбов С.А. Экологические законы и реалии в России и США (рецензия на книгу Брославского Л.И. Экология и охрана окружающей среды. Законы и реалии США и России. М.: Инфра-М. 2013. 317 с.) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. – 2. – С. 320 – 325.

References (transliteration):

1. Broslavskij L.I. Jekologija i ohrana okružhajushhej sredy: zakony i realii SShA i Rossii = Ecology and Environment Protection: Laws and Practices USA and Russia: monografija. M.: INFRA-M, 2014.
2. Bogoljubov S.A. Jekologicheskie zakony i realii v Rossii i SShA (recenzija na knigu Broslavskogo L.I. Jekologija i ohrana okružhajushhej sredy. Zakony i realii SShA i Rossii. M.: Infra-M. 2013. 317 s.) // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija. – 2013. – 2. – С. 320 – 325.