

# §2 СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Манцуров А. Ю.

## НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

***Аннотация.** Предметом исследования является Конституция КНР, законы и подзаконные нормативные правовые акты, отражающие аспекты национальной безопасности КНР. Объектом исследования являются закономерности и тенденции развития общественных отношений, складывающиеся в КНР в процессе обеспечения национальной безопасности страны. Автор подробно рассматривает такие аспекты темы как нормативные правовые акты Китайской Народной Республики, регламентирующие вопросы обеспечения национальной безопасности страны. Особое внимание уделяется возможностям использования ряда его институтов для совершенствования законодательства России. Методологическую основу составляет диалектический метод познания, в рамках которого применялась совокупность общенаучных (анализ и синтез, исторический и логический, восхождения от абстрактного к конкретному и др.) и частнонаучных (логико-формальный, системного анализа, сравнительно-правового, контент-анализа и др.) методов теоретического исследования. Основными выводами проведенного исследования являются, что учет особенностей административно-правового обеспечения национальной безопасности в КНР будет способствовать совершенствованию российского законодательства в этой сфере, а так же более четкому определению основных направлений взаимодействия российских и китайских органов государственной безопасности по решению общих проблем обеспечения национальной безопасности.*

**Ключевые слова:** национальная безопасность, коррупция, терроризм, государственная тайна, контрразведка, Министерство государственной безопасности, Государственный совет КНР, шпионская деятельность, Белая книга КНР, КНР.

**В** настоящее время общественно-политическую ситуацию в Китае можно охарактеризовать как стабильную, что достигнуто благодаря тщательно продуманной внутренней политике китайского руководства и позволяет с максимальной эффективностью осуществлять экономические реформы и проводить самостоятельную внешнюю политику, отвечающую интересам китайской нации. События последних месяцев показывают, что руководство Китайской Народной Республики (далее КНР) все большее внимание уделяет вопросам национальной безопасности. В КНР это проявляется, во-первых, в совершенствовании законодательства в области обеспечения безопасности, во-вторых, совершенствовании организации деятельности органов государственной безопасности, в сосредоточении усилий этих органов на решении общих и национальных проблем борьбы с терроризмом, экстремистской деятельностью, в противодействии коррупции.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регламентирующие основы обеспечения национальной безопасности КНР являются:

Конституция страны (ст. 3, 5, 9, 12, 13, 24, 28, 29, 37, 41, 52, 54, 55, 63, 80, 86, 89, 90, 135). Особую роль играют статьи 28, 54 и 55, которые указывают на то, что «Государство поддерживает общественный порядок и подавляет контрреволюционную деятельность, наказывает преступные действия, угрожающие государственной безопасности и подрывающие социалистическую экономику, равно как и другие преступные действия. Защита безопасности, чести и интересов Родины является долгом граждан Китайской Народной Республики; они не должны совершать действий, наносящих ущерб безопасности, чести и интересам Родины. Защита Родины и сопротивление агрессии являются священным долгом каждого гражданина Китайской Народной Республики. Исполнение предусмотренной законом воинской обязанности и вступление в ряды полиции являются почетным долгом граждан Китайской Народной Республики»<sup>[1]</sup>.

Закон КНР от 1 ноября 2014 г. «О контрразведке»<sup>[2]</sup>. Достоинством настоящего нормативного правового акта является то, что в нем даны определения основных понятий в области обеспечения национальной безопасности; определены конкретные национальные интересы КНР и угрозы национальной безопасности; определены полномочия органов государственной безопасности (Министерство государственной безопасности КНР) в работе по борьбе со шпионажем. Кроме того, статья 38 закона определяет виды шпионской деятельности:

1) осуществление деятельности, причиняющей вред государственной безопасности КНР, шпионскими организациями или их агентами, подстрекательство шпионскими организациями или их агентами к осуществлению или финансирование других лиц для осуществления данной деятельности, а также осуществление данной деятельности китайскими структурами, организациями и физическими лицами в сговоре с шпионскими организациями или их агентами;

2) участие в шпионских организациях или получение заданий от шпионских организаций или их агентов;

3) кража, шпионаж, приобретение или незаконное получение государственной тайны или информации другими помимо шпионских зарубежными структурами, организациями, физическими лицами, подстрекательство к данным действиям или финансирование других лиц для осуществления данных действий, совершение данных действий китайскими структурами, организациями или физическими лицами в сговоре с зарубежными структурами, организациями, физическими лицами, а так же склонение государственных служащих к мятежу путем подстрекательства, вербовки или подкупа;

4) указание противнику целей для атаки.

Закон КНР от 5 сентября 1988 года «О защите государственной тайны»<sup>[3]</sup>. Настоящий закон определяет основные понятия в сфере защиты государственной тайны, что является одной из составной обеспечения национальной безопасности; перечень сведений, составляющие государственную тайну; систему, структуру и полномочия

органов, осуществляющие защиту государственной тайны.

Одним из важнейших направлений деятельности правоохранительных органов КНР и органов государственной безопасности является борьба с коррупцией. Так, 28 декабря 2010 г. информационное агентство Государственного совета КНР обнародовала Белую книгу «Усилия Китая по борьбе с коррупцией и формированию неподкупного партийного и правительственного аппарата»<sup>[4]</sup>. В этом документе подчеркивается, что с начала 21 века китайское руководство сделало борьбу с коррупцией и создание неподкупного государственного аппарата наиболее актуальным положением своей работы, определив, что в борьбе с коррупцией «оптимальное выведение проблемы требует как радикальных, так и паллиативных мер, сочетания мер наказания и профилактики с акцентом на профилактику».

Кроме того, в сентябре 2014 года Всекитайское собрание народных представителей КНР начало рассматривать проект закона «О противодействии коррупции»<sup>[5]</sup>.

Однако, несмотря на большой положительный потенциал, который несет в себе национальная законодательство КНР для обеспечения национальной безопасности, не весь опыт может быть оценен как положительный. Так, в Китае действует Стратегия национальной безопасности. Она была принята в 2013 году вслед за новой военной доктриной (Белая книга по обороне: «Диверсификация исполь-

зования вооруженных сил Китая»<sup>[6]</sup>). Оба этих документа отражают новый уровень развития КНР. В Белой книге по обороне впервые показан состав вооруженных сил КНР и в самых общих чертах стратегические концепции их развития и использования. В ней так же отмечается, что в начале нового тысячелетия в мире произошли существенные изменения, но главными тенденциями развития мирового сообщества остаются стремление к сохранению мира и достижение экономического благополучия. Баланс международных сил изменяется в сторону сохранения мирной ситуации на планете и обеспечения стабильности международной обстановки. Угрозы КНР носят тройственный характер и исходят от мирового терроризма и от сепаратистских и экстремистских группировок.

Что касается Стратегии национальной безопасности КНР, то данный документ является закрытым, и о её содержании можно судить только по публикациям в периодической печати и интервью руководителей Китая.

Таким образом, учет особенностей административно-правового обеспечения национальной безопасности в КНР будет способствовать совершенствованию российского законодательства в этой сфере, а так же более четкому определению основных направлений взаимодействия российских и китайских органов государственной безопасности по решению общих проблем обеспечения национальной безопасности.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. 中华人民共和国宪法. 北京: 2013. 共51页 / пер. изд.: Конституция КНР. – Пекин, 2013. – 51 с.
2. 中华人民共和国反间谍法(2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О контрразведке: Закон КНР (принят на 11-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР двенадцатого созыва 01.11.2014 г., обнародован Указом Председателя КНР от 01.11.2014 г. № 16) / пер. А.Ю. Манцулова.
3. 中华人民共和国保守国家秘密法 (1988年9月5日第七届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О защите государственной тайны: Закон КНР (принят на 3-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР седьмого созыва 05.09.1988 г., обнародован Указом Председателя КНР от 05.09.1988 г. № 28) / пер. А.Ю. Манцулова.
4. 中国的反腐败和廉政建设(中华人民共和国国务院新闻办公室2010年12月28日) URL: <http://www.mod.gov.cn> Белая книга «Усилия Китая по борьбе с коррупцией и формированию неподкупного партийного и правительственного аппарата» (Информационное агентство Государственного совета КНР 28.12.2010 г.) / пер. А.Ю. Манцулова.
5. 中华人民共和国反贪污贿赂法(草案) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О противодействии коррупции: Закон КНР (проект) / пер. А.Ю. Манцулова.

6. 国防白皮书:中国武装力量的多样化运用(中华人民共和国国务院新闻办公室2013年4月16日) URL: <http://www.mod.gov.cn> Белая книга по обороне: «Диверсификация использования вооруженных сил Китая» (Информационное агентство Государственного совета КНР 16.04.2013 г.) / пер. А.Ю. Манцурова.

#### REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. 中华人民共和国宪法. 北京: 2013. 共51页 / per. izd.: Konstitutsiya KNR. – Pekin, 2013. – 51 s.
2. 中华人民共和国反间谍法(2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)URL: <http://www.mps.gov.cn>. О kontrrazvedke: Zakon KNR (prinyat na 11-i sessii Postoyannogo komiteta VSNP KNR dvenadtsatogo sozyva 01.11.2014 g., obnarodovan Ukazom Predsedatelya KNR ot 01.11.2014 g. № 16) / per. A.Yu. Mantsurova.
3. 中华人民共和国保守国家秘密法 (1988年9月5日第七届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О zashchite gosudarstvennoi tainy: Zakon KNR (prinyat na 3-i sessii Postoyannogo komiteta VSNP KNR sed'mogo sozyva 05.09.1988 g., obnarodovan Ukazom Predsedatelya KNR ot 05.09.1988 g. № 28) / per. A.Yu. Mantsurova.
4. 中国的反腐败和廉政建设(中华人民共和国国务院新闻办公室2010年12月28日) URL: <http://www.mod.gov.cn> Belaya kniga «Usiliya Kitaya po bor>be s korruptsiei i formirovaniyu nepodkupnogo partiinogo i pravitel>stvennogo apparata» (Informatsionnoe agentstvo Gosudarstvennogo soveta KNR 28.12.2010 g.) / per. A.Yu. Mantsurova.
5. 中华人民共和国反贪污贿赂法(草案) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О protivodeistvii korruptsii: Zakon KNR (proekt) / per. A.Yu. Mantsurova.
6. 国防白皮书:中国武装力量的多样化运用(中华人民共和国国务院新闻办公室2013年4月16日) URL: <http://www.mod.gov.cn> Belaya kniga po obrone: «Diversifikatsiya ispol'zovaniya vooruzhennykh sil Kitaya» (Informatsionnoe agentstvo Gosudarstvennogo soveta KNR 16.04.2013 g.) / per. A.Yu. Mantsurova.