

К ВОПРОСУ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ФУНКЦИЯХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КОМИ)

Аннотация: В статье рассматриваются экологические функции органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Коми, а именно: экологические функции представительных органов местного самоуправления, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, глав городского округа – руководителя администрации городского округа. Предмет исследования достаточно подробно регламентирован в действующем законодательстве. Автором проанализирована не только система отдельных экологических функций органов местного самоуправления, но и некоторые правовые проблемы, возникающие при реализации указанных функций. В процессе написания статьи были использованы следующие методы исследования: философские (диалектический, метафизический), общенаучные методы, применяемые как на эмпирическом (наблюдение, измерение и др.), так и на теоретическом уровне познания (идеализация, формализация). В работе также использованы частнонаучные методы познания (сравнительно-правовой, статистический, исторический). Исследование отдельных экологических функций органов местного самоуправления (представительных органов муниципального образования, исполнительно-распорядительных органов муниципального образования, глав муниципальных образований и иных органов местного самоуправления), действующих на территории Республики Коми, проведено впервые. Разделяя точку зрения отдельных исследователей, автор приходит к выводу относительно одного из основных недостатков действующего законодательства в области охраны окружающей среды на местном уровне: отсутствие гибкости, а также совпадение полномочий (несмотря на различия между муниципалитетами по количеству проживающих на данной территории, финансовой, экологической составляющей и т.д.) органов местного самоуправления.

Ключевые слова: экологические функции, органы местного самоуправления, Республика Коми, полномочия, законодательство Республики Коми, законодательство Российской Федерации, Экологическая доктрина, муниципальный экологический контроль, мониторинг эффективности, общественный экологический совет.

В соответствии с Конституцией Республики Коми¹, местное самоуправление осуществляется на всей территории Республики Коми в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах. Территории, состав, статус, административные центры и границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами Республики Коми в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Коми. Для осуществления местного самоуправления формируются представительный орган муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, избирается глава муниципального образования, а также в соответствии с уставом муниципального образования могут формироваться иные органы местного самоуправле-

ния. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с законодательством собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность, а также иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законодательством. Представительным органом муниципального образования является Совет муниципального образования, который формируется в соответствии с законодательством и уставом муниципального образования. В ведении представительного органа муниципального образования находятся вопросы, отнесенные законодательством и уставом муниципального образования к ведению представительного органа муниципального образования.

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Коми, 1994, № 2, ст. 21.

Исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является администрация муниципального образования, к ведению которых относятся вопросы местного значения, которые не отнесены законодательством и уставом муниципального образования к ведению представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и иных органов местного самоуправления.

Закон Республики Коми от 17.05.2005 № 49-РЗ «О наименованиях органов местного самоуправления в Республике Коми»² установил наименования представительных органов муниципальных образований, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований в Республике Коми.

Общие наименования *представительных органов* местного самоуправления:

1) в муниципальном образовании сельского поселения – Совет сельского поселения (Совет поселения);

2) в муниципальном образовании городского поселения – Совет городского поселения (Совет поселения);

3) в муниципальном образовании муниципального района – Совет муниципального района (Совет района);

4) в муниципальном образовании городского округа – Совет городского округа (Совет округа).

Общие наименования *исполнительно-распорядительных органов* муниципальных образований:

1) в муниципальном образовании сельского поселения – администрация сельского поселения (администрация поселения);

2) в муниципальном образовании городского поселения – администрация городского поселения (администрация поселения);

3) в муниципальном образовании муниципального района – администрация муниципального района (администрация района);

4) в муниципальном образовании городского округа – администрация городского округа (администрация округа).

В муниципальных образованиях, в которых в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, установлены следующие

общие наименования глав муниципальных образований:

1) в муниципальном образовании сельского поселения:

глава сельского поселения – руководитель администрации поселения;

2) в муниципальном образовании городского поселения:

глава городского поселения – руководитель администрации поселения;

3) в муниципальном образовании муниципального района:

глава муниципального района – руководитель администрации района;

4) в муниципальном образовании городского округа:

глава городского округа – руководитель администрации городского округа.

В муниципальных образованиях, в которых в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и является его председателем либо избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и является председателем представительного органа муниципального образования, установлены следующие общие наименования глав муниципальных образований:

1) в муниципальном образовании сельского поселения:

глава сельского поселения – председатель Совета поселения;

2) в муниципальном образовании городского поселения:

глава городского поселения – председатель Совета поселения;

3) в муниципальном образовании муниципального района:

глава муниципального района – председатель Совета района;

4) в муниципальном образовании городского округа:

глава городского округа – председатель Совета округа.

В муниципальных образованиях сельских поселений, в которых в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования, независимо от способа его избрания, является одновременно председателем представительного органа поселения и главой исполнительно-

² Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми, 27.01.2006, № 1, ст. 4190.

но-распорядительного органа, установлено следующее общее наименование глав муниципальных образований: глава сельского поселения (глава поселения).

В целях четкого и эффективного взаимодействия (в том числе в экологической сфере) органов исполнительной власти с органами местного самоуправления в Республике Коми 22 октября 2008 года был принят Указ Главы Республики Коми № 101 «Об утверждении Регламента взаимодействия органов исполнительной власти Республики Коми с органами местного самоуправления в Республике Коми»³.

Взаимодействие органов исполнительной власти с органами местного самоуправления осуществляется в следующих формах:

а) подготовка совместных предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Коми по вопросам местного самоуправления;

б) обмен информацией, необходимой для реализации органами исполнительной власти и органами местного самоуправления своих полномочий;

в) планирование и реализация в установленном порядке совместных мероприятий;

г) создание в установленном порядке совместных постоянных либо временных координационных, совещательных и иных рабочих органов по вопросам, затрагивающим интересы муниципальных образований;

д) в иных формах, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Коми.

В целях реализации настоящего Регламента органы исполнительной власти:

а) информируют органы местного самоуправления о подготовке проектов нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы местного самоуправления в Республике Коми;

б) оказывают органам местного самоуправления информационную, методическую и консультативную поддержку;

в) запрашивают в установленном порядке от органов местного самоуправления информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные и иную информацию, необходимую для реализации своих полномочий;

г) рассматривают обращения органов местного самоуправления и информируют их о принятых решениях;

д) приглашают для участия в работе коллегий, совещаний, комиссий, рабочих групп и иных рабочих органов по вопросам, затрагивающим интересы муниципальных образований, представителей соответствующих органов местного самоуправления;

е) осуществляют контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных на основании законов Республики Коми отдельных государственных полномочий, а также за использованием представленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств в установленном законодательством порядке;

ж) участвуют в обеспечении подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

Обмен информацией, необходимой для реализации органами исполнительной власти и органами местного самоуправления своих полномочий, подготовка совместных предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Коми по вопросам местного самоуправления осуществляется на основании письменных и устных запросов, подлежащих рассмотрению в установленный законодательством срок.

В случае, если органам исполнительной власти для реализации своих полномочий необходимо получение от органов местного самоуправления информации либо при подготовке совместных предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Коми по вопросам местного самоуправления, заинтересованный орган исполнительной власти обращается с запросом в соответствующий орган местного самоуправления.

Руководители органов исполнительной власти вправе приглашать руководителей (представителей) органов местного самоуправления для участия в работе координационных, совещательных органов, коллегий, совещаний, комиссий и иных рабочих групп по вопросам, находящимся в пределах их компетенции.

Руководители органов исполнительной власти в случае приглашения могут принимать участие (направлять уполномоченных ими лиц) в совещаниях, комиссиях и иных рабочих группах, проводимых, организуемых органами местного самоуправления, а также в работе консультативных,

³ Республика, № 202-203, 01.11.2008.

совещательных органов, образованных органами местного самоуправления.

При необходимости разрабатываются регламенты взаимодействия органов исполнительной власти с органами местного самоуправления при осуществлении ими согласованных действий в определенной сфере деятельности. И здесь важно отметить тот факт, что уже давно назрела необходимость разработки и принятия такого регламента в экологической сфере. Ведь в п. 1 «Регламента взаимодействия органов исполнительной власти Республики Коми с органами местного самоуправления в Республике Коми» указана цель его принятия: обеспечение согласованных действий при реализации реформы местного самоуправления и административной реформы на территории Республики Коми, эффективного управления процессами экономического и социального развития Республики Коми и муниципальных образований в Республике Коми в *интересах населения Республики Коми*.

Отдельные экологические функции органы местного самоуправления выполняют самостоятельно. В качестве примера можно привести Закон Республики Коми от 19.10.1999 № 48-РЗ «О защите населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁴, в ст. 7(1) которого указано, что полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются в соответствии с федеральным законодательством. В свою очередь Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵ в ст. 11 указывает функции, которые органы местного самоуправления осуществляют самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления также содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения про-

⁴ Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми, 25.01.2000, № 1, ст. 1226.

⁵ Собрание законодательства РФ, 26.12.1994, № 35, ст. 3648.

дукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Вышеназванный Закон Республики Коми «О защите населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в ст. 17 закрепил обязанность руководителей и других работников органов местного самоуправления и организаций проходить подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и непосредственно по месту работы. Учитывая большое количество перечисленных функций органов местного самоуправления в указанной сфере, а также их важность, своевременность принятия данной нормы (изменения были внесены 4 марта 2014 года)⁶, стоит отметить, что четкого механизма, а тем более аналитических данных о количестве и качестве прошедших соответствующую подготовку, до сих пор нет.

В Экологической Доктрине Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р⁷, наряду со многими другими указаны направления для разрешения задач по развитию системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием, а именно:

четкое разграничение полномочий и ответственности между федеральными и региональными органами государственной власти и *органами местного самоуправления* в области контроля за использованием ресурсов и состоянием окружающей природной среды;

обеспечение государственного, ведомственного, производственного, *муниципального* и общественного экологического контроля, а также совершенствование системы лицензирования, сертификации и паспортизации и т.д.

В этой связи можно говорить об отдельном направлении экологического управления, осуществляемого органами местного самоуправления, – муниципальном экологическом контроле.

Так, Земельный кодекс Российской Федерации в ст. 72 закрепляет, что муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В развитие данной нормы Решением Совета Муниципального Образования городского округа «Сыктывкар» от 26.05.2011 № 02/2011-47 было принято Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля⁸. В Положении установлен порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля за соблюдением установленных требований по использованию земель на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар», а также определены права, обязанности и ответственность уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля должностных лиц (муниципальных инспекторов), осуществляющих муниципальный земельный контроль, формы осуществления муниципального земельного контроля, права, обязанности и ответственность правообладателей земельных участков и иных лиц при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар». Также в данном Положении определена задача муниципального земельного контроля – обеспечение соблюдения всеми физическими, должностными и юридическими лицами требований по использованию земель в границах муниципального образования городского округа «Сыктывкар» и объект муниципального земельного контроля – земли и земельные участки в административных границах муниципального образования городского округа «Сыктывкар». Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением требований по использованию земель, соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, предоставлением достоверных сведений о состоянии земель, использованием земельных участков по целевому назначению, исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами.

⁶ Закон Республики Коми от 04.03.2014 № 10-ПЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Коми в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми, 11.03.2014, № 9, ст. 112.

⁷ Собрание законодательства РФ, 09.09.2002, № 36, ст. 3510.

⁸ Панорама столицы, № 21/2 (спецвыпуск), 01.06.2011.

Муниципальный инспектор осуществляет свою деятельность при организации и проведении проверок в тесном взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) и иными государственными и муниципальными учреждениями и службами в соответствии с их задачами и функциями на территории МО ГО «Сыктывкар» по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля;
- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности муниципального земельного контроля;
- подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального земельного контроля;
- принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении муниципального земельного контроля;
- повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Муниципальный инспектор осуществляет муниципальный земельный контроль в форме проверок, проводимых в соответствии с планами проверок, за исключением случаев непосредственного обнаружения муниципальным инспектором достаточных данных, указывающих на наличие нарушения земельного законодательства. Проверки могут быть плановыми и внеплановыми, документальными и выездными. Проверка проводится на основании распоряжения администрации МО ГО «Сыктывкар», изданного по форме, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁹.

⁹ Российская газета, № 85, 14.05.2009.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹⁰ также закрепляет полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории;
- 2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;
- 3) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- 3) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;
- 4) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий.

Необходимо отметить, что Методика проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля была утверждена Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»¹¹. Данным документом был определен порядок проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляемого уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Мониторинг представляет собой систему наблюдения, анализа, оценки и прогноза эффективности государственного контроля (над-

¹⁰ Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249.

¹¹ Собрание законодательства РФ, 12.04.2010, № 15, ст. 1807.

зора) и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Эффективность государственного контроля (надзора) и муниципального контроля заключается в достижении органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующих сферах деятельности (далее – показатели эффективности). Мониторинг организуется и проводится органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля. К проведению мониторинга могут привлекаться подведомственные органам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля организации, на которые возложены функции, связанные с обеспечением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Мониторинг осуществляется на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений:

а) число зарегистрированных и фактически осуществляющих деятельность на соответствующей территории (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) юридических лиц (их филиалов и представительств) и индивидуальных предпринимателей;

б) ежегодный план проведения плановых проверок;

в) приказы (распоряжения) о проведении проверок, заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

г) документы, полученные в результате проведенных за отчетный период проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе мероприятий по контролю, выполненных в процессе проверок (акты проверок, заключения экспертиз, материалы расследований, протоколы исследований (испытаний, измерений), материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, документы о направлении материалов о нарушениях, выявленных в процессе проведенных проверок, в правоохранительные органы для привлечения нарушителей к уголовной ответственности и др.);

д) заявления и обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации,

поступающие в органы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по вопросам, отнесенным к их компетенции;

е) документы, подтверждающие наличие случаев смерти, заболеваний (отравлений, несчастных случаев) людей, животных и растений, загрязнения окружающей среды, аварий, причинения вреда имуществу, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, связанных с деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

ж) сведения об экспертах и экспертных организациях, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю;

з) документы, подтверждающие выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами предписаний, постановлений, предложений органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по результатам проведенных проверок.

6. На основании документов и сведений готовятся материалы по расчету, анализу и оценке показателей эффективности (далее – данные мониторинга).

7. Данные мониторинга включаются органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в соответствующих сферах деятельности и об эффективности указанного контроля (надзора).

8. Данные мониторинга используются органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при планировании и осуществлении своей деятельности, при формировании заявок на выделение необходимых финансовых средств, подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения контрольно-надзорных функций, улучшению координации и взаимодействия между органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что помимо осуществления непосредственно муниципального контроля, органы местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством должны осуществлять мониторинг его эффективности на основании вышеназванной Методики. Все это напрямую касается и экологической сферы.

В завершение можно отметить, что осуществлять экологические функции органам местного самоуправления помогают различные обществен-

ные организации, общественные советы, являющиеся, по сути, совещательными органами. В качестве примера можно привести деятельность Общественного экологического совета при руководителе администрации муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский», Положение о котором было утверждено Постановлением администрации МО муниципального района «Сыктывдинский» от 07.03.2012 № 3/552 «О создании Общественного экологического совета при руководителе администрации муниципального района «Сыктывдинский»¹². В данном Положении указано, что Общественный экологический совет при руководителе администрации муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» является коллегиальным совещательным органом, действующим на общественных началах, в целях решения проблемных вопросов охраны окружающей среды на территории Сыктывдинского района. Совет является формой участия общественных организаций и граждан, представителей администрации МО МР «Сыктывдинский» в формировании экологической политики, подготовке проектов нормативных и правовых актов, принятии управленческих решений органами местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и природопользования, а также среды обитания человека. Решения Совета носят рекомендательный характер. Основными целями деятельности Совета являются: организация взаимодействия граждан и общественных организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления в формировании и реализации экологической политики, решении вопросов по обеспечению охраны окружающей среды, развитию института общественного экологического контроля, а также выработки рекомендаций, направленных на решение вопросов в сфере охраны окружающей среды и природопользования, создание благоприятных условий жизнедеятельности человека и условий, стимулирующих деятельность юридических и физических лиц в сфере охраны окружающей среды, и ее координация; обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления района в информировании жителей о состоянии окружающей среды и др.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что, несмотря на достаточно подробную

регламентацию экологических функций органов местного самоуправления в действующем законодательстве, сегодня существует достаточное количество правовых проблем в исследуемой сфере, которые требуют скорейшего разрешения.

Следует согласиться с позицией Н.В. Кичигина и Н.И. Хлуденева¹³ относительно того, что основным недостатком действующего законодательства в области охраны окружающей среды на местном уровне является отсутствие гибкости, полная унификация полномочий, хотя муниципальные образования отличаются друг от друга количеством жителей, территорией, финансовыми возможностями, экологической ситуацией (объем выбросов, сбросов, размещаемых отходов). Указанные различия обуславливают необходимость, с одной стороны, дифференциации полномочий, а с другой – более гибкого подхода к наделению полномочиями органов местного самоуправления.

По мнению С.Н. Русина следует определиться также с кругом экологически значимых действий, решений, которые могут приниматься государством только с учетом мнения общества, граждан, проживающих на соответствующих территориях, органов местного самоуправления. По этим направлениям деятельности экологические функции государства коррелируют в зависимости от позиции иных социальных институтов (элементов общества)¹⁴.

В целом многие авторы отмечают несоответствие между возлагаемыми на органы местного самоуправления обязанностями и имеющимися у них в реальности материальными и иными возможностями. Это свидетельствует о том, что муниципалитетам России крайне необходима мощная финансовая поддержка государства. И тогда они действительно будут занимать то достойное место, которое им отводится Конституцией РФ в демократическом федеративном правовом государстве с республиканской формой правления, и, естественно, будут оправдывать надежды населения страны по обеспечению экологического благополучия в местах их проживания¹⁵.

¹³ Кичигин Н.В., Хлуденева Н.И. Правовая охрана окружающей среды на местном уровне // Экологическое право. 2011. № 4. С. 27 – 31.

¹⁴ Русин С.Н. Экологическая функция государства. Детерминанта развития // Экологическое право. 2012. № 6. С. 9 – 14.

¹⁵ Ибрагимов К.Х. Административно-правовые проблемы совершенствования взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в экологической сфере // Юрист. 2013. № 20. С. 15 – 20.

¹² Информационный вестник Совета и администрации муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский», № 3, 02.04.2012.

Библиография:

1. Конституция Республики Коми // Ведомости Верховного Совета Республики Коми, 1994, № 2, ст. 21.
2. Закон Республики Коми от 17.05.2005 № 49-РЗ «О наименованиях органов местного самоуправления в Республике Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми, 27.01.2006, № 1, ст. 4190.
3. Указ Главы Республики Коми № 101 «Об утверждении Регламента взаимодействия органов исполнительной власти Республики Коми с органами местного самоуправления в Республике Коми» // Республика, № 202-203, 01.11.2008.
4. Закон Республики Коми от 19.10.1999 № 48-РЗ «О защите населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми, 25.01.2000, № 1, ст. 1226.
5. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ, 26.12.1994, № 35, ст. 3648.
6. Закон Республики Коми от 04.03.2014 № 10-РЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Коми в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми, 11.03.2014, № 9, ст. 112.
7. Экологическая Доктрина Российской Федерации. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р // Собрание законодательства РФ, 09.09.2002, № 36, ст. 3510.
8. Решение Совета Муниципального Образования городского округа "Сыктывкар" от 26.05.2011 № 02/2011-47 о принятии Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля // Панорама столицы, № 21/2 (спецвыпуск), 01.06.2011.
9. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // Российская газета, № 85, 14.05.2009.
10. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249.
11. Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» // Собрание законодательства РФ, 12.04.2010, № 15, ст. 1807.
12. Постановление администрации МО муниципального района "Сыктывдинский" от 07.03.2012 № 3/552 "О создании Общественного экологического совета при руководителе администрации муниципального района "Сыктывдинский" // Информационный вестник Совета и администрации муниципального образования муниципального района "Сыктывдинский", № 3, 02.04.2012.
13. Кичигин Н.В., Хлуденева Н.И. Правовая охрана окружающей среды на местном уровне // Экологическое право. 2011. № 4. С. 27-31.
14. Русин С.Н. Экологическая функция государства. Детерминанта развития // Экологическое право. 2012. № 6. С. 9-14.
15. Ибрагимов К.Х. Административно-правовые проблемы совершенствования взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в экологической сфере // Юрист. 2013. № 20. С. 15-20.

References (transliterated):

1. Konstitutsiya Respubliki Komi // Vedomosti Verkhovnogo Soveta Respubliki Komi, 1994, № 2, st. 21.
2. Zakon Respubliki Komi ot 17.05.2005 № 49-RZ «O naimenovaniyakh organov mestnogo samoupravleniya v Respublike Komi» // Vedomosti normativnykh aktov organov gosudarstvennoy vlasti Respubliki Komi, 27.01.2006, № 1, st. 4190.
3. Ukaz Glavy Respubliki Komi № 101 «Ob utverzhdenii Reglamenta vzaimodeistviya organov ispolnitel'noi vlasti Respubliki Komi s organami mestnogo samoupravleniya v Respublike Komi» // Respublika, № 202-203, 01.11.2008.
4. Zakon Respubliki Komi ot 19.10.1999 № 48-RZ «O zashchite naseleniya i territorii Respubliki Komi ot chrezvychainykh situatsii prirodnogo i tekhnogenno kharaktera» // Vedomosti normativnykh aktov organov gosudarstvennoy vlasti Respubliki Komi, 25.01.2000, № 1, st. 1226.
5. Federal'nyi zakon ot 21.12.1994 № 68-FZ «O zashchite naseleniya i territorii ot chrezvychainykh situatsii prirodnogo i tekhnogenno kharaktera» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 26.12.1994, № 35, st. 3648.
6. Zakon Respubliki Komi ot 04.03.2014 № 10-RZ "O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Respubliki Komi v svyazi s prinyatiem Federal'nogo zakona "Ob obrazovanii v Rossiiskoi Federatsii" // Vedomosti normativnykh aktov organov gosudarstvennoy vlasti Respubliki Komi, 11.03.2014, № 9, st. 112.
7. Ekologicheskaya Doktrina Rossiiskoi Federatsii. Utverzhdena Rasporyazheniem Pravitel'stva RF ot 31.08.2002 № 1225-r // Sobranie zakonodatel'stva RF, 09.09.2002, № 36, st. 3510.

8. Reshenie Soveta Munitsipal'nogo Obrazovaniya gorodskogo okruga "Syktyvkar" ot 26.05.2011 № 02/2011-47 o prinyatii Polozheniya o poryadke osushchestvleniya munitsipal'nogo zemel'nogo kontrolya // Panorama stolitsy, № 21/2 (spetsvypusk), 01.06.2011.
9. Prikaz Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii ot 30.04.2009 № 141 "O realizatsii polozhenii Federal'nogo zakona "O zashchite prav yuridicheskikh lits i individual'nykh predprinimatelei pri osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i munitsipal'nogo kontrolya" // Rossiiskaya gazeta, № 85, 14.05.2009.
10. Federal'nyi zakon ot 26.12.2008 № 294-FZ "O zashchite prav yuridicheskikh lits i individual'nykh predprinimatelei pri osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i munitsipal'nogo kontrolya" // Sobranie zakonodatel'stva RF, 29.12.2008, № 52 (ch. 1), st. 6249.
11. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 05.04.2010 № 215 «Ob utverzhdenii Pravil podgotovki dokladov ob osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora), munitsipal'nogo kontrolya v sootvetstvuyushchikh sferakh deyatel'nosti i ob effektivnosti takogo kontrolya (nadzora)» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 12.04.2010, № 15, st. 1807.
12. Postanovlenie administratsii MO munitsipal'nogo raiona "Syktyvdinskii" ot 07.03.2012 № 3/552 "O sozdanii Obshchestvennogo ekologicheskogo soveta pri rukovoditele administratsii munitsipal'nogo raiona "Syktyvdinskii" // Informatsionnyi vestnik Soveta i administratsii munitsipal'nogo obrazovaniya munitsipal'nogo raiona "Syktyvdinskii", № 3, 02.04.2012.
13. Kichigin N.V., Khludeneva N.I. Pravovaya okhrana okruzhayushchei sredy na mestnom urovne // Ekologicheskoe pravo. 2011. № 4. S. 27-31.
14. Rusin S.N. Ekologicheskaya funktsiya gosudarstva. Determinanta razvitiya // Ekologicheskoe pravo. 2012. № 6. S. 9-14.
15. Ibragimov K.Kh. Administrativno-pravovye problemy sovershenstvovaniya vzaimodeistviya organov gosudarstvennoi vlasti i organov mestnogo samoupravleniya v ekologicheskoi sfere // Yurist. 2013. № 20. S. 15-20.