

Силаева Н.А.

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

**Аннотация:** В статье рассматриваются специальные субъекты противодействия преступлениям экстремистской направленности, их функции и полномочия по отношению к предупреждению преступлений экстремистской направленности. Указывается на необходимость работы специальных субъектов противодействия преступлениям экстремистской направленности в настоящее время в связи с многочисленным совершением указанных преступлений.

**Review:** The article includes analysis of special subjects of fighting extremist crime, their functions and powers in the sphere of prevention of extremist crimes. It is pointed out, that it is necessary for the special subjects to fight extremist crimes due to the numerous crimes of such nature being currently committed.

**Ключевые слова:** Юриспруденция, экстремизм, субъекты, противодействие, власть, прокуратура, суды, политика, преступления, государство

**Keywords:** jurisprudence, extremism, subjects, fighting, power, prosecution, courts, politics, crimes, state.

В настоящее время предупреждение преступности представляет собой сложный комплекс разнообразных мер упреждающего воздействия. Данный комплекс разнообразных мер связывает предупреждение преступности прежде всего с совершенствованием экономических, социальных отношений в направлении преодоления конфликтов человека с обществом, людей друг с другом. Поэтому не случайно к настоящему времени сложились основные категории теории предупреждения преступности. По мнению специалистов, теория предупреждения преступности – это совокупность знаний о деятельности по совершенствованию общественных отношений в целях: выявления и нейтрализации причин преступности и условий, ей способствующих; выявления и нейтрализации явлений и процессов, обуславливающих совершение, рост и распространение отдельных форм и видов преступлений, факторов, влияющих на формирование антиобщественных черт у определенных категорий лиц; влияния на условия их жизни и воспитания, устранения конкретных условий, обуславливающих совершение преступлений отдельными лицами, определения форм и методов контроля за преступностью<sup>1</sup>.

В современной отечественной криминологии в системе мер предупреждения преступности всегда выделяются специальные меры, которые дополняют обще-

социальные. Такое выделение позволяет устанавливать новые средства, методы и инструменты воздействия на определенные виды преступности.

По мнению профессора А.И. Долговой, специальное предупреждение преступности – это система воздействия на процессы детерминации и причинности преступности, касающиеся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступлений<sup>2</sup>.

По мнению другого отечественного специалиста профессора В.Н. Бурлакова, специально-криминологический уровень (криминологическое предупреждение) состоит в целенаправленном воздействии на причины и условия, порождающие отдельные виды преступного поведения. Устранение или нейтрализация таких комплексов специфических факторов преступного поведения осуществляется в процессе деятельности специальных субъектов, для которых предупредительная функция является главной<sup>3</sup>.

Немаловажным фактором предупреждения преступлений экстремистской направленности, на наш

<sup>1</sup> Миньковский Г.М. Предупреждение преступности // Криминология : учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – С. 185.

<sup>2</sup> Долгова, А.И. Предупреждение преступности // Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. д.ю.н., проф. А.И. Долговой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА – М), 2001. – С. 445.

<sup>3</sup> Бурлаков В.Н. Предупреждение преступности // Криминология : учебник / под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. – СПб. : Издательский Дом С.-Петербург. гос. ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петербург. гос. ун-та, 2005. – С. 194.

взгляд, выступает деятельность специальных субъектов противодействия рассматриваемого нами явления, таких, как федеральные органы государственной власти (Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации), органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы прокуратуры, суды.

Президент Российской Федерации в качестве гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, суверенитета, независимости и государственной целостности Российской Федерации осуществляет общее руководство системой органов государственной власти, осуществляющих противодействие совершения преступлений экстремистской направленности.

Федеральное Собрание Российской Федерации осуществляет законодательное обеспечение противодействия совершения преступлений экстремистской направленности.

Правительство Российской Федерации принимает меры по обеспечению органов, осуществляющих противодействие совершению преступлений экстремистской направленности, необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны не только принимать соответствующие нормативные акты, проводить конкретные мероприятия по пресечению экстремизма вообще и преступлений экстремистской направленности, в частности, но разрабатывать и профилактические меры по противодействию рассматриваемому нами явлению в тесной взаимосвязи с федеральными органами государственной власти.

Особое место в системе субъектов по противодействию совершения преступлений экстремистской направленности в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» занимает Прокуратура Российской Федерации. Именно Прокуратура РФ является основным органом, непосредственно занимающимся противодействием экстремистской деятельности. В соответствии с указанным Федеральным законом Прокуратура РФ наделяется соответствующими полномочиями.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 1.2. Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 19 ноября 2009 № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» прокурорам предписано обеспечить постоянный и эффективный надзор за исполнением законодательства о межнациональных отношениях и противодействии экстремизму в деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной миграционной службы, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

и их территориальных органов, в том числе за своевременностью, полнотой, законностью и обоснованностью принимаемых ими мер по выявлению и пресечению экстремистских проявлений<sup>4</sup>.

Другим субъектом предупреждения преступлений экстремистской направленности в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» выступают органы внутренних дел Российской Федерации<sup>5</sup>. Именно органы внутренних дел предупреждают организаторов таких массовых акций, как собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, об ответственности за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения.

В этой связи стоит упомянуть, что при Министерстве внутренних дел Российской Федерации создано Главное управление по противодействию экстремизму (далее ГУПЭ МВД России).

Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУПЭ МВД России) образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации о создании Службы по противодействию экстремизму системы МВД России<sup>6</sup> и первоначально именовалось как Департамент по противодействию экстремизму.

Новое наименование ГУПЭ МВД России получило в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248<sup>7</sup> и с Приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 4 марта 2011 года № 110 «О штатной численности и порядке формирования подразделений центрального аппарата МВД России»<sup>8</sup>.

<sup>4</sup> Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности : Приказ Генпрокуратуры РФ от 19.11.2009 № 362 // СПС «Консультант Плюс» от 17.01.2013.

<sup>5</sup> О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114 – ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 54-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

<sup>6</sup> О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 (в редакции Указа Президента РФ от 05.09.2011 г. № 1158) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 37. – Ст. 4182.

<sup>7</sup> Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (в редакции Указа Президента РФ от 19.09.2011 г. № 1204) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.

<sup>8</sup> Структура Министерства. Главное управление по противодействию экстремизму. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 18.01.2013).

Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации является самостоятельным структурным подразделением полиции, входящим в центральный аппарат Министерства внутренних дел Российской Федерации. В пределах своей компетенции оно осуществляет функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

Главное управление является головным оперативным подразделением Министерства в сфере противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

Основными задачами ГУПЭ МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам – противодействие экстремистской деятельности и терроризму;

- организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;

- координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;

- организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности<sup>9</sup>.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» ещё одним субъектом, а также последней инстанцией в процессе противодействия рассматриваемому нами явлению выступает суд. Только в судебном порядке могут быть вынесены: приговоры и постановления о приостановлении, запрете либо ликвидации соответствующих общественных или религиозных объединений либо иных организаций; решения по заявлениям прокуратуры о приостановлении либо запрещении определенных изданий, конфискации тиражей, о приостановлении реализации соответствующих номеров периодического издания, либо тиража аудио– или видеозаписи программы, либо выпуск соответствующей теле-, радио– или видеопрограммы в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Структура Министерства. Главное управление по противодействию экстремизму URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 18.01.2013).

<sup>10</sup> О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114 – ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 54-ФЗ) // Собрание законодатель-

Не стоит также забывать, что особое место в системе органов по противодействию экстремизму занимает Федеральная служба безопасности России (далее ФСБ России). В соответствии с пп 6 статьи 8 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации одной из основных задач ФСБ России является «организация в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти»<sup>11</sup>.

Безусловно, в пределах своих полномочий противодействовать совершению преступлений, посягающих на политическую систему РФ, призваны и другие субъекты этой деятельности.

Изложенное выше позволяет нам сделать следующие выводы. Специальное предупреждение преступлений экстремистской направленности – это многоуровневая система мер, осуществляемая специальными субъектами, направленная на сохранение существующей политической системы и его рассмотрение является очень актуальным в настоящее время.

#### **Библиография:**

1. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114 – ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 54-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.
2. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации : Утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 года № 960 (в редакции Указа Президента РФ

ства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

<sup>11</sup> Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации : Утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 года № 960 (в редакции Указа Президента РФ от 28.07.2012 № 1066) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

- от 28.07.2012 № 1066) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.
3. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (в редакции Указа Президента РФ от 19.09.2011 г. № 1204) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.
  4. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 (в редакции Указа Президента РФ от 05.09.2011 г. № 1158) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 37. – Ст. 4182.
  5. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности : Приказ Генпрокуратуры РФ от 19.11.2009 № 362 // СПС «Консультант Плюс» от 17.01.2013.
  6. Бурлаков В.Н. Предупреждение преступности / В.Н. Бурлаков // Криминология : учебник / под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. – СПб. : Издательский Дом С.-Петербур. гос. ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петербур. гос. ун-та, 2005.
  7. Горшенков Г.Н. Криминологический словарь / Г.Н. Горшенков. – Н. Новгород : Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2004.
  8. Долгова А.И. Предупреждение преступности / А.И. Долгова // Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. д.ю.н., проф. А.И. Долговой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА – М), 2001.
  9. Миньковский Г.М. Предупреждение преступности / Г.М. Миньковский // Криминология : учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2004.
  10. Структура Министерства. Главное управление по противодействию экстремизму. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 18.01.2013).

**References (transliteration):**

1. Burlakov V.N. Preduprezhdenie prestupnosti / V.N. Burlakov // Kriminologiya : uchebnik / pod red. V.N. Burlakova, N.M. Kropacheva. – SPb. : Izdatel'skiy Dom S.-Peterb. gos. un-ta, Izdatel'stvo yuridicheskogo fakul'teta S.-Peterb. gos. un-ta, 2005.
2. Gorshenkov G.N. Kriminologicheskii slovar' / G.N. Gorshenkov. – N. Novgorod : Nizhegorodskiy gosudarstvennyy universitet im. N.I. Lobachevskogo, 2004.
3. Dolgova A.I. Preduprezhdenie prestupnosti / A.I. Dolgova // Kriminologiya : uchebnik dlya vuzov / pod obsch. red. d.yu.n., prof. A.I. Dolgovoy. – 2-e izd., pererab. i dop. – M. : Izdatel'stvo NORMA (Izdatel'skaya gruppa NORMA – INFRA – M), 2001.
4. Min'kovskiy G.M. Preduprezhdenie prestupnosti / G.M. Min'kovskiy // Kriminologiya : uchebnik / pod red. N.F. Kuznecovoy, V.V. Luneeva. – 2-e izd., pererab. i dop. – M. : Volters Kluver, 2004.