

ВНУТРЕННИЙ КОНТУР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А. А. Куштакова

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

***Аннотация.** Современная общественно-политическая ситуация в Республике Дагестан представляет резкий контраст между поверхностной стабилизацией обстановки в регионе и наличием социальных, экономических, межэтнических, исторических и политических противоречий, острого соперничества между клановыми группами за власть, влияние и экономические ресурсы. Внутренняя борьба происходит преимущественно за рамками публичной политики на фоне основных факторов конфликтности, которые требуют всестороннего политологического анализа.*

Наличие очагов потенциальных претензий этнических общностей друг к другу или к государству, бескомпромиссные формы противоборства конфликтующих сторон, внутренние расколы социальных движений и институтов, еще недавно являвшихся воплощением прочности и единства, делают актуальным теоретический анализ особенностей государственного строительства в Республике Дагестан.

***Ключевые слова:** политология, Дагестан, республика, власть, конституция, реформа, государство, президент, орган, функционирование.*

Современная общественно-политическая ситуация в Республике Дагестан представляет резкий контраст между поверхностной стабилизацией обстановки в регионе и наличием социальных, экономических, межэтнических, исторических и политических противоречий, острого соперничества между клановыми группами за власть, влияние и экономические ресурсы. Внутренняя борьба происходит преимущественно за рамками публичной политики на фоне основных факторов конфликтности, которые требуют всестороннего политологического анализа¹.

Наличие очагов потенциальных претензий этнических общностей друг к другу или к государству, бескомпромиссные формы противоборства конфликтующих сторон, внутренние расколы социальных движений и институтов, еще недавно являвшихся воплощением прочности и единства, делают актуальным теоретический анализ особенностей государственного строительства в Республике Дагестан.

Коренные преобразования во всех сферах жизнедеятельности российского общества, произошедшие во второй половине 1980-х – начале 1990-х гг., вызвали необходимость их конституционного закрепления.

Принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года знаменовало собой начало новой политической истории современной России. Конституция установила основы конституционного строя Российской Федерации, систему органов государственной власти и принципы их формирования, основы взаимоотношений федерации и ее субъектов². Проблема поиска путей развития и совершенствования общественного устройства встала не только перед Российской Федерацией в целом, но и перед каждым из ее субъектов, перед которыми встала необходимость своевременного конституционного закрепления преобразований в экономической, социальной и политической сфе-

¹ См.: Адиев А.З. Этнополитические конфликты в Дагестане: особенности и механизмы урегулирования. Дис. ... канд. политологических наук. М., 2009. С. 4

² См. подробнее об этом: Труженикова Л.А. Республика Дагестан в конце XX – начале XXI вв.: эволюция высшей государственной власти // Вестник Поморского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 2008. Вып. 7. С. 74

рах жизни общества и осуществления этого таким образом, чтобы принятые законодательные акты служили надежной основой для их дальнейшего развития.

Особую роль в таких процессах призваны выполнять именно основные законы субъектов федерации. Как уже было указано, в истории Дагестана постсоветского периода было принято две конституции (1994 и 2003 гг.), которые имели важное значение для совершенствования государственного строительства в республике и способствовали дальнейшему развитию национальной государственности народов Дагестана.

Конституция 2003 года закрепила основы конституционного строя, правового статуса человека и гражданина, определила правовую природу Республики Дагестан как государства в составе Российской Федерации, утвердила высшие органы государственной власти республики, принципы их формирования и основы правового положения, отрегулировала иные вопросы государственного строительства³.

Заметим, что одним из основных результатов принятия новой Конституции стало то, что Конституция установила систему и правовое положение законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти республики, в основном соответствующих основам

конституционного строя Российской Федерации и общим принципам организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленным Конституцией РФ и соответствующим федеральным законом.

Одним из главных положений этой Конституции явилось введение поста президента Республики Дагестан.

Однако отметим, что в сентябре 2010 года депутаты Народного Собрания Дагестана единогласно одобрили инициативу о переименовании должности президента республики. Заметим, что сама должность «президент» не является традиционной для Дагестана. Кстати, Дагестан был одним из последних регионов в стране, где ввели институт президентства. До 2006 года в республике действовал Госссовет – коллегиальный орган управления,

в состав которого входили представители титульных народностей. В 1992 и 1993 годах в Дагестане прошли два референдума по вопросу введения института президентства. Но тогда в обоих случаях большинство жителей региона проголосовали против. Только в 2006 году Народное Собрание республики приняло решение об упразднении Госсвета, на смену которому и пришел президент⁴.

Еще раз напомним, что Дагестан оказался среди тех субъектов Российской Федерации, в которых институты советской власти были упразднены в последнюю очередь.

Государственная власть в Республике Дагестан осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Государственную власть в Республике Дагестан осуществляют Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, Суды Республики Дагестан.

Народное Собрание – парламент Республики Дагестан – является постоянно действующим законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Дагестан.

Народное Собрание Республики Дагестан состоит из 72 депутатов и избирается сроком на четыре года.

Правительство Республики Дагестан является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан.

Председатель Правительства Республики Дагестан назначается с согласия Народного Собрания Республики Дагестан.

В Республике Дагестан осуществляется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Согласно ст. 77 Конституции Российской Федерации, система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации

³ См.: Халифаева А.К. Эволюция государственно-правовой системы Дагестана // Научные труды РАИОН. В 3-х томах. Вып. 8 Т. 1. М., 2008. С. 557

⁴ См. об этом подробнее: Российская газета – Федеральный выпуск. №5301 (222) от 1 октября 2010 г.

и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Часть 2 указанной статьи закрепляет правило о том, что в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Статья Конституции закрепляет новый подход к образованию системы органов государственной власти в субъектах Федерации, в том числе и в Республике Дагестан. Федеральная Конституция передает решение вопросов в этой сфере на полное усмотрение самих субъектов, ограничивая их инициативу требованием соответствия системы их органов государственной власти основам конституционного строя Российской Федерации и общим принципам организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленным федеральным законодательством. Следовательно, такие основы конституционного строя, как республиканская форма правления, верховенство права и закона, разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, имеют определяющее значение для организации представительных и исполнительных органов государственной власти⁵.

Ни один субъект Федерации не может сформировать систему государственных органов таким образом, чтобы какой-либо из основополагающих принципов конституционного строя был нарушен. Так, принцип федерализма применительно к системе органов исполнительной власти получает выражение в их соподчиненности; принцип верховенства права и закона – в безусловном соответствии всех издаваемых в субъектах Федерации нормативных правовых актов федеральной Конституции, федеральным конституционным законам, федеральным законам, актам Президента и Правительства Российской Федерации. В противном случае возможно опротестование этих актов в Конституционном Суде Российской Федерации.

⁵ См. об этом подробнее: Комментарий к Конституции Российской Федерации / Сост. Михалева Н.А. М., 2011. С. 34-35

Согласно ст. ст. 84 и 89 Конституции Республики Дагестан, правительство республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти и формируется руководителем высшего исполнительного органа государственной власти в

составе председателя правительства, его заместителей и министров республики; председатель правительства возглавляет правительство, организует его работу, подписывает постановления и распоряжения правительства Республики Дагестан.

Глава Республики Дагестан формирует и свою администрацию, и правительство республики. При этом он осуществляет руководство деятельностью правительства республики, но возглавляет не возглавляет правительство. Правительство находится под руководством председателя правительства, который организует его работу правительства и подписывает постановления и распоряжения. Глава Республики Дагестан издает указы и распоряжения, подготовленные его администрацией.

Таким образом, можно констатировать, что указанные нами положения Конституции Республики Дагестан представляют собой результат заимствования содержания гл. 4 (Президент Российской Федерации) и главы 6 (Правительство Российской Федерации) Конституции Российской Федерации, а также «стремления воспроизвести закрепленную последней модель соответствующих институтов федеральной власти»⁶.

Административную (исполнительную) власть можно трактовать в нескольких аспектах: 1) юридическом (право и возможность субъектов управлять чем-либо); 2) политологическом (комплекс политико-правовых явлений, компетенция органов, деятельность)⁷.

Интересно мнение К.С. Бельского, выделившего следующие признаки исполнительной власти в зависимости от ее субъективных аспектов. Итак, признаки исполнительной власти, согласно концепции ученого, следующие:

⁶ Примов Н., Примова Э. Правовой статус главы высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ // Власть. 2010. №5. С. 79

⁷ См.: Халифаева А.К. Проблемы формирования государственности Дагестана // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Сборник научных трудов (по материалам VII международной заочной научно-практической конференции, состоявшейся 17 октября 2008 г.) в 2-х ч. Ч. 1. Киров, 2008. С. 97

1) организующий характер, который необходим для налаживания сложной сети общественных отношений;

2) универсальный характер во времени и пространстве, т.е. непрерывно, везде, где функционируют коллективы;

3) наличие в ее непосредственном ведении огромных ресурсов (правовых, информационных, технических, организационных и пр.), т.о. она носит предметный характер, а следовательно – принудительный⁸.

Главные цели исполнительной власти:

1) обеспечение безопасности граждан, общества, государства;

2) создание условий, способствующих благополучию граждан;

3) создание условий для реализации гражданами и организациями их прав и свобод⁹.

Таким образом, исполнительную власть можно рассматривать:

1) как систему органов государственного управления;

2) как совокупность государственных служащих.

Функции исполнительной власти при инструментальном подходе определяются как: функции ориентирования системы (прогнозирование, планирование, нормативное регулирование, методическое руководство); функции обеспечения системы: (кадровое, материально-техническое, финансовое, организационно-структурное, информационное); функции оперативного управления системой: (учет, контроль, оценка)¹⁰.

Однако нельзя забывать и о предметном подходе, в зависимости от объекта административ-

ного воздействия: обеспечение обороны страны, обеспечение общественного порядка, т.е. вопросы обеспечения безопасности; обеспечение реализации руководства различными промышленными отраслями; обеспечение социальной политики государства и т.п.

Исполнительная власть одновременно имеет несколько структур: кадровую, территориальную, функциональную, организационную и др.¹¹

Напомним, органы исполнительной власти:

1) представляют собой часть государственного аппарата с особой функциональной нагрузкой, «суть которой заключается в практической реализации задач и функций исполнительной власти в процессе управления или регулирования в сферах экономической, социальной, политической жизни»;

2) являются носителями определенного объема государственных властных полномочий, в т.ч. по изданию правовых актов в пределах установленной компетенции и обеспечении их исполнения имеющимися в их распоряжении организационными и юридическими средствами;

3) представляют собой разновидность государственных организаций в системе государственного управления;

4) обладают оперативной самостоятельностью, границы которой устанавливаются закрепленной за ними компетенцией, которая определяет основа правового положения: задачи, обязанности, полномочия и ответственность.

Характеризуя органы исполнительной власти в целом, необходимо учитывать, что практически от их имени действуют должностные лица, государственные служащие, каждый орган исполнительной власти имеет определенный для него действующим законодательством территориальный масштаб деятельности, в соответствии с федеральным устройством.

Органы исполнительной власти – это структурное подразделение государственного властного механизма (государственного аппарата), создаваемое специально для повседневного функционирования в системе разделения властей с целью проведения в жизнь (исполнения) законов в процессе руководства (регулирования) экономической, социально – куль-

⁸ См.: Бельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении (политологические аспекты). М., 1990. С. 32-33

⁹ См.: Труженикова Л.А. Реформирование вертикали государственной власти Республики Дагестан (по материалам Конституции Республики 2003 года) // Право и современность: Сборник научно-практических статей. Вып. 4 Ч. 2. Саратов, 2009. С. 78 Халифаева А.К. Основные изменения Конституций Дагестана: историко-правовой аспект // Научные труды РАЮН. В 3-х томах. Вып. 9 Т. 1. М., 2009. С. 1288 и др.

¹⁰ См.: Мирзаев М.А. Сложность взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Дагестан // Муниципальная служба: правовые вопросы. №1. М., 2010. С. 15

¹¹ См.: Ефимов Е.Г. Органы исполнительной власти Российской Федерации. СПб, 2011. С. 65-66

турной и административно – политической сферами жизни общества¹².

Содержание компетенции органов исполнительной власти Республики Дагестан является наиболее сложным для понимания и практической реализации. Так, для всех органов такого рода характерны подвижные объекты воздействия и фиксирования полномочий, взаимоотношения и ответственность, ускоренная динамика в сравнении с компетенциями других субъектов права, строго подзаконная деятельность, оперативность решений и действий¹³.

В соответствии со ст. 84 Конституции Республики Дагестан Правительство Республики Дагестан является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 7 июня 2006 г. №33 «О Правительстве Республики Дагестан» Правительство Республики Дагестан самостоятельно решает вопросы государственного управления, отнесенные к его ведению федеральным законодательством, Конституцией Республики Дагестан, законами Республики Дагестан, указами и распоряжениями главы Республики Дагестан.

Правительство Республики Дагестан является коллегиальным органом, обеспечивающим согласованную деятельность органов исполнительной власти Республики Дагестан, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать со своим наименованием.

Правительство Республики Дагестан в пределах своих полномочий:

- 1) осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- 2) направляет и контролирует деятельность органов исполнительной власти Республики Дагестан;
- 3) разрабатывает и представляет на рассмотрение Президента Республики Дагестан программу деятельности на срок своих полномочий, разрабатывает проекты республиканских программ и

обеспечивает реализацию утвержденных республиканских программ;

- 4) реализует предоставленное ему право законодательной инициативы;
- 5) заключает соглашения, договоры, контракты по вопросам социально-экономического развития Республики Дагестан.

Правительство Республики Дагестан осуществляет полномочия, переданные ему федеральными органами исполнительной власти.

Интересно отметить, что сопоставление положений, закрепленных в ст. 78 Конституции Республики Дагестан, которая устанавливает полномочия

главы республики, с содержанием ст. 83 Конституции Российской Федерации, определяющей полномочия Президента Российской Федерации,

позволяет сделать вывод, что в настоящее время за основу в конституции данного субъекта Федерации взяты именно положения, регламентирующие полномочия Президента Российской Федерации.

В системе разделения властей законодательные (представительные) органы субъектов Федерации занимают особое место. Они выступают как выразители интересов народа, т.е. всей совокупности граждан, проживающих на территории субъекта Федерации. Народ уполномочивает выборный орган осуществлять от его имени законодательную власть через выборных представителей – депутатов. Законодательными органами государственной власти республик в составе Российской Федерации являются парламенты. В разных республиках они называются по-разному: так, в Республике Дагестан действует Народное Собрание.

Р. Мусаева отметила, что законодательная власть, как одна из ветвей государственной власти, характеризуется следующими признаками:

- 1) осуществляется деятельностью особых органов государства – парламентов;
- 2) функционирование законодательной власти напрямую связано с функционированием государства: общегосударственный характер деятельности; самостоятельность и независимость;
- 3) структуризация, основанная на единстве выполняемых задач и функций;
- 4) наличие специфических форм, методов и процедур деятельности;

¹² См.: Ефимов Е.Г. Органы исполнительной власти Российской Федерации. СПб, 2011. С. 69

¹³ См.: Ефимов Е.Г. Органы исполнительной власти Российской Федерации. СПб, 2011. С. 79; Лугува Н.К. Институт исполнительной власти в субъекте Российской Федерации (на примере Республики Дагестан). Дис.... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 55-56

5) первичный, непосредственный характер формирования, легитимность и легальность¹⁴.

Законодательная власть осуществляется деятельностью особого органа государства – парламента, особенность которого как государственного органа состоит как в порядке формирования, так и в специфике деятельности. В законодательстве субъектов РФ две характеристики парламента – «законодательный» и «представительный» – являются наиболее распространенными, одновременно выражающими двуединую представительную и законодательную природу данного вида органа. Оба эти признака связаны между собой, поскольку именно выборность и «мандат народа» позволяют этому органу законодательствовать и выполнять другие функции¹⁵.

Функционирование законодательной власти напрямую связано с функционированием государства вообще, поскольку указанная ветвь воплощает не только единую природу государственной власти, но и ее представительный характер. Основным направлением деятельности законодательной власти является нормативное регулирование складывающихся в государстве общественных отношений, однако это не является единственной функцией рассматриваемой ветви власти, поскольку она осуществляет также функции народного представительства, учредительную, контрольную и некоторые другие, реализуя тем самым политическую, социальную, экономическую и иные функции государства¹⁶.

Общегосударственный характер деятельности законодательной власти означает распространение действия принимаемых ею нормативных правовых актов на всю территорию государства и на все его население.

Самостоятельность и независимость законодательной власти вытекает из принципа разделения

властей, согласно которому органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Никакой иной орган государственной власти не вправе принимать на себя функции и полномочия, составляющие компетенцию органов законодательной власти.

Наличие присущих только законодательной ветви власти специфических форм, методов и процедур деятельности означает особый порядок деятельности указанных органов и их особую природу, основанную на представительстве населения страны.

Первичный, непосредственный характер законодательной власти связан с особым порядком формирования органов законодательной власти в ходе осуществления прямой демократии через выборы.

Легитимность и легальность законодательной власти напрямую зависит от предыдущего признака, так как легитимность законодательной власти основана на специфических формах придания власти законного характера.

Особенностью рассматриваемой проблематики является исследование законодательной власти субъекта Федерации, которая имеет определенные отличия от законодательной власти государства. С одной стороны, законодательная власть субъектов Федерации носит самостоятельный характер, так как она самостоятельна при решении вопросов, относящихся к исключительной компетенции субъекта и совместным полномочиям Федерации и субъектов. С другой стороны, ограниченный характер, так как ограничена исключительными полномочиями Федерации и частично совместными с Федерацией полномочиями. Деятельность законодательной власти в Дагестане, как в прочем и других субъектах России, носит ограниченный характер и в пространстве. Принимаемые федеральными органами законодательной власти нормативные правовые акты распространяют свое действие на всю территорию государства и на все его население, а пространством действия законодательной власти субъекта Федерации является территория самого субъекта Федерации.

В целом, проблемы нормативного регулирования организации и деятельности законодательной власти на региональном уровне связаны преимущественно с регламентацией статуса органа законодательной власти (в Республике Дагестан в связи с отсутствием закона о Народном собрании РД), а также с недостаточным или слишком значительным

¹⁴ См. подробнее об этом: Мусаева Р.М. Законодательная власть в субъектах Российской Федерации: Теоретико-правовые вопросы. Дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2006. С. 23-24

¹⁵ См.: Муртазалиев А.М. Проблемы осуществления законодательной власти в субъектах Российской Федерации: на примере Республики Дагестан // Закон и право. №12. М., 2006. С. 49

¹⁶ См.: Рамазанова Э.Т. Проблемы реализации права законодательной инициативы законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ (на примере Республики Дагестан) // Закон и право. №12. М., 2009. С. 18

закреплением контрольных полномочий парламентов, особенно в сфере контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Данные вопросы не носят принципиального характера, поскольку преимущественно проблемными представляются вопросы реализации законодательно закрепленных положений относительно формирования и функционирования органов законодательной власти субъекта Федерации.

По нашему мнению, работа депутатского корпуса Дагестана в ближайшее время должна быть направлена на консолидацию общества, принятие важных для экономического развития республики законов, нацеленных на повышение благосостояния дагестанцев, искоренение тех негативных тенденций, которые, к сожалению, еще присутствуют.

Сегодня работа законодательного органа республики, на наш взгляд, должна строиться в соответствии с происходящими в Северо-Кавказском федеральном округе и в целом в стране социально-экономическими преобразованиями. 26 марта 2010 года в Сочи, в официальной резиденции «Бочаров ручей», состоялась встреча Президента России Д. Медведева с главой Дагестана. Итоги этой встречи свидетельствуют о большом внимании к Дагестану и заинтересованности федеральной власти в поступательном движении республики вперед.

Формирование высшего руководства республики завершилось, и сегодня необходимо как можно активнее включиться в решение важных для социально-экономического развития республики задач. Эффективность и результативность этой работы будет зависеть от того, насколько плодотворно и согласованно будут взаимодействовать органы исполнительной и законодательной ветвей власти. Есть понимание того, что хорошо продуманные и взвешенные решения республиканской власти, принимаемые сегодня, определяют позитивный вектор развития Дагестана в ближайшие годы.

Формы взаимодействия ветвей власти (по горизонтали) в Дагестане включают в себя: взаимодействие при осуществлении правотворчества, т.е. обязанность направления всех правовых актов высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта Федерации, а также нормативных правовых актов других органов исполнительной власти в законодательный орган государственной власти субъекта в порядке и в сроки, установленные конституцией Республики Дагестан; взаимодействие в сфере государственного

управления, т.е. возможность участия на заседаниях законодательного органа представителей исполнительного органа государственной власти и наоборот; взаимодействие двух ветвей власти в процессе планирования и осуществления законопроектной работы, а также непосредственно в законодательном процессе; взаимодействие органов законодательной и исполнительной власти при разрешении споров между ними.

Формы взаимодействия между законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан требуют совершенствования и правовой конкретизации в законодательстве. Так, правовые нормы, регулирующие взаимодействие законодательной и исполнительной власти в этом субъекте Российской Федерации, должны составлять относительно самостоятельный правовой институт, регламентирующий прямые и обратные связи государственных органов между собой и определять степень их организационной обособленности, а также функциональной самостоятельности по отношению друг к другу, формы и методы согласования позиций в процессе осуществления государственной власти, взаимного воздействия соответствующих ветвей власти, разрешения споров между ними в установленном законом порядке.

Согласно Конституции Республики Дагестан председатель Народного Собрания обеспечивает взаимодействие парламента с другими органами власти и управления, вправе участвовать в заседаниях Государственного Совета Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан; координирует деятельность комитетов и комиссий обеспечивает их взаимодействие; решает другие вопросы, возложенные на него Конституцией и законами Республики Дагестан.

Следует сказать и о постоянном представительстве Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации, которое является республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим взаимодействие органов государственной власти и управления Республики Дагестан и Российской Федерации, а также развитие взаимовыгодного сотрудничества, установление и развитие деловых связей с дипломатическими и другими представительствами и миссиями иностранных государств, государств – членов СНГ и субъектов РФ, международными организациями, иностранными фирмами и компаниями.

Основными задачами Постоянного представительства являются:

1) обеспечение взаимодействия органов государственной власти и управления Республики Дагестан и Российской Федерации и осуществление постоянной связи от имени органов государственной власти и управления Республики Дагестан с федеральными органами государственной власти и управления;

2) участие в рассмотрении и решении в федеральных органах государственной власти вопросов, поставленных главой Республики Дагестан, Народным Собранием Республики Дагестан, Правительством Республики Дагестан и другими государственными органами Республики Дагестан;

3) информирование по поручению руководства республики Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, других федеральных органов государственной власти о положении дел в политической, социально – экономической и других областях Республики Дагестан¹⁷.

В 2007 году в Республике Дагестан была создана Общественная палата, при создании которой было оговорено, что она станет структурой, призванной активизировать процессы становления гражданского общества. И сегодня общественные деятели действительно выполняют, образно говоря, роль моста между обществом и властью. Председатель правительства Дагестана от имени всей системы органов исполнительной власти обещал оказывать необходимое содействие Общественной палате Республики Дагестан в реализации возложенных на нее задач. Членам Общественной палаты было обещано содействие в проведении общественной экспертизы проектов законов и программ социально-экономического развития республики, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, осуществлении контроля над их деятельностью,

выработке рекомендаций органам государственной власти при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Республике Дагестан и реализацию государственной политики в данной сфере.

В свою очередь Общественная палата Республики Дагестан обязалась способствовать обеспечению взаимодействия общественных объединений и иных некоммерческих организаций Республики Дагестан, заинтересованных в развитии гражданского общества, с органами исполнительной власти Республики Дагестан. И также – способствовать повышению роли общественных объединений и иных институтов гражданского общества при подготовке и принятии решений органами исполнительной власти Республики Дагестан¹⁸.

Сегодня с уверенностью можно сказать, что за последние годы Республика Дагестан пережила целую эпоху, прошла путь, который при других обстоятельствах, возможно, занял бы не одно десятилетие. В сложнейших условиях республика практически заново создавала свою новую государственность, новую правовую базу, сделала значительный шаг на пути преобразования и укрепления системы государственной власти, развития местного самоуправления и демократических основ организации жизни общества.

Для федерального центра на сегодняшний день ключевыми являются задачи совершенствования российской государственности, укрепления законодательства в вопросах развития единого правового пространства Российской Федерации. В ходе совершенствования федерального законодательства произошли изменения в избирательном законодательстве, в регулировании правовых основ российского гражданства, в регулировании полномочий высших и местных органов государственной власти и т.д.

¹⁷ См. официальный сайт Правительства Республики Дагестан <http://www.government-rd.ru>

¹⁸ См.: Официальный сайт Правительства Республики Дагестан <http://www.government-rd.ru>

Библиография

1. Адиев А.З. Этнополитические конфликты в Дагестане: особенности и механизмы урегулирования. Дис.канд.политологических наук. М., 2009
2. Бельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении (политологические аспекты). М., 1990. С. 32-33
3. Ефимов Е.Г. Органы исполнительной власти Российской Федерации. СПб, 2011. С. 65-66
4. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Сост. Михалева Н.А. М., 2011
5. Лугува Н.К. Институт исполнительной власти в субъекте Российской Федерации (на примере Республики Дагестан). Дис.... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 55-56
6. Мирзаев М.А. Сложность взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Дагестан // Муниципальная служба: правовые вопросы. №1. М., 2010. С. 15
7. Муртазалиев А.М. Проблемы осуществления законодательной власти в субъектах Российской Федерации: на примере Республики Дагестан // Закон и право. №12. М., 2006. С. 49
8. Мусаева Р.М. Законодательная власть в субъектах Российской Федерации: Теоретико-правовые вопросы. Дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2006. С. 23-24
9. Официальный сайт Правительства Республики Дагестан <http://www.government-rd.ru>
10. Примов Н., Примова Э. Правовой статус главы высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ // Власть. 2010
11. Рамазанова Э.Т. Проблемы реализации права законодательной инициативы законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ (на примере Республики Дагестан) // Закон и право. №12. М., 2009. С. 18
12. Российская газета – Федеральный выпуск. №5301 (222) от 1 октября 2010 г.
13. Труженикова Л.А. Реформирование вертикали государственной власти Республики Дагестан (по материалам Конституции Республики 2003 года) // Право и современность: Сборник научно-практических статей. Вып. 4 Ч. 2. Саратов, 2009. С. 78
14. Труженикова Л.А. Республика Дагестан в конце XX – начале XXI вв.: эволюция высшей государственной власти // Вестник Поморского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 2008
15. Халифаева А.К. Эволюция государственно-правовой системы Дагестана // Научные труды РАЮН. В 3-х томах. Вып. 8 Т. 1. М., 2008
16. Халифаева А.К. Основные изменения Конституций Дагестана: историко-правовой аспект // Научные труды РАЮН. В 3-х томах. Вып. 9 Т. 1. М., 2009. С. 1288 и др.
17. Халифаева А.К. Проблемы формирования государственности Дагестана // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Сборник научных трудов (по материалам VII международной заочной научно-практической конференции, состоявшейся 17 октября 2008 г.) в 2-х ч.. Ч. 1. Киров, 2008. С. 97

References (transliteration)

1. Adiev A.Z. Etnopoliticheskie konflikty v Dagestane: osobennosti i mekhanizmy uregulirovaniya. Dis.kand. politologicheskikh nauk. M., 2009
2. Bel'skiy K.S. Razdelenie vlastey i otvetstvennost' v gosudarstvennom upravlenii (politologicheskie aspekty). M., 1990. S. 32-33
3. Efimov E.G. Organy ispolnitel'noy vlasti Rossiyskoy Federatsii. SPb, 2011. S. 65-66
4. Kommentariy k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii / Sost. Mikhaleva N.A. M., 2011
5. Luguva N.K. Institut ispolnitel'noy vlasti v sub'ekte Rossiyskoy Federatsii (na primere Respubliki Dagestan). Dis.... kand. yurid. nauk. M., 2006. S. 55-56
6. Mirzaev M.A. Slozhnost' vzaimootnosheniy organov gosudarstvennoy vlasti i mestnogo samoupravleniya v Respublike Dagestan // Munitsipal'naya sluzhba: pravovye voprosy. №1. M., 2010. S. 15
7. Murtazaliev A.M. Problemy osushchestvleniya zakonodatel'noy vlasti v sub'ektakh Rossiyskoy Federatsii: na primere Respubliki Dagestan // Zakon i pravo. №12. M., 2006. S. 49

8. Musaeva R.M. Zakonodatel'naya vlast' v sub'ektakh Rossiyskoy Federatsii: Teoretiko-pravovye voprosy. Dis. ... kand. jurid. nauk. Makhachkala, 2006. S. 23-24
9. Ofitsial'nyy sayt Pravitel'stva Respubliki Dagestan <http://www.government-rd.ru>
10. Primov N., Primova E. Pravovoy status glavy vysshego ispolnitel'nogo organa gosudarstvennoy vlasti sub'ekta RF // Vlast'. 2010
11. Ramazanova E.T. Problemy realizatsii prava zakonodatel'noy initsiativy zakonodatel'nymi (predstavitel'nymi) organami gosudarstvennoy vlasti sub'ektov RF (na primere Respubliki Dagestan) // Zakon i pravo. №12. M., 2009. S. 18
12. Rossiyskaya gazeta – Federal'nyy vypusk. №5301 (222) ot 1 oktyabrya 2010 g.
13. Truzhenikova L.A. Reformirovanie vertikali gosudarstvennoy vlasti Respubliki Dagestan (po materialam Konstitutsii Respubliki 2003 goda) // Pravo i sovremennost': Sbornik nauchno-prakticheskikh statey. Vyp. 4 Ch. 2. Saratov, 2009. S. 78
14. Truzhenikova L.A. Respublika Dagestan v kontse XX – nachale XXI vv.: evolyutsiya vysshey gosudarstvennoy vlasti // Vestnik Pomorskogo gosudarstvennogo universiteta im. M.V. Lomonosova. 2008
15. Khalifaeva A.K. Evolyutsiya gosudarstvenno-pravovoy sistemy Dagestana // Nauchnye trudy RAYuN. V 3-kh tomakh. Vyp. 8 T. 1. M., 2008
16. Khalifaeva A.K. Osnovnye izmeneniya Konstitutsiy Dagestana: istoriko-pravovoy aspekt // Nauchnye trudy RAYuN. V 3-kh tomakh. Vyp. 9 T. 1. M., 2009. S. 1288 i dr.
17. Khalifaeva A.K. Problemy formirovaniya gosudarstvennosti Dagestana // Aktual'nye problemy yuridicheskoy nauki i pravoprimeritel'noy praktiki. Sbornik nauchnykh trudov (po materialam VII mezhdunarodnoy za-ochnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, sostoyavsheysya 17 oktyabrya 2008 g.) v 2-kh ch.. Ch. 1. Kirov, 2008. S. 97