

Л. Г. Калюжная

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ В РОССИИ: КАКОЙ ЕЙ БЫТЬ? (ЧАСТЬ II. ОКОНЧАНИЕ)

Аннотация. В последние годы в отечественной правовой науке вновь возник интерес к разработке различного рода стратегий, концепций, программ, в т.ч. в государственно-правовой сфере. Автору представляется такой подход вполне уместным и полезным как для теории, так и для практики законотворческой работы и правоприменения. В этой связи предлагается проект Концепции государственной правовой политики в такой «чувствительной и болезненной» области общественных отношений как профилактика преступлений несовершеннолетних, защита их законных прав и интересов, возрождение и развитие ювеноальной юстиции. В статье определяются цели и приоритеты, принципы российской правовой политики в сфере борьбы с подростковой преступностью.

Ключевые слова: юриспруденция, право, политика, защита, подростки, профилактика, несовершеннолетние, юстиция, интересы, правоприменение.

2. Цели и приоритеты, принципы российской правовой политики в сфере борьбы с подростковой преступностью, становления и развития ювеноальной юстиции в Российской Федерации.

2.1 Стратегические цели и наиболее актуальные задачи (приоритеты) правовой политики Российского государства в указанной сфере вытекают из объективных интересов и потребностей личности подростка, в т.ч. несовершеннолетнего правонарушителя, общества и государства на современном этапе российских реформ.

При этом ювеноальная юстиция выступает центральным, но, в то же время, одним из частных механизмов в общей системе осуществляемых в стране мер по профилактике правонарушений несовершеннолетними. Это исключительно механизм осуществления правосудия, но особый механизм, принципиально отличный от общеуголовного порядка осуществления правосудия своей ярко выраженной социальной (восстановительной), а не карательной направленностью.

Ювеноальная юстиция – это социальное правосудие, то есть такой специфический режим работы судов, при котором суды выполняют не только правоприменительные, но и социальные функции. При этом эти функции имеют равный удельный вес в работе судов¹.

¹ Аналитический доклад «Создание основы ювеноальной юстиции в Москве: концепция, практика, законодательство». – М.:

Создание ювеноальной юстиции вытекает из внутренних потребностей страны (высокого уровня подростковой преступности, наличия негативной социальной среды, беспрезорности, безнадзорности, социального сиротства, способствующих антисоциальному поведению детей) международных обязательств Российской Федерации (о чём шла речь выше), имеющегося богатого исторического опыта профилактики подростковой преступности, рекомендовано Правительством Российской Федерации, поддерживается Государственной думой Федерального Собрания РФ и значительной частью общественности и апробировано более, чем в 20 регионах России.

2.2. В феврале 2002 года Государственная дума ФС РФ одобрила в первом чтении проект Федерального конституционного закона №38948 «О внесении изменений в ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»»²

Ин-т права и публичной политики, 2008. С. 5.

² Ещё раньше Концепцией судебной реформы в Российской Федерации, утверждённой Верховным Советом РСФСР 24 октября 1991 года предусматривалось создание ювеноальных судов как специализированных судов. Сам же термин «ювеноальная юстиция» был введён в правовой оборот в современной России в сентябре 1995 года «Основными положениями государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (национальным планом действий в отношении детей)», утверждённым Указом Президента РФ от 14 сентября 1995 года №942, которым было предусмотрено создание системы ювеноальной юстиции, специальных составов судов по делам семьи и несовершеннолетних и создание правовой базы по профилактике безнадзорности и правонарушений подростков.

и направила указанный законопроект Президенту РФ, в Совет Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатские объединения, Правительство России, законодательные (представительные) органы власти субъектов РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Арбитражный Суд РФ.

В статье 1 указанного проекта (Постановление Государственной Думы ФС РФ от 15 февраля 2002 года №2473-IIIГД) в т.ч. говорится: «Внести в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» следующие дополнения: Включить статью 26.1. Ювенальные суды.

1. Для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних в качестве системы специализированных судов создаются ювенальные суды в системе судов общей юрисдикции.

2. Ювенальные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела, хотя бы один из участников которых является несовершеннолетним, в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности ювенальных судов устанавливаются Федеральным конституционным законом».

В пояснительной записке к указанному законопроекту отмечалось:

- противоправная деятельность несовершеннолетних в России в последнее десятилетие (1992-2002) росла практически в 6 раз быстрее, чем изменялось общее число этой возрастной группы. 80% правонарушений, совершённых подростками, составляют тяжкие и особо тяжкие преступления;
- уголовные дела в отношении несовершеннолетних составляют примерно 12% общего числа дел и, к сожалению, из-за нехватки судей и их общего роста не рассматриваются в течении нескольких лет, подростки в это время ждут справедливого решения суда в следственных изоляторах;
- субъекты законодательной инициативы видят выход из сложившейся ситуации путём создания в системе судов общей юрисдикции специализированных судов, которые в целях обеспечения более ранней профилактики преступности рассматривают дела о детях, находящихся в ситуации опасности, ещё не совершивших правонарушение или преступление;
- ювенальный суд должен выступать не только органом репрессий, но и как субъект реабилитации, призван решать судьбу конкретного подростка в конкретной жизненной ситуации, что в конечном итоге позволяет решать проблемы детей вообще;
- ювенальный судья, имеющий специальные знания в области детской психологии и реабилитологии,

обеспечивает принятие оптимального судебного решения, направленного на социализацию ребёнка-правонарушителя и защиту прав ребёнка, находящегося в социально опасном положении;

- введение ювенальной юстиции в РФ развивает досудебные и внесудебные процедуры реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и т.д.³

В тот период времени предполагалось, что реформирование российской судебной системы в отношении несовершеннолетних будет осуществляться в три этапа⁴:

Первоначальный этап – разработка и принятие Федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» (15 февраля 2002 года он был принят в первом чтении, Комитету Государственной Думы по государственному строительству поручалось до 15 марта 2002 года собрать поправки к данному законопроекту, и затем вынести его на второе чтение).

Второй этап – разработка и принятие ФКЗ «О ювенальных судах в Российской Федерации», который бы в т.ч. устанавливал и принципы организации таких судов.

Третий, завершающий этап – разработка и принятие Федерального закона общей направленности «Об основах системы ювенальной юстиции»

К сожалению, данный план реформирования российской судебной системы в отношении несовершеннолетних осуществлён не был. Потребность в его реализации, с определёнными дополнениями и изменениями, остаётся.

Например, разрабатываемые законопроекты могут быть дополнены десятилетним опытом реализации «пилотных проектов» внедрения элементов ювенальной юстиции в российских регионах и т.д. Сама же неудача с реализацией указанного выше плана свидетельствует об отсутствии ясной последовательной научно обоснованной государственной правовой политики в области реформирования российской судебной системы, в т.ч. в отношении к такой важнейшей категории граждан, как несовершеннолетние.

³ Обосновывая введение ювенальных судов (2002), Комитет Государственной Думы ФС РФ по делам общественных объединений и религиозных организаций ссылался не только на международно-правовые документы и отечественный опыт их внедрения (1910 год), но и на Федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2002-2006 годы» (её пункт 6), утверждённую Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2001 года №805.

⁴ Аналитический доклад «Создание основы ювенальной юстиции в Москве: концепция, практика, законодательство». – М.: Ин-т права и публичной политики, 2008. С. 48-49.

2.3.1. Таким образом, к **стратегическим перспективным целям** правовой политики в области защиты детей, профилактики подростковой преступности и борьбы с ней относятся указанные выше: выполнение международно-правовых обязательств в данной области; развитие системы ювенальной юстиции, включая введение специализированных ювенальных судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних; создание системы социального контроля и социальной реабилитации несовершеннолетних и т.д.

К стратегическим целям правовой политики в данной сфере можно отнести и:

- рост уровня благосостояния, качества жизни российских семей, который оставляет желать много лучшего⁵. В число наиболее бедных попали семьи с детьми, подавляющее большинство многодетных семей. Из возрастных категорий обеднение сильнее всего сказалось на детях в возрасте от 7 до 15 лет. В 1992 году за чертой бедности оказалось 45,9% детей 7-15 лет, в 1997 году эта доля сократилась до 31,2%. Затем обеднение детей опять увеличилось и в 2003 году превысило 40%⁶, «качели» продолжили свою работу. Положение несколько улучшилось в период до 2007 года включительно, затем последовал острый мировой финансовый и социально-экономический кризис, который больно ударил и по России. По ряду оценок, наша страна не вышла из него до конца и в настоящее время;
- повышение безопасности личности, общества и государства, в т.ч. детей, на что обратил внимание Президент Д. Медведев в своём Послании Федеральному Собранию РФ 30 ноября 2010 года⁷;
- поднятие престижа семьи и брака⁸, который в последние годы в России становился всё менее популярным;

⁵ Сегодня значительная часть населения страны, российских семей, по-прежнему живёт за чертой бедности, что также способствует высокой преступности среди несовершеннолетних. См. подробно: Глотов С.А., Кочетков В.В., Сальников С.В., Ходусов А.А. Европейская социальная хартия: право Совета Европы и российская практика / Под ред. д.ю.н., проф. С.А. Глотова. – М.: Науч.-пед. Центр прав человека РГСУ; АПКИППРО, 2010. – 328 с.; Материалы Международного политологического форума в Ярославле, 7-8 сентября 2001 года.

⁶ См.: Глазьев С.Ю. Как преодолеть бедность в богатой стране. – М., 2003. С. 11.

⁷ По сообщениям СМИ, в 2008 году в РФ погибло от рук преступников более 1900 детей, более 12000 детей находились в розыске. Более 1 млн. несовершеннолетних ежегодно доставляются в органы внутренних дел.

⁸ Согласно официальной статистике, каждый второй из трёх зарегистрированных браков в РФ распадается. Число зарегистрированных детей-сирот в России больше, чем в СССР после

- развитие гражданского общества, способного взять под защиту детей, участвовать в профилактике подростковой преступности, оказывать помощь детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- высокий авторитет права и государства, создающих не карательное, а восстановительное правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей;
- пунктуальное выполнение всеми прав и свобод человека, включая права детей, для которых создаются наилучшие условия, обеспечивающие полную реализацию их прав и интересов;
- наличие в стране долговременной стратегии законодательства, учитывающей ювенальную тематику;
- эффективно функционирующие судебная и правоохранительная системы, защищающие и отстаивающие при необходимости права детей, законность и правопорядок в обществе;
- минимизация преступности, жестокого обращения с детьми, включая детей в приёмных семьях⁹;
- развитие правосознания и правовой культуры российских граждан и государственных, муниципальных служащих, особенно тех, кто напрямую имеет отношение к детям по роду, характеру своей работы;
- создание высококвалифицированного кадрового потенциала, в т.ч. кадрового потенциала судей, сотрудников полиции и т.д. (на что обращалось внимание выше), введение новых должностей для лиц, непосредственно занятых воспитанием детей, профилактикой подростковой преступности и т.п.¹⁰

Второй Мировой войны (730 тыс. в 2007 году). Число детей, постоянно живущих в интернатных учреждениях, составляет 477,8 тыс., половина из них – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

⁹ Так, в 2008 году было отменено более 1 тыс. решений об устройстве детей в семьи по причине невыполнения усыновителями, опекунами, приёмными родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей; свыше 2,5 тыс. в 2006 году, свыше 3 тыс. в 2007 году и свыше 4,5 тыс. в 2008 году решений об устройстве ребёнка в семью отменено по инициативе замещающих родителей. В 2008 году в России было выявлено 3012 случаев жестокого обращения с детьми, в 2007 году – 3569.

¹⁰ Например, в 2008 году в 49 регионах РФ уже были созданы службы сопровождения замещающих семей, в 26 регионах они находились в процессе создания. Всего в РФ (по данным на август 2008) функционировала 861 такая служба (в основном, на базе детских домов и школ-интернатов), в них работало 5547 сотрудников, из них юристов – 302, психологов – 1457, социальных работников – 3039.

2.3.2. К актуальным задачам (приоритетам) правовой политики в данной области следует отнести положения, указанные в 2.3.2. и другие, включая:

- возвращение на государственном уровне к формированию российской судебной системы в отношении несовершеннолетних и осуществление этого процесса в несколько этапов, не растянутых значительно во времени. Это принятие ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон Российской Федерации «О судебной системе Российской Федерации»; доработка и принятие ФКЗ «О ювенальной юстиции в Российской Федерации», разработка и принятие Федерального закона общей направленности «Об основах системы ювенальной юстиции в Российской Федерации»;
- подготовку на регулярной основе ювенальных судей, обладающих специальными знаниями в области детской психологии, и активное продвижение в российских регионах специализированных судов (составов судов) для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних;
- углубление ювенальной специализации в судах, выделение в особое производство как уголовных, так и гражданских дел с участием несовершеннолетних;
- создание условий для рассмотрения дел с участием несовершеннолетних в специально выделенных и подготовленных для этого помещений;
- активизация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защита их прав на городском и районном (муниципальном) и поселковом уровнях, в целом усиление координационной деятельности всех структур, занятых профилактикой подростковой преступности, полномасштабная реализация программ профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними, мероприятий – «Подросток», «Подросток-попашайка», «Подросток – лето», «Подросток – занятость», «Подросток – наркоигла» и т.п. (координатором выступает городской, районный суд);
- создание в муниципалитетах служб социальных ювенальных работников, взаимодействующих с судом, и информационно-методических центров, координирующих их деятельность;
- открытие городских (районных) воспитательных ювенальных центров гостиничного типа для реализации долгосрочных реабилитационных программ с подростками, осуждёнными к лишению свободы условно.

2.3.3. Актуальными задачами правовой политики также могут быть:

- научное обоснование стратегии и тактики правового развития ювенальной юстиции в России на

длительную перспективу, разработка собственных среднесрочных и краткосрочных программ её реализации (включая принятие Федеральной целевой программы профилактики подростковой преступности и развития (возрождения) ювенальной юстиции до 2020 года;

- инвентаризация уже существующей системы профилактики, её средств и механизмов с оценкой степени их целесообразности и эффективности¹¹;
- устранение пробельности в российском законодательстве по данной тематике и включение её в Концепцию развития российского законодательства (по отраслям права);
- обеспечение согласованности в системе действующих нормативно-правовых актов в сфере опеки и попечительства, процессуальных гарантий подростка, правового статуса семьи, полиции и т.д.;
- совершенствование механизмов реального обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, несовершеннолетних в различных областях жизни (учёбы, труда, отдыха и др.);
- продолжение и развитие эксперимента по введению специализированных ювенальных судов (составов судов) в регионах РФ, в т.ч. в г. Москве, включая принятие Закона Москвы (Постановления Правительства Москвы) по развитию системы ювенальной юстиции, созданию службы специальных ювенальных работников, организация более тесных координационных действий между Центром и регионами по указанным выше вопросам;
- декриминализация общественных отношений в молодёжной среде (включая спортивное движение, в т.ч. «фанатское», ученические и университетские коллективы и т.д.);
- повышение качества и эффективности расследования преступлений с участием подростков;
- выстраивание эффективного механизма взаимодействия (включая постоянный диалог) между

¹¹ Речь идёт о различного рода комиссиях (КДНЮ ЗП и др.), введении в учебных заведениях 74 субъектов РФ свыше 5 тыс. должностей инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних, которые принимают меры по своевременному выявлению семейного неблагополучия и пресечению фактов жестокого обращения с детьми; проведении эксперимента по введению в 5 субъектах России должности семейных инспекторов, ориентированных именно на работу с семьями «группы риска», оценки деятельности местных властей, школьных руководителей, органов опеки и попечительства по вопросам профилактики подростковой преступности и правонарушений. 2. См. подробно: Аналитический доклад «Создание основы ювенальной юстиции в Москве: концепция, практика, законодательство». – М.: Ин-т права и публичной политики, 2008. – 60 с. и практику работы Московского городского суда по защите прав и законных интересов детей.

структурами гражданского общества, отстаивающими интересы детей, оберегающими подростков от противоправных (преступных) действий (или занимающихся их реабилитацией) и государством, его органами, занимающимися аналогичной (профильной) работой, всемерная поддержка гражданских инициатив в этой сфере;

- забота о нравственном состоянии общества, создание благоприятных правовых условий для преодоления правового нигилизма в подростковой среде¹².

К актуальным задачам правовой политики в данной сфере также можно сегодня отнести:

- возрастание роли прокуратуры в решении вопросов защиты законных прав и интересов детей, проводимых профилактических мероприятий по борьбе с подростковой преступностью, в т.ч. введение должностей ювенальных прокуроров, создание в органах прокуратуры специализированных подразделений по организации надзора за применением законодательства о несовершеннолетних;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в системе ювенальной юстиции, включая создание на муниципальном уровне специализированных социальных служб, рассматривающих специфические вопросы, затрагивающие интересы несовершеннолетних;
- подключение к ювенальной работе мировых судей;
- создание единого федерального методического центра семейного права, проблем попечительства, усыновления и т.д.;
- принятие 3 федеральных законов: «О праве несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, на приём в семью», «Об основах взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних», «Об ответственности родителей за воспитание детей»;
- обобщение и активное внедрение опыта работы Уполномоченных по правам ребёнка в регионах РФ.

2.4. Указанные выше стратегические приоритетные (актуальные) задачи государственной правовой политики в области профилактики подростковых правонарушений, развития основ ювенальной юстиции и восстановительного правосудия строятся на следующих **принципах**¹³:

¹² Правовая политика: словарь и проект концепции / Под ред. А.В. Малько: ГОУ ВПО Саратовская государственная академия права. – Саратов: СГАП, 2010. С. 228-249.

¹³ Под принципами правовой политики понимаются основополагающие идеи, определяющие общие подходы к созданию

- социально-политической обусловленности, когда принимаемые решения, законодательные акты и предпринимаемые действия основывая на объективно сформировавшихся потребностях личности, общества и государства в последовательной защите интересов детей, профилактике подростковой преступности, декриминализации молодёжной среды в целом, создание и развитие основ ювенальной юстиции, в т.ч. создание специализированных судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних. При этом и законодатель, и правоприменитель исходят как из необходимости особой правовой защиты несовершеннолетних, основанной не на карательном, а на воспитательном правосудии, так и из реального положения, сложившегося в данной сфере, когда преступность несовершеннолетних в России за последнее время достигла таких масштабов, при которых стала создавать угрозу национальной безопасности.
- научной обоснованности, вытекающей из рекомендаций юридической науки, зарубежного и отечественного опыта внедрения и развития ювенальной юстиции, теоретических и прикладных разработок авторитетных научных школ и направлений, центров, отдельных судебных органов и судей, имеющих значительные наработки в данной области, помощников судей и т.д.
- приоритетности прав и основных свобод человека и гражданина, необходимость принимать все меры по созданию наилучших условий, обеспечивающих реализацию прав и интересов детей, включая такие статьи Конвенции ООН по правам ребёнка, как: а) родители или, в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребёнка. Наилучшие интересы ребёнка являются предметом их основной заботы (ст. 18.1); б) ребёнок, который временно или постоянно лишён своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством (ст. 20.1.);

(восстановлению) и развитию в России основ ювенальной юстиции, включая создание специализированных судов (составов судов) для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних и, в целом, эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых лицами до 18 лет, на основе восстановительного правосудия и максимального учёта интересов детей. Они призваны унифицировать характер целенаправленного воздействия на социальные отношения, возникающие в сфере противоправного поведения по линии подросток – общество – государство при помощи юридических средств и способов.

- демократического характера, тесной связи с гражданским обществом, учёт инициатив, исходящих от молодёжной среды, общественных организаций, политических партий, НПО и др.;
- учёта нравственных устоев и ценностных ориентаций, традиций общества в области защиты материнства и детства, подростка, гуманного отношения к нему.

Среди этих принципов и такие, как: согласованность с международными стандартами правового регулирования при учёте национальных интересов, о чём подробно сказано в разделе 2.2.; гласность учёта общественного мнения в вопросах профилактики подростковой преступности и создания ювенальной юстиции; прогнозирование последствий реализации принимаемых решений, законодательных актов; плановость и поэтапность (о чём также говорилось выше); эволюционный характер осуществляемых перемен в судебной системе путём введения специализированных судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних и основ системы ювенальной юстиции; реалистичность, ориентация на достижимые результаты, использование полученного опыта введения ювенальных судов (составов судов) в Ростовской, Ленинградской и других областях; комплексный подход к решению проблемы с опорой на усиление координации деятельности всех структур и органов, участвующих в профилактике подростковой преступности и восстановительном правосудии; достаточность средств и ресурсов, кадрового потенциала; сочетание механизмов управления, прямого воздействия на судебную систему и введению ювенальных судов, так и самоорганизацию всех участников (сегментов) ювенальной юстиции.

3. Механизм формирования федеральной правовой политики в области защиты прав детей, профилактики подростковой преступности и реализации накопленного опыта организации ювенальной юстиции в современной России.

3.1. Механизм формирования и реализации правовой политики РФ в указанной сфере складывается из практической деятельности субъектов гражданского общества и органов государственной власти и местного самоуправления в области правового регулирования социальных отношений по защите прав детей, профилактике правонарушений со стороны подростков, созданию в субъектах Российской Федерации ювенальных судов в качестве специализированных судов для осуществления правосудия по делам несовершеннолетних, в целом, создания системы восстановитель-

ного правосудия по отношению к детям и системы ювенальной юстиции¹⁴.

В его основе лежат указанные программы (раздел 2.4. и другие), имеющийся опыт создания и функционирования ювенальной юстиции в России до 1917 года и в первые годы Советской власти, практика применения её отдельных элементов в советской время и в наши дни. Введение ювенальной юстиции обеспечивает также практическую реализацию статей 25, 28 УПК РФ и 75, 76 УК РФ, даёт судебную перспективу, развивает досудебные и внесудебные процедуры реабилитации несовершеннолетних правонарушителей.

Функционирование механизма основано также на принципах разграничения предметов ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными органами власти, а также разграничения управленческих и других функций между государственными органами исполнительной, судебной и контрольно-надзорной власти.

При этом, как обращалось внимание выше, **федеральное законодательство формально стимулирует создание специализированных судов¹⁵, в т.ч. ювенальных, однако не предоставляет возможности субъекту Российской Федерации оказывать финансовую помощь судебным органам и предоставлять средства на функционирование системы ювенальной юстиции** (ст. 118, 124, 128 Конституции РФ)¹⁶.

В ст. 124 Конституции РФ прямо указывается на то, что «финансирование судов производится только из

¹⁴ Это должно в большей мере способствовать реализации на практике провозглашённых в ст. 2 Конституции РФ положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства, и положений ст. 46 Конституции: «1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод», а также ст. 8 Всеобщей Декларации прав человека: «каждый [человек] имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией и законами» и ст. 5 и 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

¹⁵ В соответствии со ст. 11 Конституции России суды осуществляют судебную власть, являющуюся в соответствии со ст. 10 Конституции одной из трёх ветвей государственной власти. В ст. 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» говорится, что в России действуют федеральные суды, к которым относятся специализированные суды.

¹⁶ Выходом из данного положения может служить подписание соглашений между исполнительными и законодательными органами власти субъектов РФ и краевыми, областными судами о совместных действиях по развитию системы ювенальной юстиции в регионе, с последующим принятием закона субъекта РФ, регламентирующего эту деятельность.

федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полно и независимо осуществлять правосудие в соответствии с федеральным законом».

Вместе с тем, в совместном ведении РФ и её субъектов (ст. 72 Конституции РФ) находится защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, общие вопросы воспитания, образования, культуры, физической культуры и спорта, координация вопросов здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное законодательство; кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, то есть, что во многом определяет реальные возможности для становления и развития ювенальной юстиции, защиты прав детей, профилактики подростковой преступности и т.д.

По мнению авторов «Комментарий к Конституции Российской Федерации»¹⁷, воспринятый Конституцией подход к сфере совместного ведения ни в коей мере не отрицает права субъектов Федерации действовать самостоятельно, а означает лишь сочетание, согласование этих действий с конституционными принципами и федеральными законами, что позволяет достичь той степени децентрализации власти и управления, которая отражает интересы и Федерации, и её субъектов, позволяет учитывать их конкретные условия, потребности и возможности регулирования. Такой подход во многом и был воспринят при внедрении отдельных элементов ювенальной юстиции в Ростовской, Ленинградской, Саратовской и других областях, городах Москве и Санкт-Петербурге и оказался весьма полезным в практической работе. Эффективность механизма реализации правового политики в данной сфере обусловлена как его внутренними качественными характеристиками (в т.ч. во многом отношением самого судейского сообщества к предлагаемым реформам по введению ювенальных судов, качеством подготовки судей, социальных работников и сотрудников правоохранительных органов), так и влиянием множества факторов социальной жизни, непосредственно не связанных с целенаправленным управленческим процессом (уровнем жизни в регионе, наличием рабочих мест, благосостоянием семей, качеством учебного и воспитательного процесса в школах).

¹⁷ См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. Ред. В.Д. Карповича. – 2-е изд, доп и перераб. – М.: Юрайт-М: Новая правовая культура, 2002. С. 525-526.

3.2. Субъектами формирования и реализации правовой политики в области профилактики подростковой преступности, создания специализированных судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних и, в целом, введения в РФ ювенальной юстиции выступают:

а) **Граждане Российской Федерации**, выражающие своё мнение по данным вопросам, реализующие своё право на участие в государственных и муниципальных делах, проводимой в стране молодёжной политики (в т.ч. путём участия в деятельности политических партий, общественных объединений, реабилитационных центров, родительских собраний и комитетов и иных структур гражданского общества), и, конечно, принимающие деятельное участие в воспитании детей, подростков.

б) **Общественные объединения различной направленности** (в т.ч. политические партии, в программах которых содержатся положения, поддерживающие развитие ювенальной юстиции, призывающие государство и общество уделять больше внимания вопросам защиты прав детей, профилактики правонарушений со стороны подростков) и, в первую очередь, те, которые непосредственно заняты выполнением уставных задач по работе с подростками, вовлечением их в спортивную, туристическую, образовательную, культурную жизнь, здоровый образ жизни, профилактикой правонарушений и т.д.

в) **Негосударственные юридические организации** в рамках полномочий, установленных действующим законодательством, осуществляющие защиту прав и законных интересов детей, подростков путём осуществления в их интересах юридически значимых действий (это различного рода центры правовой помощи и поддержки подростков, союзы юристов¹⁸, часть адвокатского сообщества, специализирующаяся на данной проблематике, участвующие в восстановительном правосудии).

г) **Средства массовой информации**, оказывающие воздействие на процесс формирования и осуществления правовой политики в области защиты детей, соблюде-

¹⁸ Например, в 2008 году Союзом юристов Новосибирской области был получен президентский грант на реализацию проекта «Использование моделей ювенальной юстиции в практике работы судебной системы, правоохранительных органов и учреждений государственной системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, социальных педагогов системы общего и специального образования, имеющих дело с подростками «группы риска»». В рамках данного проекта на базе Заельцовского районного суда г. Новосибирска в 2008-2009 годах проходил судебно-правовой эксперимент по внедрению элементов ювенальной юстиции в судебную практику при поддержке специалистов Центра психолого-психиатрической медико-социальной помощи муниципального учреждения; Научно-образовательный центр ювенальная юстиция» создан и работает на базе Сибирского федерального университета.

ния прав несовершеннолетних, освещающих тематику состояния подростковой преступности, работы судов, полиции, иных органов власти в этих вопросах и формирующие общественное мнение.

д) **Президент Российской Федерации**, который определяет основные направления правовой политики в целом и правовой политики в указанной сфере в частности. Им определяются основные направления и наиболее приоритетные задачи в области правового регулирования, что было сделано, например, в Послании Президента России Федеральному Собранию 30 ноября 2010 года, значительная часть которого была посвящена защите прав детей и правовой политике в данной области.

Посредством участия в законодательном процессе, а также издания указов и распоряжений Президент России осуществляет поддержание стратегического курса правового развития общества и государства (проводимая в стране реформа политической системы общества, модернизация экономики и т.д.), в т.ч. в рассматриваемые выше вопросах¹⁹. Президент РФ также обеспечивает согласованную деятельность всех органов государственной власти по реализации правовой политики, что, как показывает практика, сегодня является особенно актуальным, в т.ч. в подростковой проблематике.

С учётом сложившейся ситуации вокруг ФКЗ «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»» (находится на рассмотрении во втором чтении почти десять лет), возможно, просить Президента РФ внести его на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ в доработанном виде вместе с законопроектами «О ювенальных судах Российской Федерации» и «Об основах системы ювенальной юстиции».

е) **Государственный Совет при Президенте РФ** и иные совещательные и консультативные органы при президенте России оказывают содействие главе государства в определении наиболее приоритетных направлений правовой политики, осуществляют подготовку соответствующих предложений и рекомендации по её реализации²⁰.

ж) **Федеральное Собрание Российской Федерации**, в соответствии с Конституцией, является представительным и законодательным органом государственной власти Российской Федерации. Федеральные законы прини-

маются Государственной Думой (ст. 105 Конституции РФ), а Федеральное Собрание в целом разрабатывает (формирует) законодательную базу правовой политики, формулирует планы законотворческой деятельности. Ему предстоит завершить ранее начатую работу по принятию Федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»», закрепляющего понятие ювенальных судов в качестве специализированных судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних, и, затем, принять указанные выше законы «О ювенальных судах Российской Федерации» и «Об основах системы ювенальной юстиции».

з) **Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации**, участвующие в формировании правовой политики, в т.ч. в рассматриваемой сфере, используют право законодательной инициативы, разъясняют поднадзорным судам общей юрисдикции вопросы судебной практики по делам несовершеннолетних и с участием несовершеннолетних²¹.

и) **Прокуратура Российской Федерации**, реализующая правовую политику посредством осуществления от имени России надзора за соблюдением прав и интересов детей, несовершеннолетних, участвующая в судопроизводстве по делам несовершеннолетних, координирующая деятельность правоохранительных органов в борьбе с подростковой преступностью, проводящая профилактические мероприятия с несовершеннолетними и их родителями²². Как уже обращалось внимание выше, в её структуре может быть создано специализированное подразделение по организации надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

к) **Иные правоохранительные органы**, включая Министерство внутренних дел РФ, участвуют путём профилактики правонарушений несовершеннолетних, их расследовании, привлечении виновных к ответственности²³.

²¹ Примерами могут служить Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 года №7 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних»; Постановление Пленума Верховного Суда от 1 февраля 2011 года №1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»

²² См., например, Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 июня 2001 года №38 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».

²³ См.: Приказ МВД РФ от 26 мая 2000 года №569 «Об утверждении инструкции работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел»; «Приказ МВД РФ от 2 апреля 2004 года №215 «Об утверждении инструкции по организации деятельности центров временного содержания для

¹⁹ См.: Указ Президента РФ от 26 марта 2008 года №404 о создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 года №942, утвердивший Национальный план действий в отношении детей и др.

²⁰ См. тематику заседания Государственного Совета и состав совещательных органов.

Возможно, речь может идти и о создании специализированной ювенальной полиции, включающей в себя участковых инспекторов полиции, следователей и оперативных уполномоченных криминальной полиции по делам несовершеннолетних²⁴.

л) **Органы законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ** в рамках своих конституционных полномочий по решению актуальных проблем жизни ребёнка, профилактики подростковой преступности, защиты прав детей²⁵.

м) **Муниципальные органы власти и управления**, формирующие и реализующие молодёжную политику на соответствующей территории путём её разработки, принятия и воплощения с помощью муниципальных правовых актов, а также при осуществлении иных предусмотренных законодательством полномочий.

3.3. Формами развития правовой политики²⁶ в области защиты прав детей, профилактики правонарушений в молодёжной (подростковой) среде, создания (восстановление) и развития ювенальной юстиции являются:

- **правотворческая**, которая реализуется в процессе принятия правовых актов по рассматриваемой проблематике, создании правовых основ функционирования специализированных судов (составов судов) по делам несовершеннолетних, в целом, ювенальной юстиции;

несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»; Приказ МВД РФ от 30 декабря 2005 года №1170 «О статистической отчётности органов внутренних дел Российской Федерации» и др.

²⁴ См., напр., Концепция развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы, одобренная Указом Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года №646.

²⁵ Обращает на себя внимание то, что в российских регионах растёт число Уполномоченных по правам ребёнка, которые играют всё более заметную роль в решении рассматриваемых проблем и отчитываются о своей работе перед данными законодательными (представительными) органами власти.

²⁶ См.: Правовая политика: словарь и проект концепции / Под ред. А.В. Малько: ГОУ ВПО Саратовская государственная академия права. – Саратов: СГАП, 2010. С. 240-249. Авторами выделяется также организационно-техническая форма правовой политики, которая применительно к ювенальной юстиции может позиционироваться как деятельность органов государственной власти и местного самоуправления (чья роль в последние годы возрастает), связанная с проведением конкретных мероприятий, принятием адекватных решений в области профилактики подростковой преступности и создании условий для функционирования восстановительного правосудия (включая выделение необходимых материальных ресурсов, подготовку (переподготовку и повышение квалификации) кадров, информационное обеспечение).

- **правоприменительная**, проявляющаяся в практической деятельности органов государственной власти и отдельных структур гражданского общества и направленная на исполнение нормативно-правовых предписаний в ювенальной сфере; важнейшими составляющими этой формы правовой политики являются: правоохранительная, судебная, контрольно-надзорная, адвокатская, нотариальная, в области осуществления отношений, затрагивающих права и интересы подростков, их правовое поведение, предупреждение правонарушений со стороны детей и сферу восстановительного правосудия.
- **информационно-воспитательная**, заключающаяся как в информировании подростков об основах законодательства, примерном поведении, так и в целенаправленном воздействии на них (и зачастую на их родителей) со стороны администрации школы, муниципалитета, полиции, прокуратуры, суда, общественных организаций с целью повышения уровня их правосознания, правовой культуры и правомерного поведения, профилактики правонарушений в молодёжной среде.

3.4. Как уже обращалось внимание, **факторами, влияющими на эффективность правовой политики** в области создания и развития системы ювенальных судов и ювенальной юстиции, профилактики подростковой преступности являются:

- **политический**, включая создание соответствующей политической среды, консолидирующей усилия государства и общества в решении рассматриваемых вопросов (проблем). Такое согласие сегодня, в целом, в государстве и обществе имеется, но его постоянно пытаются нарушать отдельные деструктивные элементы и малочисленные общественные организации, ошибочно отождествляющие ювенальную юстицию с отдельными, явно неудачными опубликованными, обсуждавшимися и отвергнутыми проектами в области молодёжной политики²⁷;
- **общественная самоорганизация**, развитие гражданского общества и местного самоуправления (о чём подробно уже говорилось);
- **экономика**, степень эффективности решения социально-экономических и иных проблем, т.ч. в молодёжной среде (обучение, занятость, досуг и др.);
- **культурно-нравственный** и информационный факторы – общий уровень развития культуры молодёжи, утверждение моральных качеств и принципов;

²⁷ Сторонниками подобного толкования ювенальной юстиции утверждается, что её целью является: слом семьи, отрыв детей от родителей и т.д. К сожалению, в проводимой антиювенальной кампании принимают участие и отдельные представители Русской православной церкви.

правомерное поведение, распространение правовой информации и т.д.

4. Региональный компонент правовой политики защиты прав несовершеннолетних. Развитие ювенальной юстиции в г. Москве

4.1. Приоритетными направлениями развития правовой политики в области развития ювенальной юстиции в субъектах РФ являются:

- совершенствование механизмов работы с несовершеннолетними правонарушителями, включая задействование и поиск новых форм и методов профилактической (воспитательной, учебной, досуговой и иной) деятельности на субъектовом и муниципальном уровнях²⁸;
- усиление координации деятельности всех структур, занятых на муниципальном и региональном уровнях воспитательной, профилактической работой с молодёжью. Как показала практика, внедрение элементов ювенальной юстиции в ряде российских регионов, таким органом выступает, как правило, суд, прокуратура или муниципалитет;
- признание в этой связи особой роли судов в этой деятельности, разработка и внедрение поэтапных механизмов и алгоритмов взаимодействия судов, комиссий по делам несовершеннолетних, социальных служб по работе с несовершеннолетними правонарушителями, позволяющих применять элементы ювенальной юстиции на стадиях досудебного и судебного разбирательства, исполнения мер восстановительного воздействия (возможно, утверждение данных мер на заседаниях краевых, областных комиссий по делам несовершеннолетних);
- дальнейшее введение специализированных судебных составов по делам несовершеннолетних судов общей юрисдикции («детские» или «ювенальные» суды), наряду с теми регионами, где они уже работают²⁹;

²⁸ Примером может служить работа 12 подростковых клубов и военно-патриотического клуба «Авангард» в Киришском районе, Центра диагноза и консультирования Кировского района, муниципального учреждения – Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Семья» города Луги Ленинградской области и др.

²⁹ Речь идёт о Ростовской области: Таганрогский городской суд (2004), Шахтинский городской суд (2005), Егорлыцкий районный суд (2006), Азовский городской суд (2010); Иркутской области: Ангарский городской суд (2006); Республика Хакасия: Абаканский городской суд (2006); Камчатском крае: Петропавловск-Камчатский городской суд (2007); Липецкой области: Елецкий районный суд (2008); Брянской области: Володарский и Пожецкий районные суды

- реализация в субъектах РФ различного рода пилотных проектов по внедрению отдельных элементов ювенальной юстиции³⁰;
- последовательная, чётко спланированная деятельность по реализации в российских регионах, г. Москве, г. Санкт-Петербурге федеральных законов «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (от 24 июля 1998 года №124-ФЗ); «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (от 24 июня 1999 года №120-ФЗ); разработка региональных и муниципальных программ профилактики подростковой преступности, в целом, правовой деятельности в регионе;
- введение должностей уполномоченных по делам ребёнка в субъекте РФ, как это сделано в г. Москве, Саратовской области, Пермской и Краснодарском краях и других регионах (в настоящее время более, чем в половине субъектов Российской Федерации);
- принятие региональных законов, защищающих права детей, подростков, реализация законодательных инициатив (например, закона Краснодарского края «О детском комендантском часе»), которые способствуют снижению числа правонарушений, совершаемых подростками³¹;
- организация работы социальных служб реабилитации семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, муниципальных служб примирения, включая школьные службы примирения (пермский опыт внедрения элементов ювенальной юстиции);
- внедрение такой ювенальной технологии как институт помощника судьи по делам несовершеннолет-

г. Брянска, Дубровский районный суд; Ленинградской области: Всеволожский городской суд, Киришский районный суд, Кировский городской суд, Лужский городской суд, Тихвинский городской суд, Санкт-Петербурге, Пермской области и других регионах.

³⁰ Например, в Пермском крае приняты проекты: «Введение воспитательных (ювенальных) технологий в деятельность субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних (2002-2004 г.г.)», «Семья и дети Пермского края за 2006-2010 годы».

³¹ Например, значимой составляющей складывающейся «Пермской модели» ювенальной юстиции стало внедрение в Пермском крае должности Уполномоченного по правам ребёнка – закон Пермского края от 5 августа 2007 года №77-ПК «Об Уполномоченном по делам ребёнка в Пермском крае». В г. Москве Уполномоченный по правам ребёнка ежегодно представляет свой доклад мэру г. Москвы. Положительный опыт работы накоплен уполномоченными по правам ребёнка в Краснодарском крае и в Саратовской области, других субъектах РФ.

- них, их профессиональная подготовка и повышение квалификации;
- разработка и реализация межведомственных программ индивидуальной работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом (воспитательные, примирительные и другие программы);
- создание на базе воспитательных колоний для несовершеннолетних реабилитационных центров профилактики рецидивов преступлений для воспитанников колоний;
- преподавание курсов ювенальной юстиции на юридических факультетах университетов и в юридических вузах;
- внедрение карты специалиста сопровождения несовершеннолетнего правонарушителя в судах;
- широкое использование в российских регионах потенциала общественных организаций волонтеров в проведении с несовершеннолетними профилактических мероприятий после суда;
- информационная поддержка проводимых в регионе мероприятий по ювенальной тематике, включая интернет, развитие механизмов информационно-воспитательной работы с подростками и родителями в конкретных муниципальных образованиях;
- активное вовлечение в проводимую работу депутатов всех уровней, юридического сообщества.

Заключение

Сегодня, по мнению автора, необходимо сконцентрировать внимание на решении следующих задач:

1. Объединение усилий судебных органов, органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, общественных организаций в целях формирования системы ювенальной юстиции;

2. Содействие принятию и внедрению образовательных и иных обучающих программ подготовки и повышения квалификации работников системы ювенальной юстиции (судей по делам о несовершеннолетних, работников социальных служб, уполномоченных по правам ребёнка, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, соответствующих органов внутренних дел и пенитенциарной системы и других заинтересованных государственных структур и общественных организаций);

3. Обмен информационными материалами по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних; проведение совместных согласительных, координационных, обучающих и PR-мероприятий с привлечением организаций и служб, заинтересованных в становлении ювенальной юстиции, профилактике преступности несовершеннолетних; международных и российских

конференций по рассматриваемой тематике; обмен региональным опытом применения ювенальных и социозащитных технологий;

4. Поддержку и реализацию социальных проектов (международных, федеральных, межрегиональных, региональных, муниципальных), способствующих развитию ювенальной юстиции, правосудию по делам о несовершеннолетних;

5. Объединение достижений науки и практики в области права, психологии, педагогики, социологии в целях формирования и развития ювенальной юстиции Российской Федерации;

6. Формирование здорового образа жизни детей и молодёжи; совершенствование форм защиты прав несовершеннолетних на жизнь и охрану здоровья; духовное развитие и нравственное совершенствование подрастающего поколения;

7. Укрепление российской семьи, повышение авторитета семейного воспитания, взаимодействия семьи и государства и общества в деле профилактики детской преступности, сохранения личности ребёнка³².

По мнению учёных и практиков, на современном этапе развития российского общества в области ювенальной юстиции приоритет должен быть отдан:

- законодательной инноватике в области становления ювенальной юстиции в России; совершенствованию и развитию действующего законодательства в области профилактики подростковой преступности; изменению направленности судебных составов по делам о несовершеннолетних от карательной к восстановительной;
- включению образовательного компонента в развитие ювенальной юстиции; обучению представителей всех структур, занимающихся проблемами несовершеннолетних и молодёжи, основам ювенальной юстиции; инициированию введения курсов «Права несовершеннолетних и молодёжи», «Ювенальная юстиция» в образовательные стандарты третьего поколения; в ВУЗах РФ;
- внедрению социально-ювенальных технологий в систему судопроизводства по делам о несовершеннолетних, включая развитие различных социальных служб, системы социально-психологической помощи и реабилитационных центров для детей, попавших в трудную жизненную ситуацию (сироты, дети-инвалиды, дети из семей беженцев, условно

³² См.: Ювенальная юстиция в Российской Федерации. Проблемы правового обеспечения. Материалы круглого стола в Государственной Думе ФС РФ. – М.: Издание Государственной Думы ФС РФ, 2007. С. 42-46.

осуждённые, вернувшиеся из специализированных учреждений и др.)

В формате Конституционного права необходимо разработать и закрепить чёткие правовые гарантии, обеспечивающие защиту права детей на жизнь (в связи с вооружёнными конфликтами, террористическими атаками); защиту от злоупотреблений СМИ, наносящими вред несовершеннолетним; Государственную поддержку молодежных и детских объединений, учреждаемых, либо создаваемых политическими партиями, на сегодняшний день выпавших из объектов государственной поддержки;

В семейном праве – решить на федеральном уровне вопрос о минимальном возрасте для вступления в брак при наличии особых обстоятельств лицам не достигшим брачного возраста (сегодня этот возраст по-разному решается в законодательстве субъектов), и во-вторых, изменить редакцию ст. 152 Семейного Кодекса РФ, определив федеральное финансирование оплаты труда для приемных родителей и льгот приемным семьям;

В гражданском праве – изменить редакцию ст. 27 ГК РФ, указав, что занятию предпринимательской деятельностью должна предшествовать процедура эмансипации;

В трудовом праве – в современной общественной ситуации, характеризуемой не занятостью огромной массы подростков, решить вопрос о квотировании для них рабочих мест в организациях всех правовых форм и форм собственности;

В уголовном праве – в связи с дискутируемым в обществе вопросом о понижении порога юридической ответственности считаем нецелесообразным принятие соответствующих поправок в УК РФ;

В уголовно-процессуальном праве – следует дополнить ст. 5 УПК РФ об участии в уголовном процессе несовершеннолетних в качестве свидетелей.

Наряду с уже высказанными выше предложениями, целесообразно принять Концепцию правовой политики в области профилактики подростковой преступности и развития ювенальной юстиции в России и высказать ряд дополнительных рекомендаций в адрес государственных органов:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

- Вернуться к рассмотрению проекта ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ» (№38948-З, в части введения ювенальных судов).
- Принять федеральные законы «О правах ребёнка», «Об основах организации деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».
- Ратифицировать Европейскую Конвенцию об осуществлении прав детей.

- Создать рабочую группу по разработке нормативных правовых актов по развитию системы ювенальной юстиции в Российской Федерации с привлечением представителей всех заинтересованных структур, включая учёных – специалистов в области детского (ювенального права). Рассмотреть возможность принятия Федерального закона Российской Федерации «О правовом статусе несовершеннолетнего в Российской Федерации»
- Усовершенствовать семейное законодательство, включив в Семейный кодекс определения таких основных понятий, как «семья», «брак» и «состав семьи». Устранить пробелы в регулировании алиментных обязательств.

Правительству Российской Федерации

- Рассмотреть вопрос о создании системы подготовки кадров в ВУЗах для ювенальной юстиции при участии Минобрнауки России, Федерального агентства по делам молодёжи, Верховного Суда Российской Федерации, Минюста России, Генеральной Прокуратуры Российской Федерации.
- Разработать и реализовать меры по улучшению материального обеспечения нуждающихся семей, прежде всего с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Источником таких средств могли бы стать средства стабилизационного фонда.
- Включить в перечень значимых социальных проектов создание сети социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, осуждённых условно и освобождённых из мест лишения свободы, а также общественных приёмных, служб экстренной правовой и психологической помощи для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Министерству образования и науки Российской Федерации

В качестве актуального социального проекта представляется необходимой разработка Единого Государственного стандарта уровня социального развития и образования детей.

Обучать представителей всех структур, занимающихся проблемами несовершеннолетних и молодёжи, основам ювенальной юстиции; инициировать введение курсов «Права ребёнка», «Ювенальная юстиция» в образовательные стандарты третьего поколения.

В целях научного обоснования правового обеспечения ювенальной юстиции поддержать:

- необходимость введения в систему юридического образования и развивать в качестве специализации направление «Ювенальное право и ювенальная юстиция» специальности юриспруденция, с разработкой соответствующего Государственного образовательного стандарта;

- формирование специализированного Центра подготовки специалистов-ювеналистов с получением высшего педагогического или высшего юридического образования на базе одного из Федеральных университетов РФ.
- Федеральному агентству Российской Федерации по делам молодёжи:**
- разработать программы профилактической работы с несовершеннолетними, реализуемые учреждениями молодёжной политики; повысить эффективность социально-педагогических мероприятий с участием несовершеннолетних;
 - принять меры к популяризации волонтёрского движения в качестве формы профилактической работы с детьми «группы риска»; развивать детские общественные организации, в том числе в целях предотвращения насилия и жестокого обращения по отношению к детям-сиротам, детям из семей беженцев и детям-инвалидам, включая разработку концепции адаптации и социализации в обществе детей данной категории.

Библиография

1. Золотых В.В. Проблемы и перспективы совершенствования правосудия в отношении несовершеннолетних. Ростов н/Д: Ростиздат, 2008. С. 3-5.
2. Шиловская А.Л. Совершенствование механизмов работы с несовершеннолетними правонарушителями в Российской Федерации: состояние нормативно-правового регулирования и практика. Основные рекомендации. В кн.: Совершенствование механизмов работы с несовершеннолетними правонарушителями в Российской Федерации. Сб. аналит. матер. –М.: Информполиграф, 2010. С. 6-10.
3. Предеина И.В. Ювенальная юстиция в России и за рубежом / Под ред. А.Ф.Соколова. – Саратов: СГАП, 2009. С. 16-19.
4. Нечаева А.М. Защита прав ребёнка: законодательство и правоприменительная практика. В кн. Защита прав ребёнка в современной России. Матер. науч.-практ. конф. /Отв. ред А.М. Нечаева. – М.: Институт госуд. и права РАН, 2004. С. 3-16.
5. Дегтярёва Л.Н. Конституционно-правовая защита несовершеннолетних в современной России (на примере ЦФО). Дисс. ... к.ю.н. – Белгород, 2010.
6. Аналитический доклад «Создание основы ювенальной юстиции в Москве: концепция, практика, законодательство». – М.: Ин-т права и публичной политики, 2008. С. 48-49.
7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №40/33 от 29 ноября 1985 года.
8. Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики). Дисс. ... д.ю.н., - М., 2004.
9. Середа Л.М. Обеспечение прав несовершеннолетних органами местного самоуправления. Дисс. ... к.ю.н. – Краснодар, 2006.
10. Новикова Н.П. Конституционно-правовые основы взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних на уровне субъектов Российской Федерации. Дисс. ... к.ю.н. – Саратов, 2002.
11. Карамышев С.М. Конституционно-правовое регулирование организации деятельности нотариата по обеспечению прав несовершеннолетних. Дисс. ... к.ю.н. – Пенза, 2008.
12. Карнозова Л.М. Использование программ воспитательной ювенальной юстиции в уголовном судопроизводстве. – М.: Ин-т права и публичной политики, 2009.
13. Предеина И.В. Ювенальная юстиция в России и за рубежом. – Саратов: СГАП, 2009.

References (transliteration)

1. Zolotykh V.V. Problemy i perspektivy sovershenstvovaniya pravosudiya v otnoshenii nesovershennoletnikh. Rostov n/D: Rostizdat, 2008. S. 3-5.
2. Shilovskaya A.L. Sovershenstvovanie mekhanizmov raboty s nesovershennoletnimi pravonarushitelyami v Rossiyskoy Federatsii: sostoyanie normativno-pravovogo regulirovaniya i praktika. Osnovnye rekomendatsii. V kn.: Sovershenstvovanie mekhanizmov raboty s nesovershennoletnimi pravonarushitelyami v Rossiyskoy Federatsii. Sb. analit. mater. –M.: Informpoligraf, 2010. S. 6-10.
3. Predeina I.V. Yuvenal'naya yustitsiya v Rossii i za rubezhom / Pod red. A.F.Sokolova. – Saratov: SGAP, 2009. S. 16-19.
4. Nechaeva A.M. Zashchita prav rebenka: zakonodatel'stvo i pravoprimeritel'naya praktika. V kn. Zashchita prav rebenka v sovremennoy Rossii. Mater. nauch.-prakt. konf. /Otv. red A.M. Nechaeva. – M.: Institut gosud. i prava RAN, 2004. S. 3-16.
5. Degtyareva L.N. Konstitutsionno-pravovaya zashchita nesovershennoletnikh v sovremennoy Rossii (na primere TsFO). Diss. ... k.yu.n. – Belgorod, 2010.
6. Borisova N.E. Konstitutsionnye osnovy pravovogo polozheniya nesovershennoletnikh v Rossiyskoy Federatsii (problemy teorii i praktiki). Diss. ... d.yu.n., - M., 2004.
7. Sereda L.M. Obespechenie prav nesovershennoletnikh organami mestnogo samoupravleniya. Diss. ... k.yu.n. – Krasnodar, 2006.
8. Novikova N.P. Konstitutsionno-pravovye osnovy vzaimodeystviya gosudarstvennykh organov i obshchestvennykh ob'edineniy po zashchite prav nesovershennoletnikh na urovne sub'ektov Rossiyskoy Federatsii. Diss. ... k.yu.n. – Saratov, 2002.
9. Karamyshev S.M. Konstitutsionno-pravovoe regulirovanie organizatsii deyatelnosti notariata po obespecheniyu prav nesovershennoletnikh. Diss. ... k.yu.n. – Penza, 2008.
10. Karnozova L.M. Ispol'zovanie programm vospitatel'noy yuvenal'noy yustitsii v ugovnom sudoproizvodstve. – M.: In-t prava i publichnoy politiki, 2009.
11. Predeina I.V. Yuvenal'naya yustitsiya v Rossii i za rubezhom. – Saratov: SGAP, 2009.