

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

В. М. БЫКОВ

НОВЫЙ ЗАКОН О СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НАУЧНЫЙ КОММЕНТАРИЙ (ЧАСТЬ 3)

В статье рассматривается новый Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 года №1 «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Автор анализирует новый закон и указывает на возможности совершенствования этого закона.

Ключевые слова: юриспруденция, суд, назначение, функции, коллегия, состав, полномочия, организация, апелляция, кассация.

В ст. 24 нового закона устанавливается, что верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа (для краткости в дальнейшем мы обозначим эти суды как суды субъектов РФ) являются федеральными судами общей юрисдикции, действующие в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и которые являются вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам.

Закон определяет состав этих судов: президиум суда, судебная коллегия по гражданским судам и судебная коллегия по уголовным судам. В целях приближения этих судов к населению могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания суда.

Компетенция суда субъекта РФ определяется в ст. 25 рассматриваемого закона. Эти суды в соответствии с федеральными законами о подсудности рассматривают дела в качестве первой, апелляционной, кассационной инстанции, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия. Эти же суды также имеют право обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Таким образом, каждый суд субъекта РФ при рассмотрении, например, уголовных дел (по понятным причинам, это нам ближе) выполняет функции суда первой инстанции, апелляционной инстанции и кассационной инстанции. Так, судьи судебной коллегии по уголовным делам рассматривают уголовные дела по первой инстанции в соответствии с подсудностью (ч. 3 ст. 31 УПК РФ)

в таких составах – один судья федерального суда общей юрисдикции и коллегии из двенадцати присяжных заседателей или коллегия из трех судей федерального суда общей юрисдикции (п. 2 и 3 ч. 2 ст. 30 УПК РФ).

Одновременно судьи этой же судебной коллегии выступают и как судьи апелляционной инстанции, поскольку суд субъекта РФ является вышестоящим судом для районного суда, когда он рассматривает уголовные дела по первой инстанции. Кроме того, эти же судьи рассматривают в соответствии с новым законом и уголовные дела в качестве суда кассационной инстанции.

Как известно, Федеральный закон РФ от 29 декабря 2010 года №433-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» ввел в производство в суде кассационной инстанции значительные изменения, а в Уголовно-процессуальном кодексе РФ появилась новая глава 47-1. Производство в суде кассационной инстанции.¹

Пункт 14 ст. 5 УПК РФ в новой редакции устанавливает, что кассационная инстанция – это теперь суд, рассматривающий в кассационном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на уже вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов.²

¹ Российская газета. 2010. 31 декабря.

² О порядке рассмотрения дел в суде кассационной инстанции по новому закону подробнее см.: Быков В. М. Кассационная инстанция как суд надзорной инстанции по новому закону: научный комментарий. //Право и политика. 2011. №8. С. 1305-1310.

В связи с этим мы полагаем, что суд субъекта РФ должен быть освобожден от обязанности рассматривать дела в качестве суда кассационной инстанции. Дело в том, что сосредоточение в одном суде субъекта РФ всех трех различных порядков рассмотрения дел чревато такой опасностью для законного и справедливого правосудия как возможное незаконное давление на суд со стороны местных коррумпированных чиновников и криминала. Поэтому представляется необходимым вывести из-под влияния местных властей такую контролируемую инстанцию как кассационный суд.

На наш взгляд, эта опасность для рассмотрения дела в суде кассационной инстанции может быть значительно уменьшена, если в каждом округе Российской Федерации законодателем будет учрежден как самостоятельный суд общей юрисдикции - Окружной федеральный кассационный суд, на который законом и должно быть возложено рассмотрение всех дел в кассационном порядке. В случае принятия нашего предложения законодателем могут быть существенно нарушены многие давние коррупционные связи. Окружной федеральный кассационный суд должен быть расположен в центре соответствующего округа, а штат судей этого суда будет комплектоваться в установленном законом порядке, но уже без участия администрации субъектов Российской Федерации, входящих в этот округ. Это позволит Окружному федеральному кассационному суду своевременно устранять допускаемые нижестоящими судами ошибки.

В состав президиума суда субъекта РФ в соответствии со ст. 26 закона входят председатель, заместитель председателя и другие судьи соответствующего суда, количество которых определяется Президентом РФ. Этот состав суда утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Каковы же функции президиума суда субъекта Российской Федерации? Новый закон определяет функции президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа следующим образом:

- 1) рассматривает дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения суда субъекта РФ, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебных коллегий по гражданским и уголовным делам;
- 3) ежегодно представляет по предложению председателя суда субъекта РФ на утверждение Высшей квали-

фикационной коллегии судей РФ составы судебной коллегии судей суда субъекта РФ, принимающей решение по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, арбитражного апелляционного суда и арбитражного суда первой инстанции в субъекте РФ, а также по другим вопросам, предусмотренным законом о статусе судей в Российской Федерации;

- 4) рассматривает материалы по изучению судебной практики и статистики, заслушивает отчеты председателей судебных коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда, осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законом.

Ст. 27 рассматриваемого закона определяет порядок работы президиума суда субъекта РФ: заседания президиума суда проводятся не реже двух раз в месяц, на заседании должно присутствовать более половины членов президиума, постановления президиума принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума суда, порядок работы президиума регулируется регламентом соответствующего суда субъекта РФ.

В соответствии со ст. 28 закона судебные коллегии по гражданским и уголовным делам суда субъекта РФ и их составы формируются из числа судей соответствующего суда и утверждаются президиумом этого суда. При этом председатель суда субъекта РФ в необходимых случаях имеет право своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в другой судебной коллегии.

Последнее положение нового закона вызывает некоторое возражение. Дело в том, что судья, который, например, состоит в судебной коллегии по уголовным делам, имеет большой опыт рассмотрения уголовных дел и хорошо знает уголовное и уголовно-процессуальное право, вдруг вынужден участвовать в рассмотрении гражданского дела в судебной коллегии по гражданским делам. От судьи в этом случае требуется хорошее знание гражданского права, которым этот судья, скорее всего, не обладает. Поэтому этот судья при рассмотрении гражданского дела может просто играть роль статиста, а его участие в рассмотрении дела будет просто формальным, что не может не сказаться на качестве такого судопроизводства. В связи с этим вряд ли следует эту норму сохранять в законе.

Судебные коллегии суда субъекта РФ рассматривают в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные федеральным законом к их подсудности; в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам на решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также жалобы на промежуточные судебные решения суда

субъекта РФ, вынесенные им в качестве суда первой инстанции.

Кроме того, судебные коллегии субъекта РФ рассматривают в качестве суда кассационной инстанции дела по жалобам, представленным на промежуточные судебные решения суда субъекта РФ, вынесенные им в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции. Судебные коллегии субъекта РФ рассматривают также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

Правовое положение председателя суда субъекта РФ регламентируется в ст. 29 нового закона. Прежде всего, председатель суда субъекта РФ назначается на должность Президентом РФ сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. При этом одно и то же лицо на эту должность может быть назначено не более двух раз подряд.

Председатель суда субъекта РФ, наряду с осуществлением должности судьи, осуществляет следующие функции: организует работу суда и судебных коллегий соответствующего суда; устанавливает правила внутреннего распорядка суда и осуществляет контроль за их выполнением; созывает президиум суда и председательствует в его заседаниях; распределяет обязанности между своими заместителями и судьями; организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда; организует изучение судебной практики и судебной статистики.

Кроме того, председатель суда субъекта РФ вносит в квалификационную коллегию судей субъекта РФ о квалификационной аттестации судей суда соответствующего субъекта РФ, председателей, заместителей председателей и судей районных судов, мировых судей, а также о приостановлении или прекращении их полномочий; обращается при наличии оснований в квалификационную коллегию судей субъекта РФ с представлением о привлечении судей к дисциплинарной ответственности; организует работу по приему граждан и проверку заявлений и жалоб на работу нижестоящих судов и судей; осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, регулярно информирует судей и работников аппарата о своей деятельности и осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

В случае приостановления или прекращения полномочий председателя суда его полномочия по решению Председателя Верховного Суда РФ осуществляет один из заместителей председателя суда или один из судей.

Ст. 30 нового закона регламентирует полномочия заместителей председателя суда субъекта РФ. Заместители председателя суда субъекта РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на 6 лет при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. При этом одно и то же лицо не может быть назначено на должность заместителя председателя суда более двух раз подряд.

Заместители председателя суда субъекта РФ осуществляют руководство работой соответствующих судебных коллегий и аппарата суда, имеют право председательствовать в судебных заседаниях соответствующих судебных коллегий суда, в случае отсутствия председателей судебных коллегий суда осуществляют их полномочия, а в случае отсутствия председателя суда его полномочия осуществляет один из заместителей председателя суда.

Полномочия председателей судебных коллегий суда субъекта РФ указаны в ст. 31 рассматриваемого закона. Председатели судебной коллегии суда, наряду с осуществлением полномочий судьи, председательствуют на заседании соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из судей этих коллегий; осуществляют руководство работой соответствующих судебных коллегий и формируют судебные составы для рассмотрения дел на заседаниях соответствующих судебных коллегий; представляют в президиум суда отчеты о деятельности соответствующих коллегий; они также вправе истребовать из районных судов дела для изучения и обобщения судебной практики.

Новый закон уделяет большое внимание созданию и функционированию районных судов. В ст. 32 указывается, что районный суд создается федеральным законом и охватывает территорию одного района, города или иной административной единицы субъекта РФ. Районный суд может быть также создан на территории нескольких районов или иных административно-территориальных единиц субъекта РФ.

В соответствии со ст. 33 нового закона районный суд формируется в составе председателя районного суда, заместителя и судей. В целях приближения правосудия к месту жительства лиц, участвующих в деле, может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания районного суда.

В ст. 34 закона указывается, что районный суд рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, отнесенные законов к его подсудности. Районный суд также вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего

применению в конкретном деле. Районные суд рассматривает также апелляционные жалобы и представления на решения мировых судей и дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

В ст. 35 рассматриваемого закона определяются полномочия председателя и заместителя районного суда. Председатель районного суда и его заместитель назначаются на должность Президентом РФ сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность председателя и заместителя одного и того же районного суда не более двух раз.

Председатель районного суда, наряду с осуществлением полномочий судьи, осуществляет следующие функции: организует работу суда, устанавливает правила внутреннего распорядка суда, распределяет обязанности между своими заместителями и судьями, организует работу по повышению квалификации судей. Он также осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и осуществляет иные полномочия по организации работы суда. Заместитель председателя районного суда, наряду с осуществлением полномочий судьи, осуществляет также полномочия по организации работы суда.

В случае отсутствия председателя районного суда его полномочия в соответствии со ст. 36 нового закона по поручению председателя районного суда осуществляет его заместитель или один из судей этого суда. Если же полномочия председателя районного суда приостанавливаются или прекращаются, то его полномочия по решению Председателя Верховного Суда РФ осуществляет заместитель председателя суд или один из судей. В необходимых случаях, когда невозможно заменить председателя суда судьей этого же суда, то его обязанности по решению председателя вышестоящего суда могут быть возложены на судью ближайшего районного суда.

Ст. 37 рассматриваемого закона регламентирует деятельность органов, осуществляющих организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции. В законе указывается, что под организационным обеспечением деятельности судов общей юрисдикции понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда РФ осуществляется его аппаратом, а организационное обеспечение судов субъектов РФ осу-

ществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

А вот организационное обеспечение деятельности мировых судей новый закон возлагает на органы исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. Это решение законодателя, на наш взгляд, является не вполне обоснованным. Поскольку организационное обеспечение мировых судей законодатель возлагает на местные органы исполнительной власти, то это обстоятельство самым отрицательным образом может сказаться на независимости и беспристрастности мировых судей при рассмотрении конкретных дел, так как они оказались в определенной зависимости от местных органов исполнительной власти. Новый закон хотя и отнес мировые суды к судам общей юрисдикции субъектов РФ (ч. 3 ст. 1 нового закона), но было бы правильным, чтобы организационное обеспечение и этих судов осуществлялось Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

В новом законе уделено внимание полномочиям и деятельности аппарата суда общей юрисдикции. В ст. 38 нового закона устанавливается, что организационное обеспечение деятельности федерального суда общей юрисдикции по осуществлению правосудия осуществляется аппаратом этого суда. Руководство же этим аппаратом осуществляется председателем соответствующего суда. Общая численность работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Структура, численность работников и штатное расписание аппарата федерального суда общей юрисдикции (за исключением Верховного Суда РФ) определяется председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

Численность работников аппарата самого Верховного Суда РФ устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Структура же и штатное расписание аппарата Верховного Суда РФ устанавливается Президиумом Верховного Суда РФ.

Работники аппарата федерального суда общей юрисдикции являются федеральными государственными гражданскими служащими и замещают должности федеральной государственной гражданской службы. Они могут также замещать и другие должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы. Права и обязанности работников аппарата федерального суда общей юрисдикции и порядок прохождения ими федеральной государственной службы устанавливаются федеральными законами. Им также присваиваются классные чины государственной гражданской службы РФ.

Права и обязанности работников аппарата федерального суда общей юрисдикции, замещающих другие должности, устанавливаются трудовым законодательством. Деятельность мирового судьи обеспечивается его аппаратом, структура и штатное расписание которого, устанавливается законом субъекта РФ. Работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими субъекта РФ.

В ст. 39 нового закона определяются функции аппарата суда общей юрисдикции. Аппарат суда общей юрисдикции: принимает и выдает документы, удостоверяет копии судебных документов, производит вручение документов, уведомлений и вызовов, контролирует уплату пошлин и сборов, осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию, оказывает помощь судьям в привлечении присяжных заседателей к осуществлению правосудия, обеспечивает ведение протокола

судебных заседаний, ведет учет движения дел и сроков их прохождения в суде, обеспечивает обращение к исполнению судебных решений, осуществляет хранение дел и документов, участвует в обобщении судебной практики, ведет судебную статистику, информационно-справочную работу по законодательству РФ и осуществляет прием граждан.

Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции, за исключением положения об аппарате Верховного Суда РФ, утверждается Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. А Положение об аппарате мирового судьи утверждается в соответствии с законом субъекта РФ.

Исследовав новый закон о судах общей юрисдикции в Российской Федерации, следует признать, что в целом он заслуживает положительной оценки. Однако в нем содержатся и некоторые спорные положения, в связи с чем, закон нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Библиография:

1. Быков В. М. Кассационная инстанция как суд надзорной инстанции по новому закону: научный комментарий. //Право и политика. 2011. №8. С. 1305-1310.
2. Российская газета. 2010. 31 декабря.

References (transliteration):

1. Bykov V. M. Kassacionnaja instancija kak sud nadzornoj instancii po novomu zakonu: nauchnyj kommentarij. //Pravo i politika. 2011. №8. S. 1305-1310.
2. Rossijskaja gazeta. 2010. 31 dekabnja.